**Мнение**

**органов местного самоуправления муниципальных образований о целесообразности внесения изменений в главу V областного закона от 25 июня 2003 года № 28-з «Об административных правонарушениях на территории Смоленской области», в части закрепления в ней нормы об ответственности правообладателей земельных участков, расположенных на территории городских округов и сельских поселений Смоленской области, за зарастание земельных участков сорной растительностью (борщевиком Сосновского).**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№/пп** | **Наименование района** | **Мнение ОМСУ о целесообразности принятия областного закона** | **Обоснование** |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1. | мо «Велижский район» | ***Предложение:*** Для решения вопроса необходимо:  - создать карту распространения борщевика для определения общей площади и типов участков, занятых этим растением;  - распределить участки, занятые борщевиком по очередности проведения на них работ по ликвидации зарослей борщевика (прежде всего – территории внутри населенных пунктов);  - определить лиц – правообладателей участков, занятых борщевиком;  - для каждого участка разработать проект работ по ликвидации зарослей борщевика;  - вести постоянный мониторинг территорий, на которых могут образовываться новые заросли борщевика.  В целях выполнения всех этих задач разработать государственную программу по борьбе с борщевиком и предусмотреть софинансирование данной программы. |  |
| 2. | мо «Вяземский район» Смоленской области | Администрация муниципального образования считает *целесообразным* внесение изменений в главу V областного закона от 25 июня 2003 года № 28-з «Об административных правонарушениях на территории Смоленской области» | **-** |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 3. | мо «Гагаринский район» Смоленской области | Администрация муниципального образования считает *целесообразным* внесение изменений в главу V областного закона от 25 июня 2003 года № 28-з «Об административных правонарушениях на территории Смоленской области» |  |
| 4. | мо «Глинковский район» Смоленской области | Администрация муниципального образования считает *целесообразным* внесение изменений в главу V областного закона от 25 июня 2003 года № 28-з «Об административных правонарушениях на территории Смоленской области» |  |
| 5. | мо «Демидовский район» Смоленской области | Администрация муниципального образования считает *целесообразным* внесение изменений в главу V областного закона от 25 июня 2003 года № 28-з «Об административных правонарушениях на территории Смоленской области» |  |
| 6. | мо «Дорогобужский район» Смоленской области | Администрация муниципального образования считает *целесообразным* внесение изменений в главу V областного закона от 25 июня 2003 года № 28-з «Об административных правонарушениях на территории Смоленской области» | В связи с зарастанием земельных участков сорной растительностью создается не только риск угрозы возникновения пожара, но и экологические риски с разрастанием борщевика Сосновского.  Собственники земельных участков должны понимать ответственность за нарушение правил использования земельных участков и, несомненно, применение административного штрафа является важным инструментом в наказании лиц, совершивших административное правонарушение. |
| 7. | мо «Духовщинский район» Смоленской области | Считает *целесообразным* внесение изменений в главу V областного закона от 25 июня 2003 года № 28-з «Об административных правонарушениях на территории Смоленской области» | Очагов массового произрастания борщевика Сосновского на территории района не выявлено. Однако, он крайне опасен для людей и животных, а также несет негативное влияние на плодородие земель. |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 8. | мо «Ельнинский район» Смоленской области | Администрация муниципального образования считает *целесообразным* внесение изменений в главу V областного закона от 25 июня 2003 года № 28-з «Об административных правонарушениях на территории Смоленской области» |  |
| 9. | мо Ершичский район – Смоленской области | Администрация муниципального образования считает *целесообразным* внесение изменений в главу V областного закона от 25 июня 2003 года № 28-з «Об административных правонарушениях на территории Смоленской области» |  |
| 10. | мо «Краснинский район» Смоленской области | Администрация муниципального образования считает *целесообразным* внесение изменений в главу V областного закона от 25 июня 2003 года № 28-з «Об административных правонарушениях на территории Смоленской области» |  |
