



---

# **СБОРНИК**

## **лучших муниципальных практик**

---

**Управление муниципальными финансами**

в рамках номинации  
**«Муниципальная экономическая политика и  
управление муниципальными финансами»**

**2022 год**



## **САФОНОВСКОЕ ГОРОДСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

Город Сафоново является административным центром Сафоновского района Смоленской области. Бюджетная и налоговая политика Сафоновского городского поселения направлена на сохранение финансовой стабильности, обеспечение сбалансированности бюджета, повышение эффективности управления муниципальными финансами в целях достижения стратегической цели развития города - улучшение условий и повышение качества жизни населения города.

О стабильности финансового положения бюджета города Сафоново свидетельствует высокая долговая устойчивость муниципального образования, отсутствие муниципального долга и задолженности по долговым обязательствам, а также отсутствие просроченной кредиторской задолженности по расходным обязательствам.

Полномочия исполнительно-распорядительного органа Сафоновского городского поселения осуществляются Администрацией муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области. Результатом эффективного управления муниципальными финансами стало неоднократное получение призовых мест в рейтинге, осуществляемым Департаментом бюджета и финансов Смоленской области: в 2019 году - 2 степень качества управления муниципальными финансами, в 2020 и в 2021 годах - 1 степень качества управления муниципальными финансами.

Эффективное управление бюджетными ресурсами осуществляется с учетом определения приоритетов и привлечения средств вышестоящих бюджетов, путем участия в федеральных и региональных программах, реализуя национальные проекты.

### **Управление бюджетными доходами**

В целях реализации основных задач в сфере управления муниципальными финансами Администрацией муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области утвержден План по оздоровлению муниципальных финансов, включая мероприятия, направленные на рост доходов бюджета, оптимизацию расходов бюджета (далее - План по оздоровлению).

В рамках Плана по оздоровлению в целях увеличения поступлений в бюджет имущественных налогов проводились следующие мероприятия:

- выявление домовладений физических лиц, выпадающих из налогооблагаемой базы;
- выявление лиц, использующих завершенные строительством объекты недвижимого имущества и уклоняющихся от получения разрешения на ввод объекта недвижимости в эксплуатацию и регистрации права собственности на данные объекты;
- проведение сверки баз данных по имущественным налогам с физических лиц и актуализация сведений в целях исправления и вовлечения их в налогооблагаемый оборот;
- регулярный мониторинг и работа с недоимкой.

В результате проделанной работы на кадастровый учет начиная с 2018 года дополнительно поставлено 2 078 объектов имущества и 166 земельных участка.

В связи с расширением налогооблагаемой базы в результате проведенной работы по выявлению неучтенных земельных участков и домовладений, к 2021 году

по сравнению с 2019 годом поступления имущественных налогов увеличились на 31% или на 8,8 млн. рублей.

В целях повышения уровня доходной части бюджета при Администрации муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области создана Межведомственная комиссия по налоговой политике (далее - Межведомственная комиссия), в состав которой входят представители Администрации муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области, Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы, Центра занятости населения Сафоновского района, отдела социальной защиты населения Сафоновского района, Сафоновского районного отдела судебных приставов, отдела экономической безопасности и противодействию коррупции межмуниципального отдела МВД РФ «Сафоновский».

На заседания Межведомственной комиссии приглашаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица, которые снизили перечисление налогов или неналоговых платежей в бюджет или допустили возникновение недоимки по платежам в бюджет.

Другим направлением деятельности Межведомственной комиссии является работа по ликвидации неформальной занятости.

В 2021 году было легализовано 120 человек, с которыми заключены трудовые договоры, и в результате дополнительные поступления налога на доходы физических лиц от легализации составили более 700,0 тыс. рублей

Всего по итогам 2021 года проведено 18 заседаний Межведомственной комиссии, на заседаниях которой было заслушано 190 человек. В результате деятельности Межведомственной комиссии за 2021 год дополнительные поступления в бюджет составили 3 801,0 тыс. рублей.

