***ОТЧЕТ***

***о деятельности Ассоциации***

***«Совет муниципальных образований Смоленской области»***

***за 2017 год***

Деятельность Ассоциации «Совет муниципальных образований Смоленской области» (далее – Совет) в 2017 году была направлена на совершенствование взаимодействия с федеральными и региональными органами государственной власти, организацию обучения и повышения квалификации муниципальных кадров, координацию позиции муниципалитетов по проблемным вопросам, оказание правовой консультационной и методической помощи руководителям и специалистам органов местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области.

Реализация задач, стоящих перед Советом, осуществлялась на основании Устава, решений XII Съезда Совета, в соответствии с задачами, поставленными Администрацией Смоленской области, а также Общероссийским Конгрессом муниципальных образований.

С 1 января 2017 года по 31 декабря 2017 года Совет осуществлял деятельность по реализации следующих направлений:

***I. ПОДГОТОВКА И ПРОВЕДЕНИЕ ЗАСЕДАНИЙ ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ СОВЕТА***

За отчетный период Советом проведены:

1) *XIII Съезд Ассоциации «Совет муниципальных образований Смоленской области* (далее – Съезд Совета), на котором присутствовало 244 члена Совета от 257 муниципальных образований Смоленской области. В работе XIII Съезда Совета приняли участие: Губернатор Смоленской области А.В. Островский, заместитель Председателя Смоленской областной Думы Н.Н. Мартынов, член [Совета Федерации](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A1%D0%BE%D0%B2%D0%B5%D1%82_%D0%A4%D0%B5%D0%B4%D0%B5%D1%80%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B8_%D0%A4%D0%B5%D0%B4%D0%B5%D1%80%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%BE%D0%B3%D0%BE_%D0%A1%D0%BE%D0%B1%D1%80%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D1%8F_%D0%A0%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%B8%D0%B9%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B9_%D0%A4%D0%B5%D0%B4%D0%B5%D1%80%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B8) Федерального Собрания Российской Федерации – представитель от Администрации [Смоленской области](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A1%D0%BC%D0%BE%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D1%81%D0%BA%D0%B0%D1%8F_%D0%BE%D0%B1%D0%BB%D0%B0%D1%81%D1%82%D1%8C) Ф.А. Клинцевич, Главный федеральный инспектор по Смоленской областиЮ.Э. Стрелецкий,председатель комитета Смоленской областной Думы по вопросам местного самоуправления, государственной службы и связям с общественными организациямиС.Д. Леонов.В повестке заседания рассмотрены вопросы: отчет о деятельности Совета, отчет об итогах деятельности Ревизионной комиссии Совета, о внесении изменений в Устав Совета, об избрании председателей палат Совета, об утверждении размера и порядка уплаты членских взносов в Совет.

2) *6 заседаний Президиума Совета.*

Обсуждаемые на заседаниях вопросы напрямую затрагивали практику реализации, как собственных полномочий муниципальных образований Смоленской области, так и переданных органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий. Всего на заседаниях Президиума Совета рассмотрено 43 вопроса, в том числе:

- о компенсации понесенных затрат сельскохозяйственными товаропроизводителями вследствие причиненного ущерба в результате чрезвычайных ситуаций природного характера;

- о предоставлении в электронном виде сведений, имеющихся в распоряжении органов местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области, и необходимых для предоставления государственных услуг федеральными органами исполнительной власти;

- о необходимости реализации мероприятий по построению (развитию) и внедрению правоохранительного сегмента аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территориях муниципальных образований Смоленской области;

- об оказании содействия в разрешении сложившейся ситуации по вопросу предоставления ресурсоснабжающей организацией – Филиалом ПАО «МРСК Центра» - «Смоленскэнерго» информации о технических условиях подключения объектов к сетям инженерно-технического обеспечения органам местного самоуправления в целях формирования инвестиционных площадок;

- о бесхозяйных объектах в сфере энергетики на территории Смоленской области;

- об обращении Палаты сельских поселений Смоленской области в Президиум Совета по вопросу обеспечения администраций сельских поселений автотранспортом;

- об оказании государственной поддержки потребительской кооперации муниципальных образований Смоленской области;

- об оказании правовой помощи в решении вопроса о производственном контроле на особо опасных объектах – газопроводах высокого и низкого давления;

- о внесении изменений в Устав Совета муниципальных образований Смоленской области и иные и иные.

