



**РАНХиГС**  
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА  
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



**ИУРР**  
ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ  
И РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

15 июня 2021 года

№ 11 (210)

## **Обзор изменений в законодательстве о местном самоуправлении**

текущая правовая информация

Москва

**В этом выпуске****ДОКУМЕНТ ВЫПУСКА**

**Федеральный закон от 11.06.2021 N 183-ФЗ** **4**  
**"О внесении изменений в статьи 7 и 18 Закона Российской Федерации**  
**"О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации"**

**Федеральный закон от 04.06.2021 N 157-ФЗ** **4**  
 "О внесении изменений в статью 4 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" и статью 4 Федерального закона "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации"

**Федеральный закон от 11.06.2021 N 210-ФЗ** **5**  
 "О внесении изменений в Федеральный закон "О введении в действие части второй Гражданского кодекса Российской Федерации" и статью 7 Федерального закона "О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации"

**Федеральный закон от 11.06.2021 N 170-ФЗ** **5**  
 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации"

**Федеральный закон от 11.06.2021 N 180-ФЗ** **6**  
 "О внесении изменения в статью 15 Федерального закона "О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

**Федеральный закон от 11.06.2021 N 166-ФЗ** **7**  
 "О внесении изменений в статью 17.1 Федерального закона "О защите конкуренции"

**Постановление Правительства РФ от 08.06.2021 N 871** **7**  
 "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 17 мая 2017 г. N 579"

**Приказ Минфина России от 30.12.2020 N 340н** **8**  
 "Об утверждении форм документов, оформляемых органами внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля"  
 Зарегистрировано в Минюсте России 31.05.2021 N 63713.

**Приказ Минэкономразвития России от 31.03.2021 N 151** **9**  
 "О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом"  
 Зарегистрировано в Минюсте России 31.05.2021 N 63710.

**Приказ Генпрокуратуры России от 02.06.2021 N 294** **9**  
 "О реализации Федерального закона от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации"

**Письмо Минстроя России от 24.05.2021 N 20889-ОЛ/16** **10**  
 "Об обращении с твердыми коммунальными отходами"

**Проект Постановления Правительства РФ** **10**  
 "Об утверждении порядка направления электронных дубликатов документов и информации, заверяемых усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного должного лица многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг в федеральные органы исполнительной власти, органы государственных внебюджетных фондов, исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и гражданам, а также перечня документов и информации, в отношении которых создаются и направляются электронные дубликаты документов и информации, заверяемые усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного должностного лица многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг"

**Приложение** **12**

**Издательские новинки**

Обзор подготовлен с использованием материалов государственной системы правовой информации и СПС «Консультант Плюс» сотрудниками Центра местного самоуправления. Гл. редактор Е.В. Луценко.

**ДОКУМЕНТ ВЫПУСКА**

**Федеральный закон от 11.06.2021 N 183-ФЗ  
"О внесении изменений в статьи 7 и 18 Закона Российской Федерации "О  
приватизации жилищного фонда в Российской Федерации"**

**Уточнены полномочия органов местного самоуправления по  
вопросам приватизации жилищного фонда**

Внесенной поправкой исключается из Закона о приватизации жилищного фонда в РФ указание на вид муниципального образования - поселение, органы которого уполномочены заключать договор приватизации.

Указанные полномочия будут осуществляться органом местного самоуправления любого вида муниципального образования, на территории которого расположены жилые помещения, подлежащие передаче гражданам в порядке приватизации.

Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
11 июня 2021 года

**Федеральный закон от 04.06.2021 N 157-ФЗ  
"О внесении изменений в статью 4 Федерального закона "Об основных  
гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме  
граждан Российской Федерации" и статью 4 Федерального закона "О  
выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания  
Российской Федерации"**

**Подписан закон об ограничении пассивного избирательного права  
причастных к деятельности экстремистских или террористических  
организаций лиц**

Так, согласно поправкам, внесенным в Федеральный закон от 12.06.2002 N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", не имеют права быть избранными граждане РФ, причастные к деятельности общественного или религиозного объединения, иной организации, в отношении которых вступило в законную силу решение суда о ликвидации или запрете деятельности по основаниям, предусмотренным Федеральным законом от 25.07.2002 N 114-ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности" либо Федеральным законом от 06.03.2006 N 35-ФЗ "О противодействии терроризму".

Согласно изменению, внесенному в Федеральный закон от 22.02.2014 N 20-ФЗ "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации", также не имеет права быть избранным депутатом Госдумы гражданин РФ, причастный к деятельности общественного или религиозного объединения, иной организации, в отношении которых вступило в

законную силу решение суда о ликвидации или запрете деятельности по основаниям, предусмотренным указанными федеральными законами.

Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

*Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
4 июня 2021 года*

***Федеральный закон от 11.06.2021 N 210-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О введении в действие части второй Гражданского кодекса Российской Федерации" и статью 7 Федерального закона "О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации"***

**Скорректированы особенности пользования жилыми помещениями в зданиях, принадлежавших государственным или муниципальным организациям и использовавшихся в качестве общежитий или служебного жилья**

К отношениям по пользованию жилыми помещениями, которые находились в зданиях, принадлежавших государственным или муниципальным предприятиям (учреждениям), и использовались в качестве общежитий или служебных жилых помещений, и не были переданы в ведение органов местного самоуправления в результате изменения формы собственности или ликвидации организаций, применяются нормы главы 35 ГК РФ о договоре найма, за исключением ряда положений. К отношениям по пользованию указанными жилыми помещениями также применяются отдельные нормы ЖК РФ (в частности, о размере платы за жилое помещение и коммунальные услуги).

При этом необходимым условием является предоставление данных жилых помещений гражданам на законных основаниях до даты изменения формы собственности или ликвидации указанных предприятий или учреждений.

*Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
11 июня 2021 года*

***Федеральный закон от 11.06.2021 N 170-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации"***

**Положения отраслевых федеральных законов о видах контроля приведены в соответствие с новым законом о государственном и муниципальном контроле**

Законодательные акты приводятся в соответствие с положениями Федерального закона от 31 июля 2020 г. N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", который вступает в силу с 1 июля 2021 г.

Новыми редакциями статей для каждого вида контроля устанавливается его наименование с указанием отнесения к федеральному государственному контролю (надзору), региональному государственному контролю (надзору), муниципальному контролю.

В числе прочего вносятся изменения в Федеральный закон от 4 мая 2011 г. N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности".

Закон предусматривает возможность установления в отношении отдельных видов деятельности процедуры периодического подтверждения соответствия лицензиата лицензионным требованиям с исключением проведения в этом случае плановых проверок.

Принятые изменения также направлены на развитие реестровой модели в сфере лицензирования, предполагающей отказ от предоставления лицензий в бумажном виде в пользу внесения записи о предоставлении лицензии в реестр лицензий.

Кроме того, изменения в Федеральный закон "О прокуратуре Российской Федерации" предусматривают уточнение полномочий органов прокуратуры по согласованию проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, направления требований прокурора о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

Отдельные положения закона направлены на совершенствование положений Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", в том числе уточняется сфера применения данного закона, а также порядок организации и осуществления отдельных видов федерального государственного контроля (надзора) в сфере обороны, безопасности, внутренних дел, внешней разведки, государственной охраны, исполнения наказаний, мобилизационной подготовки и мобилизации, войск национальной гвардии Российской Федерации.

Кроме того, вносятся изменения, касающиеся регулирования отдельных контрольных (надзорных) мероприятий: выборочного контроля, наблюдения за соблюдением обязательных требований, выездного обследования.

*Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
11 июня 2021 года*

***Федеральный закон от 11.06.2021 N 180-ФЗ "О внесении изменения в статью 15 Федерального закона "О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"***

**Предусмотрено основание для утверждения требований к отображению на картографических материалах Госграницы РФ и территории РФ, территорий субъектов РФ и муниципальных образований**

Указанные требования будут утверждаться Минэкономразвития России по согласованию с Минобороны России.

Исключение составляют государственные топографические карты и государственные топографические планы.

Федеральный закон вступает в силу по истечении 180 дней после дня его официального опубликования.

Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
11 июня 2021 года

**Федеральный закон от 11.06.2021 N 166-ФЗ "О внесении изменений в статью 17.1 Федерального закона "О защите конкуренции"**

**Определены особенности заключения договоров аренды в отношении государственного и муниципального имущества, закрепленного за организациями культуры**

Заключение договоров аренды в отношении государственного или муниципального имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения либо оперативного управления за государственными или муниципальными организациями культуры, осуществляется без проведения конкурсов или аукционов в порядке и на условиях, которые определяются Правительством РФ, в случае заключения этих договоров:

- с организациями общественного питания в целях создания необходимых условий для организации питания посетителей и работников государственных или муниципальных организаций культуры;

- с юридическими лицами и ИП, осуществляющими розничную торговлю сувенирной, издательской и аудиовизуальной продукцией, в целях организации такой торговли, соответствующей целям деятельности государственных или муниципальных организаций культуры, для обеспечения потребностей посетителей.

Заключение договоров аренды и безвозмездного пользования в отношении государственного или муниципального имущества, относящегося к сценическому оформлению спектакля (представления) или стационарному сценическому оборудованию и закрепленного на праве оперативного управления за государственными или муниципальными организациями культуры, для использования указанного имущества в театрально-зрелищных, культурно-просветительских или зрелищно-развлекательных мероприятиях осуществляется без проведения конкурсов или аукционов в порядке, на условиях и в соответствии с перечнем видов указанного имущества, которые определяются Правительством РФ.

Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
11 июня 2021 года

**Постановление Правительства РФ от 08.06.2021 N 871 "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 17 мая 2017 г. N 579"**

**Уточнены правила согласования включения земельных участков и расположенных на них объектов недвижимости, в границы территории, в отношении которой принимается решение о ее комплексном развитии**

Решение о комплексном развитии территории теперь принимается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации или главой местной администрации муниципального образования.

Установлено, в частности, что до принятия решения орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления направляет проект соответствующего решения на согласование:

в федеральные органы исполнительной власти, иные организации, которым предоставлены полномочия по распоряжению земельными участками, предназначенными для размещения объектов федерального значения, а также земельными участками, на которых расположены эти объекты, в случае, если в границы территории, предполагается включить такие земельные участки;

в территориальный орган Федерального агентства по управлению государственным имуществом в случае, если в границы территории предполагается включить земельные участки и (или) объекты недвижимого имущества, находящиеся в собственности Российской Федерации;

в уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в случае, если в границы территории предполагается включить земельные участки и объекты недвижимого имущества, находящиеся в собственности субъекта РФ;

в уполномоченный орган местного самоуправления в случае, если в границы территории предполагается включить земельные участки и объекты недвижимого имущества, находящиеся в собственности муниципального образования.

*Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
10 июня 2021 года*

***Приказ Минфина России от 30.12.2020 N 340н "Об утверждении форм документов, оформляемых органами внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля"***

***Зарегистрировано в Минюсте России 31.05.2021 N 63713.***

**Минфином утверждены формы документов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля**

Среди них формы: акта контрольного мероприятия; заключения по результатам обследования; представления и предписания органа финансового контроля; уведомления о применении бюджетных мер принуждения.

Документы оформляются органами внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля в соответствии с федеральным стандартом такого контроля "Реализация результатов проверок, ревизий и обследований", утвержденного Постановлением Правительства РФ от 23.07.2020 N 1095.

*Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
1 июня 2021 года*



**Приказ Минэкономразвития России от 31.03.2021 N 151 "О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом"**  
**Зарегистрировано в Минюсте России 31.05.2021 N 63710.**

**Утверждены типовые формы документов, используемых при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля**

С 1 июля 2021 года вступает в силу новый Федеральный закон "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации".

В целях реализации положений закона утверждены типовые формы документов, используемых контрольным (надзорным) органом при проведении соответствующих контрольных мероприятий, в том числе:

- типовая форма решения о проведении контрольной закупки;
- типовая форма решения о проведении выборочного контроля;
- типовая форма решения о проведении инспекционного визита;
- типовая форма акта контрольной закупки;
- типовая форма акта документальной проверки;
- типовую форму предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
1 июня 2021 года

**Приказ Генпрокуратуры России от 02.06.2021 N 294 "О реализации Федерального закона от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации"**

**Генпрокуратурой России утвержден порядок направления прокурорами требований о проведении контрольных (надзорных) мероприятий, действующий с 1 июля 2021 года**

Порядок разработан во исполнение положений Федерального закона от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле и муниципальном контроле в Российской Федерации" и иных нормативных правовых актов, регулирующих данную сферу правоотношений, и определяет, в том числе, процедуру направления требований и подведомственность объектов проверки прокурорам разных уровней и специализаций.

Закреплена необходимость организации учета направленных требований в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан, проведение на системной основе анализа их обоснованности.

Определено, что должны быть исключены случаи:

- направления требования в неуполномоченные органы и организации либо с целью уклонения от установленных законом ограничений на проведение контрольных мероприятий;
- направления требований руководителям федеральных органов контроля и их территориальных органов в федеральных округах прокурорами районов, городов, субъектов РФ, приравненными к ним прокурорами специализированных

прокуратур, минуя Генпрокуратуру России.

Направление требования о проведении контрольного мероприятия в отношении одного и того же лица по одним и тем же основаниям не допускается. В каждом конкретном случае прокуроры, направившие требование, контролируют поступление информации о результатах контрольных мероприятий в прокуратуру, а также, оценивают достаточность и обоснованность принятых органом контроля мер.

Форма требования установлена в приложении к приказу.

Кроме того, утверждены:

- порядок рассмотрения органами прокуратуры проектов ежегодных планов контрольных мероприятий и определения органа прокуратуры для их согласования;

- порядок согласования контрольным органом с прокурором проведения внепланового контрольного мероприятия и типовые формы заявления о согласовании с прокурором проведения внепланового контрольного мероприятия и решения прокурора о результатах его рассмотрения.

*Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<https://epp.genproc.gov.ru/>  
2 июня 2021 года*

***Письмо Минстроя России от 24.05.2021 N 20889-ОЛ/16 "Об обращении с твердыми коммунальными отходами"***

***Рассмотрен вопрос об особенностях договорных отношений между ресурсоснабжающими организациями, региональными операторами по обращению с ТКО и собственниками помещений в многоквартирном доме***

В частности, отмечается, что в случаях наличия прямых договоров, заключенных между ресурсоснабжающей организацией, региональным оператором по обращению с ТКО и собственниками жилых помещений в многоквартирном доме по основаниям, предусмотренным статьей 157.2 ЖК РФ, а также при наличии прямых договоров, заключенных до вступления в силу Федерального закона от 03.04.2018 N 59-ФЗ "О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации" (независимо от оснований их заключения), ресурсоснабжающая организация, региональный оператор по обращению с ТКО могут отказать в заключении договора ресурсоснабжения, договора по обращению с ТКО вновь выбранной управляющей организацией, созданному товариществу собственников жилья, жилищному кооперативу или жилищно-строительному кооперативу, иному специализированному потребительскому кооперативу.