Члены Межведомственной комиссии участвуют в рейдах по вручению уведомлений и квитанций налогоплательщикам-должникам.

По 53 крупным и средним налогоплательщикам города Сафонов Администрацией муниципального образования «Сафоновский район» проводится ежемесячный мониторинг налоговых поступлений в бюджет по налогу на доходы физических лиц. В целях анализа поступления земельного налога, налога на имущество физических лиц проводится мониторинг изменения кадастровой стоимости земельных участков и имущества, подлежащего налогообложению. Анализ поступления доходов от арендной платы за земельные участки и за муниципальное имущество проводится ежемесячно по всем арендаторам. Отчет о результатах проведенного анализа предоставляется в Межведомственную комиссию для рассмотрения и принятия мер воздействия к недобросовестным налогоплательщикам.

Для увеличения поступлений средств от использования муниципального имущества в доход бюджета Сафоновского городского поселения в 2021 году осуществлялись следующие мероприятия:

- уточнены сведения о границах земельных участков и поставлены на кадастровый учет 886 земельных участков;
- проведено 3 аукциона (7 лотов) по продаже права на заключение договоров аренды земельных участков, ежегодный размер арендной платы составит 698,9 тыс. рублей;
- заключено 48 договоров на выкуп земельных участков общей площадью 10,7 га, дополнительно получено - 4 188,7 тыс. рублей;
- направлено 511 уведомлений (квитанций) на оплату аренды земельных участков.

В целях повышения открытости и финансовой грамотности населения в части осведомленности о налоговых обязательствах на официальном сайте Администрации муниципального образования «Сафоновский район» (<http://safonovo-admin.ru>), а также на улицах города Сафоново вывешены баннеры, содержащие актуальную информацию о сроках и порядке уплаты налогов. Проводится разъяснительная работа по вопросам налогообложения с населением и с представителями бизнеса (выездные совещания по вопросам информирования граждан г. Сафоново об установлении специального налогового режима «Налог на профессиональный доход», консультирование по телефону и лично), размещается необходимая информация в общественных местах и средствах массовой информации (газета «Сафоновская правда» и на Интернет ресурсах).

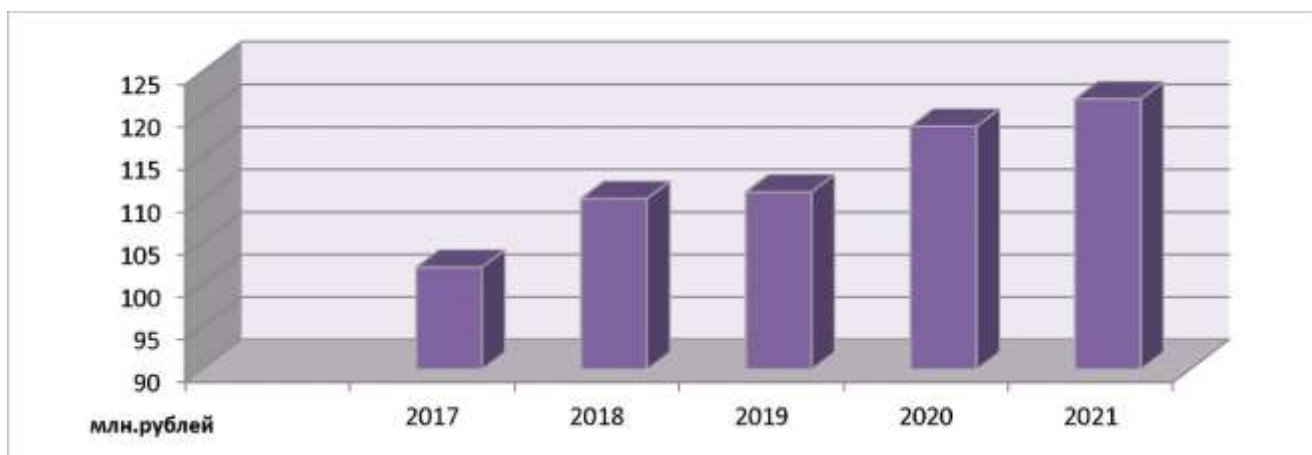
Советом депутатов Сафоновского городского поселения Сафоновского района Смоленской области утверждены в 2013 году (действуют по настоящее время) максимально возможные ставки по земельному налогу, установленные статьей 394 Налогового кодекса Российской Федерации (0,3% и 1,5%).

