



РАНХиГС
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



ИУРР
ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ
И РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

14 января 2021 года

№ 1 (200)

Обзор изменений в законодательстве о местном самоуправлении

текущая правовая информация

Москва

В этом выпуске**ДОКУМЕНТ ВЫПУСКА**

- Федеральный закон от 30.12.2020 N 524-ФЗ** **4**
"О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и Федеральный закон "О физической культуре и спорте в Российской Федерации"
- Федеральный закон от 29.12.2020 N 464-ФЗ** **4**
"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения"
- Федеральный закон от 29.12.2020 N 465-ФЗ** **5**
"О внесении изменения в статью 13 Федерального закона "О полиции"
- Федеральный закон от 30.12.2020 N 492-ФЗ** **5**
"О биологической безопасности в Российской Федерации"
- Федеральный закон от 29.12.2020 N 479-ФЗ** **6**
"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"
- Постановление Правительства РФ от 28.12.2020 N 2309** **8**
"Об утверждении требований к порядку предоставления владельцам квалифицированных сертификатов сведений о выданных им квалифицированных сертификатах с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг"
- Федеральный закон от 30.12.2020 N 518-ФЗ** **9**
"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"
- Постановление Правительства РФ от 31.12.2020 N 2429** **10**
"О проведении в 2021 году эксперимента по созданию Единого информационного ресурса о земле и недвижимости"
- Постановление Правительства РФ от 31.12.2020 N 2423** **11**
"О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации"
- Постановление Правительства РФ от 31.12.2020 N 2435** **11**

"О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам осуществления внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля"

"Методические рекомендации

12

По проведению экспериментов, направленных на развитие государственной гражданской службы Российской Федерации" (утв. Минтрудом России)

Приложение

14

Издательские новинки

Обзор подготовлен с использованием материалов государственной системы правовой информации и СПС «Консультант Плюс» сотрудниками Центра местного самоуправления. Гл. редактор Е.В. Луценко.

ДОКУМЕНТ ВЫПУСКА

Федеральный закон от 30.12.2020 N 524-ФЗ "О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и Федеральный закон "О физической культуре и спорте в Российской Федерации"

Уточнены полномочия регионов и органов местного самоуправления в области спорта

К полномочиям регионов отнесено, в том числе:

утверждение программ развития видов спорта в субъектах РФ и участие в их реализации;

установление порядка финансирования и норм расходов средств на проведение официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, включенных в календарные планы субъектов РФ;

содействие обеспечению общественного порядка и общественной безопасности при проведении официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий на территориях субъектов РФ;

информационное обеспечение региональных и межмуниципальных официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий.

Уточнены полномочия органов местного самоуправления в области спорта. Закреплено право органов местного самоуправления участвовать в реализации мероприятий по выдвижению Российской Федерации, городов Российской Федерации в качестве кандидатов на право проведения на территориях муниципальных образований международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий.

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
30 декабря 2020 года*

Федеральный закон от 29.12.2020 N 464-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения"

К полномочиям органов государственной власти субъекта РФ отнесено, в том числе, решение вопросов создания "вытрезвителей" - специализированных организаций для оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения

Кроме того, право на осуществление мероприятий по оказанию помощи указанным лицам предоставлено органам местного самоуправления.

Также установлено, что объекты специализированных организаций для оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, могут являться объектами соглашения о государственно-частном партнерстве (муниципально-частном партнерстве).

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2021 года.

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
29 декабря 2020 года*

**Федеральный закон от 29.12.2020 N 465-ФЗ
"О внесении изменения в статью 13 Федерального закона "О полиции"**

Сотрудникам полиции вновь предоставлено право доставлять нетрезвых граждан в "вытрезвители"

Изменениями, внесенными в пункт 14 части 1 статьи 13 Федерального закона от 7 февраля 2011 года N 3-ФЗ "О полиции", сотрудники полиции наделяются правом доставлять граждан, находящихся в общественных местах в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения и утративших способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке, наряду с медицинскими организациями также и в специализированные учреждения.