*Документ является  
разъяснением*

***Проект Постановления Правительства РФ "Об утверждении порядка направления электронных дубликатов документов и информации, заверяемых усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного должного лица многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг в***

Центр местного самоуправления

т. (499) 956-9804

[www.131fz.ranepa.ru](http://www.131fz.ranepa.ru)

**федеральные органы исполнительной власти, органы государственных внебюджетных фондов, исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и гражданам, а также перечня документов и информации, в отношении которых создаются и направляются электронные дубликаты документов и информации, заверяемые усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного должностного лица многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг"**

**Предлагается закрепить единый порядок направления электронных дубликатов документов и информации, заверяемых УКЭП должностного лица МФЦ, в органы власти и гражданам**

Речь идет об электронных дубликатах документов и информации, созданных в соответствии с пунктом 7.2 части 1 статьи 16 Федерального закона от 27.07.2010 N 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг".

Проект разработан во исполнение положений, предусмотренных Федеральным законом от 30.12.2020 N 509-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", а также в целях совершенствования механизма предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе в МФЦ.

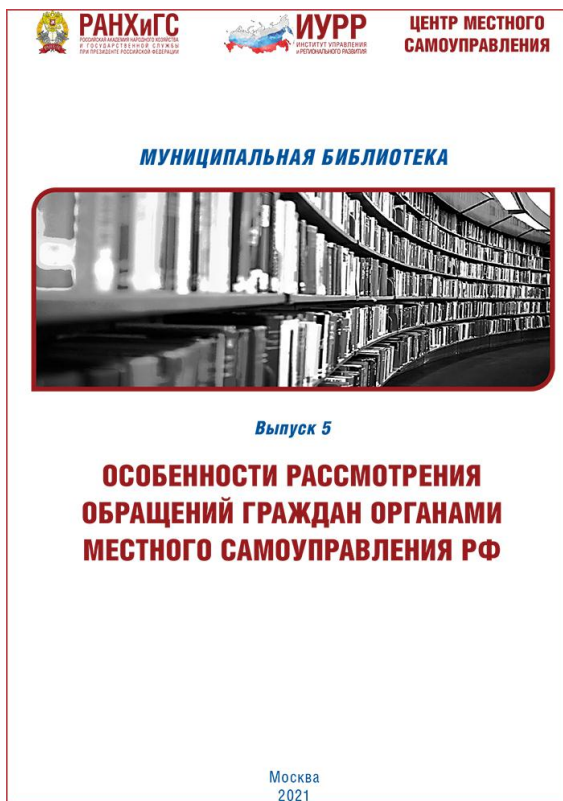
Указанный порядок включает в себя в том числе определение порядка хранения электронных дубликатов документов и порядка взаимодействия органов власти и граждан с МФЦ в рамках реализации механизма, предусмотренного пунктом 7.2 части 1 статьи 16 Закона N 210-ФЗ.

В рамках указанного взаимодействия, в частности, предполагается закрепление запросного механизма получения электронных дубликатов документов из МФЦ органами власти и гражданами.

Также проектом предусматривается закрепление общего перечня документов и информации, в отношении которых создаются электронные дубликаты документов, заверяемые усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного должностного лица МФЦ.

*Полный пакет  
документов на сайте  
<https://regulation.gov.ru/>  
31 мая 2021 года*

## ИЗДАТЕЛЬСКИЕ НОВИНКИ



## Муниципальная библиотека

## Выпуск № 5. Особенности рассмотрения обращений граждан органами местного самоуправления РФ

Выпуск посвящен вопросам правоприменения Федерального закона № 59-ФЗ 02.05.2006 «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации». Рассмотрены обращения граждан с практической точки зрения от самого момента составления обращения и до момента получения ответа на него, в том числе затронуты и этапы прохождения обращения в органах государственной власти, спорные и важные моменты, связанные с рассмотрением обращений, функции органов власти при рассмотрении обращений, права граждан, ответственность за нарушения 59-ФЗ, защита персональных данных. Представлены судебные кейсы, которые отражают проблематику, связанную с рассмотрением обращений в органах государственной власти и органах местного самоуправления.