После введения в действие с 2019 года кадастровой стоимости объектов недвижимости на территории города Сафоново Советом депутатов Сафоновского городского поселения Сафоновского района Смоленской области утверждены предельные ставки налога на имущество физических лиц в соответствии со статьёй 403 Налогового кодекса Российской Федерации (0,1%, 0,5%, 2%).

Финансовое управление Администрации муниципального образования «Сафоновский район» планомерно осуществляет оценку эффективности налоговых льгот, утвержденных на территории Сафоновского городского поселения. Все предоставленные льготы (льготы предоставляются только по земельному налогу) признаны эффективными и соответствуют целям социально - экономической политики Сафоновского городского поселения Сафоновского района Смоленской области. Одна часть предоставляемых льгот носит социальный характер (льготы предоставлены следующим категориям налогоплательщиков: муниципальные учреждения образования и культуры, многодетные семьи, инвалиды и участники Великой отечественной войны), а другая экономический. Льгота, носящая экономический характер, предоставляется в размере 80% от суммы налога - Индустриальному парку «Сафоново». На территории Индустриального парка «Сафоново» идет реализация инвестиционных проектов: «Строительство льнокомбината, включающего льнозавод по переработке льнотресты и фабрику пряжи» и «Предприятие по производству специальных добавок для связующих материалов в строительной отрасли». Предоставление данной льготы обеспечило привлечение дополнительных рабочих мест (330 чел. к 2023 году) и поступление дополнительных доходных источников в бюджет (оценка бюджетной эффективности к 2023 году составит - 10,5 млн. рублей.).

Проведенная работа в рамках Плана оздоровления по росту налоговых и неналоговых доходов, обеспечила перевыполнение плановых показателей по поступлению налоговых и неналоговых доходов бюджета Сафоновского городского поселения в 2021 году на 105,2%. Всего в 2021 году поступление налоговых и неналоговых доходов в бюджет Сафоновского городского поселения составило 122,7 млн. рублей.

На протяжении 5 лет, предшествующих 2021 году, налоговые и неналоговые доходы бюджета г. Сафоново характеризовались стабильным ростом:



Учитывая проведенные мероприятия в процессе планирования и исполнения бюджета Сафоновского городского поселения в 2021 году в условиях пандемии новой коронавирусной инфекции, удалось сохранить высокий уровень поступления доходов. Принятые меры позволили завершить 2021 год с профицитом бюджета Сафоновского городского поселения в сумме 12,5 млн. рублей, сохранить стабильность и устойчивость бюджетной системы Сафоновского городского поселения.

### **Управление бюджетными расходами**

Для обеспечения долгосрочной сбалансированности бюджет города формируется на трехлетний период. Местный бюджет формируется по программно-целевому принципу с 2014 года. Особое внимание при формировании «программного бюджета» уделяется повышению эффективности муниципальных программ, сокращению нерезультативных расходов и концентрации имеющихся ресурсов на решении ключевых задач. В программном формате в 2021 году предусмотрена реализация 4 муниципальных программ на общую сумму 218,2 млн. рублей. Программы сформированы по отраслевому принципу. Доля расходов в рамках «программного бюджета» по итогам 2021 года составляет 95%.

В соответствии с Порядком разработки, реализации и проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ городского поселения комитетом по экономике Администрации муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области проведена оценка эффективности реализации муниципальных программ за 2021 год. На начало 2021 года было запланировано финансирование мероприятий на сумму 105,5 млн. рублей, на конец 2021 года освоение составило 189,7 млн. рублей за счет перевыполнения доходной части бюджета по собственным средствам и привлечения средств бюджетов других уровней или 179,8% к первоначальному плану.