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
29 декабря 2020 года*

**Федеральный закон от 30.12.2020 N 492-ФЗ
"О биологической безопасности в Российской Федерации"**

Законодательно закреплена система обеспечения биологической безопасности

Федеральным законом устанавливаются основы государственного регулирования в области обеспечения биологической безопасности РФ, а также определяется комплекс мер, направленных на защиту населения и охрану окружающей среды от воздействия опасных биологических факторов, на предотвращение биологических угроз (опасностей), создание и развитие системы мониторинга биологических рисков.

В частности:

вводится понятийный аппарат, учитывающий специфику области регулирования, включающий в себя, в числе прочего, такие определения, как

опасный биологический фактор, биологический риск, биологическая угроза (опасность), микробиота, патогены, синтетическая биология;

регулируются полномочия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления в области биологической безопасности, а также права и обязанности граждан и организаций в данной области;

приводятся основные биологические угрозы (опасности);

определяется комплекс мер, направленных на защиту населения и охрану окружающей среды от воздействия опасных биологических факторов, на предотвращение биологических угроз (опасностей), борьбу с распространением инфекционных и паразитарных болезней, создание и развитие системы мониторинга биологических рисков;

устанавливаются требования к организации коллекционной деятельности, связанной с использованием патогенных микроорганизмов и вирусов;

предусматривается создание государственной информационной системы в области обеспечения биологической безопасности.

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением отдельных положений, для которых установлены иные сроки вступления их в силу.

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
30 декабря 2020 года*

**Федеральный закон от 29.12.2020 N 479-ФЗ
"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"**

Внесены поправки, направленные на развитие биометрических технологий

Изменениями, внесенными в Федеральный закон от 7 августа 2001 года N 115-ФЗ "О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма", в частности:

определено, что банки с универсальной лицензией обязаны обеспечить возможность клиентам - физическим лицам открывать счета (вклады) в рублях, а также получать кредиты в рублях без личного присутствия после проведения идентификации клиента - физического лица. Такая возможность обеспечивается банком посредством своего официального сайта в сети Интернет, а также мобильного приложения, которое соответствует критериям, установленным Банком России;

устанавливается право, а не обязанность для банков с базовой лицензией собирать биометрические данные в единую биометрическую систему, после направления соответствующего заявления в Банк России;

предусматривается, что банки могут размещать сведения о клиенте в единой биометрической системе только с его согласия и на безвозмездной для него основе. Отказ клиента от размещения его биометрических персональных данных в

единой биометрической системе не может служить основанием для отказа ему в обслуживании.

Изменениями, внесенными в Федеральный закон от 27 июля 2006 года N 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации", в числе прочего: расширяется понятийный аппарат посредством включения в него таких понятий, как идентификация и аутентификация;

Единой биометрической системе придается статус государственной информационной системы, при этом устанавливается возможность ее использования для предоставления государственных и муниципальных услуг;

расширяется перечень прав и обязанностей оператора единой биометрической системы;

устанавливается, что государственные органы, органы местного самоуправления, организации финансового рынка, иные организации, индивидуальные предприниматели и нотариусы вправе использовать единую биометрическую систему для аутентификации физического лица, выразившего согласие на ее проведение, в целях совершения определенных действий или подтверждения волеизъявления либо подтверждения полномочия лица на совершение определенных действий. Обработка персональных данных физического лица органами, организациями, индивидуальными предпринимателями и нотариусами допускается только для цели, определенной при предоставлении данным физическим лицом оператору единой биометрической системы согласия на обработку его персональных данных. Отказ физического лица от прохождения идентификации и (или) аутентификации с использованием его биометрических персональных данных не может служить основанием для отказа ему в оказании государственной или муниципальной услуги.

Поправками, внесенными в Федеральный закон от 27 июля 2010 года N 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" предусмотрено, в том числе, что:

в целях предоставления государственных и муниципальных услуг установление личности заявителя может осуществляться также посредством идентификации и аутентификации в органах, предоставляющих государственные услуги, органах, предоставляющих муниципальные услуги, многофункциональных центрах с использованием информационных технологий, предусмотренных положениями Федерального закона от 27 июля 2006 года N 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации";

при предоставлении государственных и муниципальных услуг в электронной форме идентификация и аутентификация могут осуществляться посредством:

единой системы идентификации и аутентификации или иных государственных информационных систем, если такие государственные информационные системы в установленном Правительством РФ порядке обеспечивают взаимодействие с единой системой идентификации и аутентификации, при условии совпадения сведений о физическом лице в указанных информационных системах;

единой системы идентификации и аутентификации и единой информационной системы персональных данных, обеспечивающей обработку, включая сбор и хранение, биометрических персональных данных, их проверку и передачу информации о степени их соответствия предоставленным биометрическим персональным данным физического лица.