| 11. | мо «Кардымовский район» Смоленской области | Администрация считает, что внесение изменений в главу V областного закона от 25 июня 2003 года № 28-з «Об административных правонарушениях на территории Смоленской области», в части закрепления в ней нормы об ответственности правообладателей земельных участков, расположенных на территории городских округов и сельских поселений Смоленской области, за зарастание земельных участков сорной растительностью (борщевиком Сосновского) ситуацию не исправит, в связи с чем является ***нецелесообразным.***  ***Предложение:*** единственным эффективным способом борьбы с данным сорняком является разработка и реализация федеральной программы. | Физические лица, в большинстве своем, не обладают финансовыми возможностями и средствами борьбы с произрастанием сорного ядовитого растения борщевика Сосновского, который опасен для людей и растений, а также достаточной информацией о мерах безопасности во время проведения соответствующих мероприятий по уничтожению растения.  Способами борьбы по уничтожению борщевика является обработка растений химическими средствами, что невозможно сделать в домашних условиях.  Также ответственность за невыполнение и несвоевременное выполнение обязанностей по приведению земель в состояние пригодное для использованию по назначению, предусмотрена частью 4 статьи 8.8 Кодекса РФ об административных правонарушениях. |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 12. | мо «Монастырщинский район» Смоленской области | Администрация муниципального образования считает *целесообразным* внесение изменений в главу V областного закона от 25 июня 2003 года № 28-з «Об административных правонарушениях на территории Смоленской области» с наделением административных комиссий Смоленской области правом рассматривать дела об административных правонарушениях по указанной статье, а также установить меры ответственности в виде штрафов на физических, должностных и юридических лиц от 2 тыс. руб. до 1 млн. руб. |  |
| 13. | мо «Новодугинский район» Смоленской области | Администрация муниципального образования считает *целесообразным* введение мер административной ответственности физических и юридических лиц за зарастание земельных участков сорной растительностью (борщевиком Сосновского). |  |
| 14. | мо «Починковский район» Смоленской области | Администрация муниципального образования считает *целесообразным* внесение изменений в главу V областного закона от 25 июня 2003 года № 28-з «Об административных правонарушениях на территории Смоленской области», применив норму также для арендаторов и пользователей земельных участков. |  |
| 15. | мо «Рославльский район» Смоленской области | Администрация муниципального образования считает *целесообразным* внесение изменений в главу V областного закона от 25 июня 2003 года № 28-з «Об административных правонарушениях на территории Смоленской области» |  |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 16. | мо Руднянский район» Смоленской области | Предложение по внесению изменений в главу V областного закона от 25 июня 2003 года № 28-з «Об административных правонарушениях на территории Смоленской области», в части закрепления в ней нормы об ответственности правообладателей земельных участков, расположенных на территории городских округов и сельских поселений Смоленской области, за зарастание земельных участков сорной растительностью (борщевиком Сосновского) считаем *целесообразным.* |  |
| 17. | мо «Сафоновский район» Смоленской области | Наиболее эффективным способом выявления мест произрастания борщевика Сосновского, а также привлечения к ответственности собственников земельных участков, на которых произрастает борщевик, является проведение государственного и муниципального земельного контроля, который предусматривает штрафные санкции за нецелевое использование земель сельскохозяйственного назначения.  Также необходимо и дополнительное введение на региональном уровне законных мер ответственности, обязывающих всех правообладателей земельных участков осуществлять мероприятия по уничтожению мест произрастания борщевика. Однако в связи с действующим мораторием на проведение проверок малого и среднего бизнеса будет проблематично привлечь к ответственности собственников земельных участков.  ***Предложения:***  - крайне важно рассмотреть вопрос о разработке программы по борьбе с борщевиком Сосновского и возможности субсидирования работ по уничтожению мест произрастания борщевика, как для сельскохозяйственных организаций, осуществляющих |  |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
|  |  | реализацию инвестиционных проектов на территории Смоленской области, так и для городских и сельских поселений, так как в бюджетах поселений нет необходимых средств для проведения данных мероприятий;  - создание на территории Смоленской области специализированной организации для борьбы с борщевиком Сосновского, например на базе ФГБУ «Россельхозцентр», сотрудники которой должны быть обучены и обеспечены всем необходимым для безопасной работы в связи с тем, что своими силами главы поселений не смогут эффективно осуществлять борьбу с сорняком. |  |
| 18. | мо «Смоленский район» Смоленской области | Ответственность правообладателей за зарастание земельных участков сорной растительностью предусмотрена ст. 17.4. (невыполнение требований, установленных правилами благоустройства территории) областного закона от 25 июня 2003 года № 28-з «Об административных правонарушениях на территории Смоленской области».  Для полного, всестороннего и объективного рассмотрения материалов за данное правонарушение Администрация муниципального образования считает *целесообразным* внесение изменений в главу V областного закона от 25 июня 2003 года № 28-з «Об административных правонарушениях на территории Смоленской области» | . |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 19 | мо «Сычевский район» Смоленской области | Администрация муниципального образования считает *целесообразным* внесение изменений в главу V областного закона от 25 июня 2003 года № 28-з «Об административных правонарушениях на территории Смоленской области» | Предлагаемые изменения позволят должностным лицам органов местного самоуправления, осуществляющим муниципальный земельный контроль, привлекать к административной ответственности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц за невыполнение работ по удалению борщевика Сосновского.  В связи с существующей проблемой на территории Смоленской области данные меры будут носить не только актуальный характер, но и позволят пополнить казну. |