Проводится работа по инвентаризации и анализу действующих расходных обязательств, что позволяет создать условия для стимулирования главных распорядителей средств бюджета по реализации ими мер по повышению качества прогнозирования расходов и увязки этих расходов с долгосрочными приоритетами.

Органы местного самоуправления ответственно подходят к принятию решения об увеличении действующих расходных обязательств города Сафоново, проводят тщательную оценку эффективности, учитывая имеющиеся финансовые возможности городского бюджета. Любое предлагаемое решение должно быть проанализировано с точки зрения возможностей его финансового обеспечения.

В условиях ограниченности собственных источников доходов решением задачи привлечения дополнительных средств является участие в федеральных и региональных программах. С этой целью в 2021 году была обеспечена интеграция федеральных проектов, направленных на достижение результатов национальных проектов, в муниципальные программы города. В муниципальные программы также включены мероприятия региональных проектов, направленные на реализацию утвержденных Указом Президента Российской Федерации национальных проектов. Бюджетные ассигнования на их реализацию предусмотрены в приоритетном порядке. Основное условие участия в региональных и федеральных программах - софинансирование расходов.

В городе активно внедряются практики инициативного бюджетирования. Так, на основании заявок жителей города в 2021 году были реализованы мероприятия муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории Сафоновского городского поселения Сафоновского района Смоленской области» в сумме 21,8 млн. рублей. За счет средств этой программы выполнено благоустройство сквера у памятника воину Интернационалисту и 5 дворовых территорий.

В 2021 году муниципальное образование Сафоновское городское поселение стало победителем Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в номинации «Малые города с численностью населения от 20 000 до 50 000 человек» в рамках федерального проекта «Формирование комфортной городской среды». В результате активного голосования населения местом благоустройства определена центральная часть города. Данный проект будет реализовываться в 2022 году в объеме полученного гранта в сумме 70,0 млн. рублей. При выполнении данного проекта учтены пожелания различных возрастных групп населения города Сафоново. Реализация проекта позволит обустроить одно из любимых мест отдыха горожан.

В рамках федерального проекта «Чистая вода» выполнены проектно - изыскательские работы по объекту «Строительство станции водоочистки водозабора Шахтерский и водопроводных сетей г. Сафоново Сафоновский район Смоленской области» (привлечено 1,6 млн. рублей - средства регионального бюджета).

Всего на благоустройство Сафоновского городского поселения Сафоновского района Смоленской области в 2021 году направлено 161,8 млн. рублей, в том числе в рамках реализации национальных проектов 23,5 млн. рублей, за счет средств из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации - 48,6 млн. рублей, за счет средств местного бюджета - 89,7 млн. рублей. Обустроены места массового посещения граждан, произведен ремонт асфальтобетонного покрытия дорог города.

В г. Сафоново ведется активная политика по вовлечению горожан в бюджетный процесс, выбор проектов, финансируемых за счет бюджета, и осуществление последующего контроля за реализацией отобранных проектов в сфере благоустройства.

С января 2020 года органами местного самоуправления ведется активная работа в системе «Электронный бюджет». Размещение информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации создает условия для формирования механизмов общественного контроля за деятельностью органов местного самоуправления и качества принимаемых ими решений.

Кроме того, актуальная информация о стадиях бюджетного процесса, о плановых показателях бюджета города и его исполнении размещается на



официальном информационном портале органов местного самоуправления. Для горожан, не обладающих специальными знаниями в финансово-бюджетной сфере, информация размещается в доступной форме в виде информационного материала «Бюджет для граждан».

На протяжении двух последних лет Финансовое управление Администрации муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области с материалами о бюджете занимает первое место в конкурсе на лучшую брошюру «Бюджет для граждан», организованном Департаментом бюджета и финансов Смоленской области.