3) *совместное заседание Президиума Совета* *муниципальных образований Смоленской области и* *Палаты муниципальных районов и городских округов* *Смоленской области* с участием Губернатора Смоленской области А.В. Островского, заместителя Губернатора Смоленской области - начальника Департамента инвестиционного развития Смоленской области Р.Л. Ровбеля, начальника Департамента Смоленской области по внутренней политике Р.В. Смашнева, начальника Департамента Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию Т.И. Рыбченко.

Среди вопросов, рассмотренных на совместном заседании были:

- о неисполнении отдельными руководителями органов местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области поручений, данных по итогам совещаний, рабочих встреч, а также о неисполнении в муниципальных образованиях Смоленской области правовых актов;

- об актуальных проблемах осуществления закупок картофеля, овощной продукции и молока у сельскохозяйственных производителей Смоленской области бюджетными учреждениями муниципальных образований и иных должностных лиц;

4) *заседание Палаты муниципальных районов и городских округов Смоленской области*, на котором были приняты решения:

- по организации работы, направленной на выявление и устранение абонентами нарушений, связанных с ненадлежащим содержанием газового оборудования;

- о предоставлении в электронном виде сведений, имеющихся в распоряжении органов местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области и необходимых для предоставления государственных услуг федеральными органами исполнительной власти;

- о проекте соглашения о предоставлении дотации бюджету муниципального образования, предусматривающего меры, направленные на стимулирование социально-экономического развития и оздоровления финансов;

- об избрании Правления Палаты муниципальных районов и городских округов Смоленской области и т.п.

5) *заседание Палаты и 2 заседания Правления Палаты сельских поселений Смоленской области*.

Активное участие в заседаниях указанных органов приняли представители Департамента Смоленской области по внутренней политике,Департамента Смоленской области по социальному развитию,Департамента Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию, УВМ УМВД России по Смоленской области,прокуратуры Смоленской области, Смоленского отделения Филиала АО «Ростехинвентаризация - Федеральное БТИ» по Центральному Федеральному округу,Департамента Смоленской области по природным ресурсам и экологии,Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Смоленской области,Департамента имущественных и земельных отношений Смоленской области, Департамента Смоленской области по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству,филиала ФГУП «Почта России.

В ходе заседаний рассмотрено более 15наиболее важных для сельских поселений вопросов и проблем, возникающих в их практической деятельности, в том числе:

- по содержанию и эксплуатации объектов ГТС;

- по регистрации права собственности на здания администраций, в котором находится отделения Почты России; по развитию сферы ЖКХ;

по осуществлению полномочий органами местного самоуправления после преобразования муниципальных образований и иных.

Как показала практика, результатом взаимодействия и синхронизации действий с федеральными и региональными органами государственной власти региона (обмен мнениями, достаточно конструктивный диалог с руководителями федеральных и региональных органов государственной власти и т.п.) явилась выработка рекомендаций по решению целого ряда проблемных вопросов.

Все протоколы заседаний органов управления Совета размещены на информационном портале Совета.

***II. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ ОСНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ***

В рамках областного закона от 28 февраля 2011 года № 2-з Советом была продолжена работа по представлению мнения на проекты областных законов, а также на проекты нормативных актов органов исполнительной власти Смоленской области по вопросам, затрагивающим интересы муниципальных образований Смоленской области.

В этом направлении деятельности применяется такая форма работы, как направление, поступающих в Совет законопроектов, в муниципалитеты всех уровней (городские округа, районы и поселения) для выражения мнения. Работа в таком формате дает возможность представлять в органы власти многогранную оценку проектов, а следовательно оценку их жизнеспособности.

На 31 декабря 2017 года:

1) *подготовлено и направлено в адрес Смоленской областной Думы и Администрации Смоленской области мнение по 9 областным законопроектам*.

Из числа рассмотренных проектов областных законов 8проектов одобрены членами Совета, по проекту областного закона «О внесении изменения в статью 1 областного закона «О закреплении за сельскими поселениями Смоленской области отдельных вопросов местного значения» направлено обоснованное мнение органов местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области о нецелесообразности его принятия;

2) *рассмотрено 3 проекта правовых акта*, регулирующих правоотношения в сфере местного самоуправления, в том числе: решение об утверждении Положения и Положение о порядке представления и рассмотрения ежегодного отчета главы муниципального образования о результатах деятельности. По указанным правовым актам, Совет направил предложения: распространить действие указанных актов на процедуру отчета Главы муниципального образования городского округа, а также включить в структуру отчета Главы позицию о результатах мониторинга реализации документов стратегического планирования муниципального образования.