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2021 года, за исключением отдельных положений, для которых установлены иные сроки вступления их в силу.

Предусматривается, в числе прочего, что до истечения одного года со дня вступления в силу настоящего Федерального закона размер и порядок взимания оператором единой биометрической системы платы за использование единой биометрической системы, предусмотренные частью 24 статьи 14.1 Федерального закона от 27 июля 2006 года N 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации", определяются в договорах между оператором единой биометрической системы и государственными органами, органами местного самоуправления, организациями финансового рынка, иными организациями, индивидуальными предпринимателями, нотариусами в соответствии с методикой расчета взимания платы за использование единой биометрической системы, если иное не предусмотрено федеральными законами.

По истечении одного месяца со дня вступления в силу настоящего Федерального закона Банк России исключает из перечня банков, предусмотренного абзацем восьмым пункта 5.7 статьи 7 Федерального закона от 7 августа 2001 года N 115-ФЗ "О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма", банки с базовой лицензией, не обратившиеся с заявлением об их включении в указанный перечень.

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
29 декабря 2020 года*

***Постановление Правительства РФ от 28.12.2020 N 2309
"Об утверждении требований к порядку предоставления владельцам
квалифицированных сертификатов сведений о выданных им
квалифицированных сертификатах с использованием единого портала
государственных и муниципальных услуг"***

С 1 января 2021 г. устанавливается порядок предоставления владельцам квалифицированных сертификатов сведений о выданных им квалифицированных сертификатах с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг

Пользователю для получения сведений необходимо пройти идентификацию и аутентификацию в федеральной государственной информационной системе "Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме" и с использованием единого личного кабинета направить в единую систему идентификации и аутентификации запрос на получение сведений о выданных пользователю квалифицированных сертификатах.

Для направления запроса вводятся следующие данные (в случае отсутствия этих данных в личном кабинете):

фамилия, имя, отчество (при наличии) (для физического лица);
СНИЛС (для физического лица);

основной государственный регистрационный номер юридического лица (для юридических лиц);

основной государственный регистрационный номер записи о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя (для индивидуальных предпринимателей);

номер свидетельства о постановке на учет в налоговом органе иностранной организации (в том числе филиалов, представительств и иных обособленных подразделений иностранной организации) или идентификационный номер налогоплательщика заявителя - иностранной организации (для иностранных организаций).

Сведения о выданных пользователю квалифицированных сертификатах предоставляются в личном кабинете. Сервис предоставляет сведения о выданных пользователю квалифицированных сертификатах, которые соответствуют данным пользователя, с указанием наименований аккредитованных удостоверяющих центров, номеров выданных квалифицированных сертификатов, сроков их действия, а также идентификационного номера налогоплательщика владельца соответствующих квалифицированных сертификатов.

Предоставление пользователю сведений о выданных ему квалифицированных сертификатах осуществляется на безвозмездной основе.

Настоящее Постановление вступает в силу с 1 января 2021 г.

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
30 декабря 2020 года*

**Федеральный закон от 30.12.2020 N 518-ФЗ
"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"**

Установлена процедура выявления правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости

Предусмотрено, что органы исполнительной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления проводят на территориях субъектов РФ и муниципальных образований мероприятия по выявлению правообладателей объектов недвижимости, которые считаются ранее учтенными объектами недвижимости или сведения о которых могут быть внесены в ЕГРН по правилам, предусмотренным для внесения сведений о ранее учтенных объектах недвижимости, и мероприятия по обеспечению внесения в ЕГРН сведений о правообладателях ранее учтенных объектов недвижимости в случае, если правоустанавливающие документы на ранее учтенные объекты недвижимости или документы, удостоверяющие права на такие объекты недвижимости, были оформлены до дня вступления в силу Федерального закона от 21.07.1997 N 122-ФЗ "О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним" и права на такие объекты недвижимости, подтверждающиеся указанными документами, не зарегистрированы в ЕГРН.