### **Финансовое планирование, учет и отчетность**

С 2017 года бюджет Сафоновского городского поселения формируется на трехлетний период на основании прогноза социально-экономического развития Сафоновского городского поселения и основных направлений бюджетной и налоговой политики. Бюджет Сафоновского городского поселения формируется на основе Методики расчета прогноза доходов консолидированного бюджета муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области и Методики планирования бюджетных ассигнований бюджета Сафоновского городского поселения.

В процессе исполнения бюджета Сафоновского городского поселения Финансовое управление применяет практику доведения до главных распорядителей бюджетных средств объемов финансирования под фактическую потребность на основании еженедельных заявок. Такая практика позволяет более оперативно, мобильно и эффективно исполнять бюджетные обязательства, не допуская при этом накопления неиспользуемых средств на лицевых счетах главных распорядителей и муниципальных бюджетных учреждений.

В целях повышения эффективности использования бюджетных средств Сафоновского городского поселения с 2020 года Финансовым управлением проводится мониторинг качества финансового менеджмента в отношении главных администраторов средств бюджета Сафоновского городского поселения, в том числе:

- расчет и анализ значений показателей качества финансового менеджмента, формирования и представления информации, необходимой для проведения мониторинга;

- формирование и представление отчета о результатах мониторинга. (постановление Администрации муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области от 29.12.2020 №1507). Согласно этого постановления главные администраторы, получившие итоговую оценку финансового менеджмента за отчетный год ниже 75%, должны представить в Финансовое управление мероприятия, направленные на повышение качества финансового менеджмента. По итогам проведения мониторинга качества финансового менеджмента за 2021 год составлен рейтинг главных администраторов бюджетных средств, который размещён на официальном сайте муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области в информационно - телекоммуникационной сети Интернет. По результатам рейтинга главных администраторов, администраторов, имеющих качество финансового менеджмента ниже 75% - не имеется.

Финансовым управлением муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области осуществляется постоянный контроль за своевременным и качественным предоставлением бюджетной отчетности главными распорядителями и

получателями средств бюджета Сафоновского городского поселения и муниципальными бюджетными учреждениями.

В целях организации работы по своевременной сдаче бюджетной и сводной бухгалтерской отчетности главных администраторов средств бюджета Сафоновского городского поселения и муниципальных бюджетных учреждений утверждены сроки предоставления годовой отчетности.

Формирование отчетности осуществляется в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н, а также Инструкцией о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25.03.2011 № 33н.

Бухгалтерский учет ведётся с использованием программного обеспечения «1С-Предприятие 8.3», «1С-ЗКГУ». Исполнение бюджета, сбор, консолидация и анализ отчетности осуществляется с использованием программных комплексов «СМАРТ-БЮДЖЕТ» и «СВОД\_СМАРТ». В процессе сбора используются единые формы отчетности, данные хранятся на едином сервере и всегда доступны для анализа и сбора отчетности.

Исполнение бюджета Сафоновского городского поселения осуществляется на лицевых счетах главных распорядителей и получателей бюджетных средств, открытых в Финансовом управлении Администрации муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области. В рамках Соглашения с Управлением Федерального казначейства по Смоленской области отдельные функции по исполнению бюджета Сафоновского городского поселения переданы УФК по Смоленской области. Учет операций со средствами бюджета Сафоновского городского поселения и целевыми средствами при казначейском обслуживании исполнения бюджета осуществляется на казначейском счете, открытом Финансовому управлению в УФК по Смоленской области.

Финансовое управление Администрации муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области, осуществляя функции внутреннего финансового контроля при санкционировании операций в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, осуществляет контроль в соответствии с частью 5 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части проверки соответствия информации об объеме финансового обеспечения, идентификационных кодах закупок в планах-графиках, извещениях и другой документации.