3) *осуществлен анализ проектов федеральных законов, рассмотрено и выражено мнение по 19 проектам,* в том числе повопросам:

- уточнения порядка формирования представительного органа муниципального района;

- уточнения порядка введения и использования средств самооблажения граждан;

- уточнения оснований удаления главы муниципального образования в отставку;

- ограничения участия в конкурсе на должность главы муниципального образования; уточнения предельного возраста нахождения на должности руководителя, заместителя руководителя государственного или муниципального учреждения, унитарного предприятия;

- уточнения порядка применения законов субъектов РФ, предусматривающих перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъектов РФ;

- уточнения полномочий в сфере благоустройства территорий муниципальных образований;

- расширения способов избрания главы закрытого административно-территориального образования и иным.

По итогам рассмотрения 17 проектов федеральных законов Совет выразил мнение, что считает целесообразным поддержать концепцию законодательной инициативы, предложенную соответствующим проектом федерального закона.

***III. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ С ФЕДЕРАЛЬНЫМИ И РЕГИОНАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ, ОРГАНИЗАЦИЯМИ***

Фокус внимания Совета в отчетный период был направлен на дальнейшее совершенствование взаимодействия по всем направлениям деятельности с органами государственной власти Смоленской области, прежде всего, с профильным Департаментом – Департаментом Смоленской области по внутренней политике.

Важнейшими событиями в дальнейшем развитии взаимодействия муниципального и регионального уровней власти Смоленской области явились:

1) участие представителей Смоленской областной Думой и представителей органов исполнительной власти Смоленской области по приглашению Совета в работе Президиума Совета и иных органов управления Совета муниципальных образований Смоленской области, что позволяло глубже и всестороннее рассматривать проблемы, давало возможность руководителям муниципалитетов напрямую обращаться к руководителям государственных органов с предложениями и оперативно их обсуждать;2) участие Председателя Совета, членов Президиума Совета практически во всех заседаниях Смоленской областной Думы и их комитетах;

3) активное сотрудничество членов Совета с комитетами Смоленской областной Думы посредством участия руководителей органов местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области в заседаниях рабочих групп, создаваемых комитетами для обсуждения актуальных вопросов законодательства, в том числе в рабочих группах:

- по рассмотрению вопроса о необходимости внесения изменений в областной закон от 3 июля 2003 года № 41-з «О выборах органов местного самоуправления в Смоленской области в связи»;

- по рассмотрению вопроса о внесении изменений в областной закон от 31 октября 2013 года № 114-з «О регулировании отдельных вопросов в сфере обеспечения своевременного проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Смоленской области»;

- о внесении изменений в федеральное законодательство в части исключения ограничения по принудительному изъятию земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, являющихся предметом ипотеки и т.п.

Наиболее эффективное сотрудничество Совета установлено с комитетом Смоленской областной Думы по вопросам местного самоуправления, государственной службы и связям с общественными организациями, комитетом Смоленской областной Думы по бюджету, налогам и финансам;

4) участие в публичных слушаниях по годовому отчету об исполнении областного бюджета за 2016 год, а также в публичных слушаниях по проекту областного бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

5) постоянное участие членов Совета в заседаниях и совещаниях Губернатора Смоленской области, заседаниях Администрации Смоленской области, а также в мероприятиях органов исполнительной власти Смоленской области при рассмотрении вопросов, затрагивающих интересы муниципальных образований, в том числе:

- в комиссии по рассмотрению неурегулированных вопросов в сфере межбюджетных отношений с муниципальными образованиями Смоленской области (Председатель Совета муниципальных образований Смоленской области, Глава муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области В.Е. Балалаев; Глава муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области И.В. Демидова; Глава муниципального образования Руднянский район Смоленской области Ю.И. Ивашкин; Председатель Палаты городских поселений Смоленской области, Глава муниципального образования «Ярцевский район» Смоленской области В.С. Макаров);