После проведения указанных мероприятий уполномоченные органы подготавливают проект решения о выявлении правообладателя ранее учтенного объекта недвижимости.

Лицо, выявленное в качестве правообладателя ранее учтенного объекта недвижимости, либо иное заинтересованное лицо вправе представить в письменной форме или в форме электронного документа (электронного образа документа) возражения относительно сведений о правообладателе ранее учтенного объекта недвижимости.

Федеральный закон вступает в силу по истечении ста восьмидесяти дней после дня его официального опубликования.

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
30 декабря 2020 года*

***Постановление Правительства РФ от 31.12.2020 N 2429
"О проведении в 2021 году эксперимента по созданию Единого
информационного ресурса о земле и недвижимости"***

С 1 января 2021 г. по 31 декабря 2021 г. на территориях ряда субъектов РФ и муниципальных образований будет проводиться эксперимент по созданию Единого информационного ресурса о земле и недвижимости

Создание Единого информационного ресурса о земле и недвижимости направлено на решение, в том числе, следующих задач:

- повышение достоверности, качества и полноты сведений об объектах недвижимости и территориях, содержащихся в государственных информационных ресурсах;
- вовлечение в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов недвижимости;
- исключение необходимости ввода одних и тех же данных в различные информационные системы за счет распределенной ответственности за формирование сведений и использование информационных сервисов при обмене данными;
- упрощение процедуры поиска и предоставления земельных участков и иных объектов недвижимости гражданам и организациям;
- повышение доходной части консолидированных бюджетов от имущественных налогов и сборов;
- обеспечение возможности дополнения ведомственных информационных ресурсов новой достоверной информацией об объектах управления.

Федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными на обеспечение проведения эксперимента, являются Росреестр и Минцифры России.

Участниками эксперимента являются:

Минэкономразвития России, Минстрой России, Минприроды России, Минсельхоз России, Минкультуры России, ФНС России, Росимущество, Роснедра, Рослесхоз, Росводресурсы и ГК "Роскосмос";

исполнительные органы государственной власти субъектов РФ и муниципальных образований, на территориях которых проводится эксперимент.

В перечень субъектов РФ и муниципальных образований, на территориях которых проводится эксперимент, включены:

Республика Татарстан (Атнинский, Зеленодольский и Пестречинский муниципальные районы);
Краснодарский край (город Армавир, Кореновский муниципальный район);
Пермский край (Добрянский городской округ, Пермский городской округ, Пермский муниципальный район);
Иркутская область (Иркутский муниципальный район, Ольхонский муниципальный район, Слюдянский муниципальный район).

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
8 января 2021 года*

***Постановление Правительства РФ от 31.12.2020 N 2423
"О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации"***

Расширен перечень иных услуг, сведения о которых размещаются в федеральном реестре государственных и муниципальных услуг (функций)

В указанный перечень, утвержденный Распоряжением Правительства РФ от 04.05.2017 N 865-р, включены, в том числе:

услуга по приему заявлений, ходатайств, объяснений, отводов и жалоб по исполнительному производству, предоставляемая ФССП России;

услуга по предоставлению из единой информационной системы в сфере развития добровольчества (волонтерства) сведений о личной электронной книжке волонтера, количестве часов, затраченных добровольцем (волонтером) на добровольческую (волонтерскую) деятельность, компетенции добровольца (волонтера) и полученном им опыте (услугу предоставляет Росмолодежь);

услуга по выдаче нотариусом выписки из реестра уведомлений о залоге движимого имущества, предоставляемая Федеральной нотариальной палатой, и др.

Кроме того, скорректированы Положение о федеральной государственной информационной системе "Федеральный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)" и Правила ведения данной федеральной государственной информационной системы.

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
9 января 2021 года*

***Постановление Правительства РФ от 31.12.2020 N 2435
"О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам осуществления внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля"***

Уточнены требования к осуществлению внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля

Установлено, в частности, что органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля при планировании проверок, ревизий и обследований, осуществляемых в соответствии с бюджетным законодательством и иными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, на 2021 год вправе определять объекты контроля в соответствии с требованиями к планированию проверок, ревизий и обследований, действовавшими по состоянию на 1 июля 2020 г.