В соответствии с постановлением Администрации муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области от 30.06.2014 № 847, в составе Финансового управления создан сектор внутреннего муниципального финансового контроля. К полномочиям органа внутреннего финансового контроля относится:

- контроль за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативно-правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения;
- контроль за полнотой и достоверностью отчетности о реализации муниципальных программ.



За 2021 год при осуществлении внутреннего муниципального финансового контроля объем проверенных средств составил 57,8 млн. рублей, выявлено нарушений на 0,07 млн. рублей, проведено 5 плановых ревизий (проверок).

В соответствии со статьей 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации с 2020 года главными администраторами бюджетных средств Администрации муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области осуществляется внутренний финансовый аудит.

### **Управление муниципальным долгом**

Администрацией муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области осуществляется взвешенная долговая политика, которая является частью бюджетной политики Сафоновского городского поселения, основанной на качественном и эффективном исполнении бюджетных доходов и бюджетных обязательств Сафоновского городского поселения. Наличие источников собственных доходных средств и привлеченных из вышестоящих бюджетов целевых средств способствует своевременному финансированию расходных обязательств бюджета муниципального образования, отсутствию просроченной кредиторской задолженности и образованию остатков свободных денежных средств.

За отчетный период с 2019 года по 2021 год собственных источников доходов Сафоновского городского поселения Сафоновского района Смоленской области было достаточно для финансирования соответствующих бюджетных обязательств, поэтому муниципальные заимствования не осуществлялись.

По состоянию на 01.01.2022 года, муниципальный долг в Сафоновском городском поселении отсутствует. Соответственно просроченной задолженности по кредитным средствам и обслуживанию муниципального долга бюджет Сафоновского городского поселения на 01.01.2022 года не имеет.

Муниципальные гарантии Сафоновского городского поселения Сафоновского района Смоленской области в этот отчетный период также не предоставлялись и не исполнялись.

В результате в соответствии с оценкой долговой устойчивости, проведенной согласно статьи 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ежегодно на протяжении двух отчетных лет Сафоновское городское поселение относится к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости бюджета.

### **Перечень мер, принятых органами местного самоуправления, для внедрения и реализации в муниципальном образовании описываемых практик**

1. Утвержден План по росту доходного потенциала и оптимизации расходов бюджета.

2. Проводится ежемесячный мониторинг исполнения налоговых обязательств основными плательщиками.

3. Проводится разъяснительная работа с населением и представителями бизнеса путем размещения информации на официальном сайте Администрации муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области, в местах массового посещения граждан и СМИ.

4. Проводится оценка эффективности налоговых льгот. Проводится работа в рамках муниципального земельного контроля, направленная на инвентаризацию земельных участков и сокращения задолженности по арендным платежам за землю и объекты недвижимости.

5. Формирование бюджета осуществляется по программно-целевому принципу.

6. Федеральные проекты интегрируются в муниципальные программы города. Мероприятия региональных проектов включаются в муниципальные программы.

7. Проводится мониторинг качества финансового менеджмента в отношении главных администраторов бюджетных средств.

8. Население города и района вовлекается в бюджетный процесс путем голосования за проекты по благоустройству города на официальном сайте муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области.

### **Результаты реализации муниципальных практик**

1. По итогам 2021 года бюджет Сафоновского городского поселения по налоговым и неналоговым доходам исполнен на 110,3%. Дополнительно получено 11,4 млн. рублей.

2. В связи с расширением налогооблагаемой базы в результате проведенной работы по выявлению неучтенных земельных участков и домовладений, проведения разъяснительной работы с населением, к 2021 году по сравнению с 2019 годом поступления имущественных налогов увеличились на 31% или на 8,8 млн. рублей.

3. Доля расходов бюджета Сафоновского городского поселения, формируемых в рамках муниципальных программ в общем объеме бюджета - 95%.

4. Отсутствие просроченной кредиторской задолженности.

5. Отсутствие расходных обязательств не связанных с решением вопросов местного значения.

6. Отсутствие долговых обязательств бюджета Сафоновского городского поселения Сафоновского района Смоленской области.