- в межотраслевом совете потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий(Председатель Палаты муниципальных районов и городских округов Смоленской области, Глава муниципального образования «Новодугинский район» Смоленской области В.П. Муханов; Председатель Палаты городских поселений Смоленской области, Глава муниципального образования «Ярцевский район» Смоленской области В.С. Макаров);

- в Совете по предоставлению земельных участков гражданам, имеющих трех и более детей (Глава муниципального образования Руднянский район Смоленской области Ю.И. Ивашкин);

- в координационном совете по пограничной политике при Администрации Смоленской области(Глава муниципального образования Руднянский район Смоленской области Ю.И. Ивашкин, Глава муниципального образования «Велижский район» В.В. Самулеев);

- в координационном совете по межнациональным отношениям при Администрации Смоленской области (Председатель Совета муниципальных образований Смоленской области, Глава муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области В.Е. Балалаев);

- в координационном совете по патриотическому воспитанию молодежи Смоленской области (Глава муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области И.В. Демидова);

- в межведомственной комиссии по вопросам повышения правовой культуры населения, правового просвещения и оказания гражданам бесплатной юридической помощи в Смоленской области и иных.

Кроме того, представители Совета входят в состав:

- Общественного Совета при Главном управлении ЗАГС Смоленской области;

- Общественного совета при Департаменте Смоленской области по внутренней политике;

- Общественного Совета по проекту Всероссийской политической Партии «Единая Россия» «Городская среда» при Смоленской областной Думе.

По результатам заседаний решения отдельных коллегиальных органов выносились на рассмотрение заседаний Президиума Совета, а также направлялись в органы местного самоуправления для ознакомления, использования в работе и исполнения рекомендаций.

Направление в органы исполнительной власти Смоленской области, органы государственной власти Смоленской области, иные организации писем с просьбой дать разъяснения по решению проблемных вопросов. В 2017 году, в том числе на основании решений органов управления Совета, направлено свыше 20 запросов и обращений.

7) взаимодействие в рамках заключенных соглашений с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, общественными организациями.

За весь период работы Совета заключено 7 соглашений о сотрудничестве с органами государственной власти и общественными организациями Смоленской области, что, без сомнения содействует развитию местного самоуправления. В отчетном году наиболее тесно сотрудничали с муниципалитетами Администрация Смоленской области, Главное управление МЧС по Смоленской области, Уполномоченный по правам человека в Смоленской области, УФССП России по Смоленской области;

8) взаимодействие с Общероссийским Конгрессом муниципальных образований, куда систематически направляется информация о деятельности муниципальных образований Смоленской области.

В 2017 году аппаратом Совета подготовлена информация «О состоянии местного самоуправления в Смоленской области» в 2017 году с учетом материалов, поступивших из муниципальных районов, городских округов, поселений, а также исполнительных органов Смоленской области. В указанной информации отражены разделы: административно- территориальное деление, экономика и бюджетно-финансовое обеспечение местного самоуправления, кадровое обеспечение органов местного самоуправления, судебная практика, взаимодействие с контрольно-надзорными органами. Анализ информации показал, что современное состояние местного самоуправления в области, несмотря на все трудности и проблемы, целенаправленно развивается и совершенствуется. Многие муниципальные образования даже в непростой экономической ситуации активно привлекают инвестиции, развивают малый бизнес, создают новые рабочие места, успешно справляются с решением социальных вопросов.

В течение отчетного периода аппаратом Совета постоянно направлялись в муниципальные образования региона методические материалы, обзоры Общероссийского Конгресса муниципальных образований Смоленской области для информации и использования в работе.

Представители Совета включены в состав рабочих органов Общероссийского Конгресса муниципальных образований на 2017 год:

- Палата городских округов – первый заместитель Председателя Совета муниципальных образований Смоленской области, Глава города Смоленска В.А. Соваренко;

- Палата муниципальных районов – председатель Совета депутатов муниципального образования «Новодугинский район» Смоленской области В.М. Копылов;

- Палата городских поселений – Глава муниципального образования Починковского городского поселения Починковского района Смоленской области, член Правления Палаты городских поселений Смоленской области С.Э. Петровская;

- Палата сельских поселений – Глава муниципального образования Вязьма-Брянского сельского поселения Вяземского района Смоленской области, член Правления Палаты сельских поселений Смоленской области В.П. Шайторова.