| 20 | мо «Темкинский район» Смоленской области | Администрация муниципального образования считает ***нецелесообразным***внесение изменений в главу V областного закона от 25 июня 2003 года № 28-з «Об административных правонарушениях на территории Смоленской области» *(по результатам проведенного совещания с главами поселений)* | Статьей 17.4 областного закона от 25 июня 2003 года № 28-з «Об административных правонарушениях на территории Смоленской области» предусмотрена ответственность граждан, должностных и юридических лиц за невыполнение требований к благоустройству и элементам благоустройства территории городского округа (городского, сельского поселения) Смоленской области.  Действующими на территории района Правилами благоустройства, озеленения и обеспечения чистоты и порядка предусмотрена обязанность собственников и иных законных владельцев земельных участков осуществлять, в том числе, регулярное уничтожение сорной растительности на собственной и прилегающей территории. |
| 21 | мо «Угранский район» Смоленской области | Администрация муниципального образования считает *целесообразным* внесение изменений в главу V областного закона от 25 июня 2003 года № 28-з «Об административных правонарушениях на территории Смоленской области» |  |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 22 | мо «Хиславичский район» Смоленской области | Администрация муниципального образования считает, что в связи с большими финансовыми затратами в борьбе с борщевиком Сосновского (по данным Россельхознадзора затраты в 2018 году на 1 гектар составляют 22 000 рублей, без учета транспортных услуг) решение о финансировании должно быть принято на федеральном уровне. | Борщевик Сосновского был завезен в район в 80-х годах в колхоз «Большевик» Корзовского сельского поселения в качестве сочной добавки в силосный корм скота. После завершения периода эксплуатации борщевик превратился в злостного засорителя территорий (берега водоёмов, пустыри, населенные пункты, кладбища, полосы отвода дорог и т.д.), что в свою очередь требует введение законных мер ответственности, обязывающих всех правообладателей земельных участков осуществлять мероприятия по удалению борщевика Сосновского с участков и территорий, находящихся в их собственности, владении и аренде. |
| 23 | мо «Холм-Жирковский район» Смоленской области | Администрация муниципального образования считает *целесообразным* внесение изменений в главу V областного закона от 25 июня 2003 года № 28-з «Об административных правонарушениях на территории Смоленской области» |  |
| 24. | мо «Шумячский район» Смоленской области | Администрация муниципального образования считает *целесообразным* внесение изменений в главу V областного закона от 25 июня 2003 года № 28-з «Об административных правонарушениях на территории Смоленской области» |  |
| 25 | мо «Ярцевский район» Смоленской области | Администрация муниципального образования *поддерживает предложение* о внесении изменений в главу V областного закона от 25 июня 2003 года № 28-з «Об административных правонарушениях на территории Смоленской области» | ***Предложение:***  Для борьбы с борщевиком Сосновского на бесхозяйных землях необходимо создание областного мобильного отряда на базе филиала ФГБУ «Россельхозцентр» по Смоленской области с финансированием из областного бюджета по целевой.  программе. |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 26 | город Смоленск | Областной закон от 25 июня 2003 года № 28-з «Об административных правонарушениях на территории Смоленской области» ***не требует внесения в главу V*** в части закрепления в ней нормы об ответственности правообладателей земельных участков за зарастание земельных участков сорной растительностью (борщевиком Сосновского). | Данный вопрос урегулирован нормами федерального законодательства.  Необходимость выполнения обязательных мероприятий со стороны собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков по защите земель от зарастания деревьями, кустарниками, а также сорными растениями, закреплена в п.3 ч.2 ст.13 Земельного Кодекса РФ.  На территории Смоленской области государственный земельный надзор осуществляет Управление Россельхознадзора по Брянской и Смоленской областям. Управление наделено полномочиями на выдачу предписаний владельцам земельных участков об устранении зарастания участков сорной и древесно-кустарниковой растительностью, в случае неисполнения требований предписаний в установленный срок Управление направляет сформированные им административные дела на рассмотрение по части 25 статьи 19.5 КоАП РФ в судебные органы по месту регистрации нарушителей |
| 27 | город Десногорск | Администрация муниципального образования считает *целесообразным* внесение изменений в главу V областного закона от 25 июня 2003 года № 28-з «Об административных правонарушениях на территории Смоленской области» |  |