Кроме того, дополнен перечень типовых тем плановых контрольных мероприятий. В числе новых тем - проверка составления и исполнения бюджета субъекта Российской Федерации, получающего дотацию на выравнивание бюджетной обеспеченности; проверка соблюдения порядка формирования и представления обоснований бюджетных ассигнований по расходам (источникам финансирования дефицита) бюджета публично-правового образования; проверка предоставления и (или) использования субсидий государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям, хозяйственным товариществам и обществам с участием публично-правовых образований в их уставных (складочных) капиталах, коммерческим организациям с долей (вкладом) таких товариществ и обществ в их уставных (складочных) капиталах.

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
9 января 2020 года*

"Методические рекомендации по проведению экспериментов, направленных на развитие государственной гражданской службы Российской Федерации" (утв. Минтрудом России)**Минтрудом России представлены рекомендации по проведению экспериментов, направленных на развитие госслужбы РФ**

Методические рекомендации разработаны в целях обеспечения совершенствования порядка проведения экспериментов на гражданской службе и могут являться основой при проведении экспериментов на муниципальной службе.

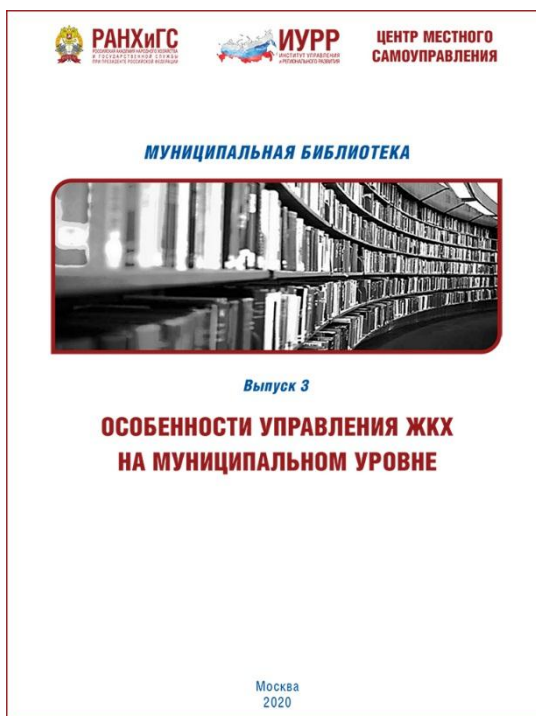
Реализация Методических рекомендаций способствует созданию организационных условий для внедрения качественно новых подходов к организации гражданской и муниципальной службы, направленных на повышение эффективности деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, профессиональной служебной деятельности гражданских служащих и профессиональной деятельности муниципальных служащих.

Методическими рекомендациями детализируется процедура проведения экспериментов как в одном, так и в нескольких государственных органах, что позволит более комплексно прорабатывать новые подходы к развитию гражданской службы, в том числе по оптимизации ее структуры и процедур функционирования. При этом в целях обеспечения прав и сохранения гарантий участников эксперимента предусматривается сохранение должности и уровня денежного содержания гражданских служащих, участвующих в экспериментах.

Приведены типовые формы плана-графика проведения эксперимента в госоргане, уведомления государственного гражданского служащего (гражданина РФ) об участии в эксперименте, итогового отчета о проведении эксперимента в госоргане.

*Документ опубликован
не был*

ИЗДАТЕЛЬСКИЕ НОВИНКИ

**Муниципальная библиотека****Выпуск № 3. Особенности управления ЖКХ на муниципальном уровне**

В выпуске на основе действующего законодательства и анализа судебной практики рассматриваются особенности управления ЖКХ на муниципальном уровне. В частности, анализируются различные полномочия самоуправления в сфере ЖКХ. Освещены вопросы, связанные с решениями собраний жильцов, а именно, порядок проведения и голосования на собраниях, юридическая сила решений, принятых на данных собраниях. Отдельная глава посвящена особым случаям, с которыми могут столкнуться граждане – владельцы квартир.