Также представители Совета принимали участие в совещаниях, круглых столах, заседаниях рабочих органов, проводимых ОКМО, в том числе в режиме ВКС. В указанном режиме участвовали:

- в семинаре для главных федеральных инспекторов по субъектам Российской Федерации, руководителей Советов муниципальных образований субъектов Российской Федерации находящихся в пределах Центрального федерального округа, на тему «Территориальное общественное самоуправление в Центральном федеральном округе»;

- в заседании Президиума Общероссийского Конгресса муниципальных образований и иных.

Члены Совета приняли участие в совместном заседании Общероссийского Конгресса муниципальных образований, Советов муниципальных образований субъектов Российской Федерации, находящихся в пределах Центрального федерального округа, и рабочей группы Совета при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе по развитию местного самоуправления.

В 2017 году члены Совета приняли участие в Общем собрании членов Общероссийского Конгресса и совещании исполнительных директоров Конгресса.

***IV. ОКАЗАНИЕ ПРАВОВОЙ И МЕТОДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ МУНИЦИПАЛЬНЫМ ОБРАЗОВАНИЯМ***

Аппаратом Совета оказывалось правовое консультирование и правовая защита интересов муниципальных образований, руководителей органов местного самоуправления, в том числе и с выездом специалистов аппарата Совета на место.

В частности:

1. За отчетный период для организации диалога с муниципальным сообществом, обсуждения актуальных и проблемных вопросов проведены:

1) *рабочее совещание* по рассмотрению дел об административных правонарушениях в сфере пожарной безопасности возбужденных в отношении глав поселений. По результатам рассмотрения вопросов принималось соответствующее решение. Во всех случаях рекомендации рабочей группы (в частности назначить главе наименьшее возможное наказание, предусмотренное соответствующей статьей КоАП) учитывались должностными лицами Главного управления МЧС России по Смоленской области при вынесении наказания.

2) *рабочие совещания* по рассмотрению вопросов:

- об исполнении отдельных государственных полномочий по обеспечению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями;

- о включении земель населенных пунктов, частей сельских дорог и других категорий земель в земли лесного фонда и проведения муниципального лесного контроля;

2. В рамках методической помощи в органы местного самоуправления направлены:

*1) письменные разъяснения* по наиболее актуальным и часто задаваемым вопросам, в том числе:

- по вопросу согласования документов территориального планирования (далее ДТП), в случае включения в ДТП земель лесного фонда;

- по исполнению статьи 28 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»;

- по вопросу отнесения предприятий связи, независимо от того, на чьем балансе они находятся, и от их ведомственной подчиненности, исключительно к федеральной собственности;

- о направлении в филиал ФГБУ «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» по Смоленской области информации о вновь присвоенных или измененных адресах объектов недвижимости;

- по вопросу заключения договоров о комплексном развитии территории;

- по вопросу прав органов местного самоуправления поселений, установленных пунктом 14 статьи 14.1 Федерального закона № 131-ФЗ;

- и иным.

2) *ответы на обращения* органов местного самоуправления по вопросам:

- применения статьи 349.5 Трудового кодекса Российской Федерации в отношении руководителей органов местного самоуправления и структурных подразделений органов местного самоуправления, наделенных правами юридического лица (*Администрация муниципального образования «город Десногорск*»);

- самостоятельности депутатов по вопросу принятия решений об установлении порядка осуществления выплат главе (*Администрация Ивановского сельского поселения Починковского района*);

- передачи государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа (*Администрация Капыревщинского сельского поселения Ярцевского района*);

- передачи с баланса сельского поселения на баланс Администрации муниципального образования «Демидовский район» Смоленской области жилых помещений спецциализированного жилищного фонда, предоставляемых детям - сиротам (*Администрации Заборьевского сельского поселения Демидовского района*);

- правомерности принятия решения в части признания Генерального плана и Правил землепользования и застройки Бобровичского сельского поселения Ельнинского района, действующими на переходный период до 31.12.2019 года (*Администрация муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области*);

- распределения дотаций, о наличии правовых оснований для проверки плелопасеки (*Администрация Суетовского сельского поселения Ярцевского района*);

- какого уровня органами местного самоуправления (поселения или муниципального района) должны заключаться договора о комплексном развитии территории (*Администрация Пригорского сельского поселения Смоленского района*).

3. Разработаны и направлены *проекты ответов на акты реагирования* контрольных и надзорных органов в адрес органов местного самоуправления, в частности:

- Администрации Белохолмского сельского поселения Глинковского района на письмо прокуратуры Глинковского района об устранении нарушений законодательства по вопросу предоставления денежных выплат депутатам Совета депутатов Белохолмского сельского поселения Глинковского района Смоленской области (*разработан проект решения Совета депутатов о приостановлении действия решения Белохолмского сельского поселения Глинковского района*);

- Администрации Пречистенского сельского поселения Гагаринского района на запрос прокуратуры Гагаринского района по вопросу предоставления сведений о муниципальных служащих, а также членах их семей;

|  |
| --- |
| - Совету депутатов Караваевского сельского поселения Сычевского района Смоленской области на представление прокурора Сычевского района об устранении нарушений законодательства о противодействии коррупции и иного федерального законодательства; - Администрации муниципального образований «Сычевский район» Смоленской области на запрос прокурора Сычевского района по предоставлению на электронном носителе МПА (решений, постановлений и распоряжений) в хронологическом порядке, принятых в 2017 году; - Администрации Белохолмского сельского поселения Глинковского района на протест заместителя прокурора Глинковского района в подготовке ответа на обращение Герасимовой Н.Б. по вопросу проведения ремонта в жилом доме предоставленного ей в порядке социального найма;- Администрации Кругловского сельского поселения Руднянского района на представление прокуратуры Руднянского района об устранении нарушений законодательства о погребении и похоронном деле; *-* Совету депутатов Гоголевского сельского поселения Монастырщинского района на протест прокуратуры Монастырщинского района на решение «Об утверждении Положения о порядке предоставления денежной выплаты на осуществление полномочий депутатам Совета депутатов Гоголевского сельского поселения Монастырщинского района Смоленской области, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе» и иным. |

4. В 2017 году Советом велась соответствующая работа по *представлению интересов муниципальных образований области в судах*.

Судебная защита органов местного самоуправления строилась по двум направлениям через непосредственное участие представителей аппарата Совета в судебном заседании на основании доверенности (5 судебных дел), либо путем подготовки проектов судебных документов по запросам глав муниципальных образований (подготовлено более 20 документов). В качестве примера можно привести наиболее характерные разработанные проекты документов к судебному рассмотрению и судебные заседания:

1) проект ИСКОВОГО ЗАЯВЛЕНИЯ об освобождении от взыскания исполнительского сбора Администрации Алексинского сельского поселения Дорогобужского района;

2) проект ВОЗРАЖЕНИЯ на исковое заявление и.о. Вяземского межрайонного прокурора о понуждении совершить определенные действия Администрации Вязьма-Брянского сельского поселения Вяземского района;

3) проект ОТЗЫВА на исковое заявление о взыскании недоимки по страховым взносам и пеней Администрации Пионерского сельского поселения Смоленского района;

4) проект ВОЗРАЖЕНИЯ на административное исковое заявление о признании незаконным бездействия Администрации муниципального образования, выразившееся в неисполнении обязанностей по участию в организации сбора и транспортирования твердых коммунальных отходов Администрации Снегировского сельского поселения Шумячского района;

5) проект ВОЗРАЖЕНИЯ на исковое заявление по исчислению стажа муниципальной службы Администрации муниципального образования «Монастырщинский район»;

6) проект ЗАЯВЛЕНИЯ об оспаривании постановления государственного инспектора Управления Ростехнадзора по Смоленской области о назначении административного наказания Администрации Медведковского сельского поселения Темкинского района;

7) Арбитражный суд Смоленской области по обжалованию постановления о привлечении к административной ответственности главы муниципального образования;

8) Двадцатый арбитражный суд аппеляционный суд г. Тула (решение вынесено в пользу муниципалитета), Арбитражный суд Центрального округа г. Калуга.

6. Важным инструментом работы Совета, способствующим повышению качества местного нормотворчества, эффективной работе органов местного самоуправления стала п*одготовка модельных проектов муниципальных правовых актов.*

В 2017 году аппарат Совета разработал и направил в муниципальные образования модельные проекты муниципальных правовых актов:

1) проект распоряжения Администрации муниципального образования «О мерах по повышению уровня безопасности эксплуатации внутридомового (внутриквартирного) газового оборудования»;

2) проект Положения о комиссии по вопросам организации на территории муниципального образования безопасной эксплуатации внутридомового (внутриквартирного) газового оборудования;

3) проект об утверждении Положения об осуществлении международного межмуниципального сотрудничества \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ сельским поселением \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ района Смоленской области;

4) проект «Положения о налоге на имущество физических лиц на территории Доброминского сельского поселения Глинковского района Смоленской области»;

5) модельный документ (извещение) по вопросу передачи информации в филиал ФГБУ «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» по Смоленской области о вновь присвоенных или измененных адресах объектов недвижимости;

6) проект решения «О передаче полномочий в области градостроительной деятельности Администрации муниципального образования»;

7) проект «Соглашение о передаче части полномочий по решению вопросов местного значения в области градостроительной деятельности»;

8) проект постановления «Об утверждении административного регламента осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования»;

9) типовая форма договора на размещение нестационарного торгового объекта на территории муниципального образования без предоставления земельного участка и другие.

Отдельные проекты модельных правовых актов прошли согласование в соответствующих структурах: в прокуратуре Смоленской области, в Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по Смоленской области, в Департаменте Смоленской области по внутренней политике;

**V. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Аппаратом Совета проводится постоянный мониторинг реализации муниципалитетами вопросов местного значения. По его итогам проблемные вопросы выносятся на рассмотрение Президиума Совета.

В 2017 году Совет провел аналитическую работу по следующим наиболее актуальным вопросам развития местного самоуправления:

1) о проблемах осуществления закупок картофеля, овощной продукции и молока у сельскохозяйственных производителей Смоленской области бюджетными учреждениями муниципальных образований

2) по вопросу существующих затруднений или невозможности исполнения органами местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области полномочий в области противодействия терроризму, установленных Федеральным законом от 6 июля 2016 года № 374-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии терроризму» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

3) об обеспечении жителей населенных пунктов Смоленской области банковскими услугами и о работе почтовых отделений на территории Смоленской области;

4) о передачи полномочий сельских поселений в сфере строительства (реконструкции) сетей газо-, тепло- и водоснабжения, водоотведения на уровень муниципальных районов;

5) по проекту областного закона «Об особенностях утверждения решением представительного органа муниципального образования Смоленской области о бюджете муниципального образования Смоленской области на очередной финансовый год и плановый период распределения бюджетных ассигнований и ведомственной структуры расходов бюджета»;

6) по вопросу проведения презентации возможностей электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» для сотрудников органов местного самоуправления муниципальных образований, ответственных за непосредственное проведение торгов на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций;

7) о количестве принятых ОМСУ нормативных правовых актов, разработанных на основе модельных правовых актов подготовленных Советом:

8) актуальные вопросы осуществления местного самоуправления на уровне сельских поселения;

9) по вопросу содержания и эксплуатации объектов ГТС;

10) проблемные вопросы и предложения по введению ЕГИССИ на территориях муниципальных образований.

# За отчетный период на сайте Совета размещено 18 обзоров законодательства и 2 обзора судебной практики от РАНХиГС.

# *VI. ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПОДГОТОВКА КАДРОВ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ*

На контроле Совета в истекшем периоде был еще один важный вопрос, который волнует муниципальное сообщество – повышение квалификации специалистов органов местного самоуправления региона.

В 2017 году Советом дважды организованы *курсы повышения квалификации* на тему: «Контрактная система в сфере закупок для нужд заказчиков», в которых приняло участие более 100 слушателей.

2. Совет активно участвует в семинарах, курсах повышения квалификации, которые проводит Департамент Смоленской области по внутренней политике.

В частности, в 2017 году представители Совета приняли участие в более чем 10 обучающих семинарах и курсах повышения квалификации, а именно:

1) в 2 обучающих тематических семинарах для специалистов (юристов) администраций муниципальных районов и городских округов Смоленской области по теме: «Правовое регулирование деятельности органов местного самоуправления»;

2) в обучающем тематическом семинаре для депутатов представительных органов муниципальных образований Смоленской области по теме: «Политические и правовые аспекты депутатской деятельности»;

3) в тематическом семинаре для лиц, состоящих в резерве управленческих кадров муниципальных образований Смоленской области, по теме: «Правовые и организационные основы муниципального управления»

4) в семинаре для глав муниципальных образований городских и сельских поселений Смоленской области, основная тема которого «Актуальные вопросы деятельности органов местного самоуправления поселений Смоленской области»

5) в 2 курсах повышения квалификации для управляющих делами администраций муниципальных районов и городских округов Смоленской области, по теме «Отдельные вопросы организационной деятельности органов местного самоуправления»;

6) в 2 курсах повышения квалификации для специалистов администраций городских и сельских поселений Смоленской области, по теме: «Актуальные вопросы деятельности исполнительно-распорядительных органов поселений Смоленской области»

4) в 4 выездных семинарах для членов ТОС на тему: «Актуальные вопросы деятельности органов территориального общественного самоуправления (ТОС) на территории Смоленской области».

Также направлением работы Совета является своевременное информирование муниципалитетов о проведении в Центре поддержки и сопровождения органов местного самоуправления Высшей школы государственного управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации и иных образовательных учреждениях различных мероприятий (специализированных семинаров, курсов повышения квалификации, круглых столов и т.д.).

**VII. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАКТИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ**

В течение отчетного периода представители Совета принимали участие в мероприятиях:

1) торжественном мероприятии, посвященном Дню местного самоуправления;

2) по подведению итогов ежегодного областного конкурса «Лучший муниципальный служащий Смоленской области», а также в его подготовке и проведении. Конкурс проходил по 5 номинациям, в котором приняли участие 20 муниципальных районов и 2 городских округа;

3) в заседании Совета по предоставлению земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей;

4) в конкурсе по предоставлению субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям Смоленской области в 2017 году (на условиях софинансирования не менее 5 % от общей суммы расходов на реализацию социальной программы). На конкурс представлена программа (проект) на тему: «Развитие различных форм взаимодействия населения с органами местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области и государственными органами власти Российской Федерации и Смоленской области, содействие их согласованному функционированию в решении вопросов обеспечения жизнедеятельности населения и социально-экономического развития общества через территориальное общественное самоуправление» (далее – программа). По результатам конкурса Совет стал грантополучателем;

# 5) в подготовке и проведении Первого съезда территориального общественного самоуправления;

6) в подготовке и направлении в адрес ОКМО обращения с просьбой рекомендовать конкурсную заявку Рославльского городского поселения Рославльского района Смоленской области федеральной конкурсной комиссии по организации и проведению Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика в рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 18.08.2016 № 815 «О Всероссийском конкурсе «Лучшая муниципальная практика»;

По инициативе Совета (подготовлены документы), а также при личной поддержке Губернатора Смоленской области реализовано поощрение руководителей и специалистов органов местного самоуправления муниципальных образований наградами ОКМО:

1. Почетным знаком «За заслуги в развитии местного самоуправления в Российской Федерации» Балалаева Вячеслава Ефимовича, Главу муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области, Председателя Совета муниципальных образований Смоленской области.

2. Благодарственным письмом Президента Общероссийского Конгресса муниципальных образований Калмыкова Михаила Захаровича, Главу муниципального образования «Глинковский район» Смоленской области.

3. Почетной грамотой Общероссийского Конгресса муниципальных образований за заслуги в развитии местного самоуправления и межмуниципального сотрудничества 7 членов Совета муниципальных образований Смоленской области:

***РАБОТА С ОБРАЩЕНИЯМИ***

За отчетный период в Совет поступило 976 единиц входящей корреспонденции, из них 57 единиц различной направленности по линии Общероссийского Конгресса муниципальных образований (ОКМО), 262 единицы - от федеральных и региональных органов государственной власти, 667 единиц - материалы различной направленности (ответы на запросы, обращения по содействию в решении возникающих проблем, приглашения к участию в различных мероприятиях и др.) от муниципальных образований, входящих в состав Совета.

Вся входящая информация обработана, отправлено 446 единиц исходящей корреспонденции, в том числе: запросы статистического и иного характера в муниципальные образования, региональные органы государственной власти, ответы на поступающие запросы, приглашения к участию в мероприятиях, организуемых Советом муниципальных образований Смоленской области, приглашения к участию в мероприятиях муниципальных образований Смоленской области, ответы на запросы ОКМО, и др. Также в адрес ОКМО были направлены материалы для создания «Вестника ОКМО» за 2017 год.