



**РАНХиГС**  
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА  
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



**ИУРР**  
ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ  
И РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

29 января 2021 года

№ 2 (201)

## **Обзор изменений в законодательстве о местном самоуправлении**

текущая правовая информация

Москва

**В этом выпуске****ДОКУМЕНТ ВЫПУСКА**

- Постановление Правительства РФ от 16.01.2021 N 9** **4**  
**"О внесении изменений в Положение о федеральной государственной информационной системе "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)"**
- Указ Президента РФ от 14.01.2021 N 22** **4**  
**"О внесении изменений в Положение о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. N 1313"**
- Постановление Правительства РФ от 14.01.2021 N 3** **5**  
**"О внесении изменений в пункты 1 и 2 перечня документов, необходимых для государственной регистрации права собственности Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования на земельный участок при разграничении государственной собственности на землю"**
- Поручение Правительства РФ от 20.01.2021** **6**  
**"О решениях по итогам заседания президиума Координационного совета при Правительстве по борьбе с распространением новой коронавирусной инфекции"**
- Постановление Правительства РФ от 23.01.2021 N 39** **6**  
**"О внесении изменений в пункты 18, 26(4) и 26(8) Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета и приостановлении действия отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации"**
- Приказ Генпрокуратуры России от 14.01.2021 N 6** **7**  
**"Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства в сфере закупок"**
- Приказ Минэкономразвития России от 18.11.2020 N 754** **7**  
**"Об утверждении формы заявки на присоединение к экспериментальному правовому режиму в сфере цифровых инноваций, перечня прилагаемых к ней документов, порядка направления, порядка и сроков ее рассмотрения, порядка направления претенденту мотивированного отказа в присоединении к экспериментальному правовому режиму в сфере цифровых инноваций, формы заключения регулирующего органа и состава содержащихся в нем сведений"**
- Письмо Минпромторга России от 23.12.2020 N 101618/12** **8**  
**"О постановлениях Правительства Российской Федерации, действующих в рамках статьи 14 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"**

**Приказ Росстата от 19.01.2021 N 7 9**

"Об утверждении формы федерального статистического наблюдения с указаниями по ее заполнению для организации Министерством просвещения Российской Федерации федерального статистического наблюдения за выявлением и устройством детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей"

**"Перечень нормативно-правовых актов 9**

содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении ФАС России мероприятий по государственному контролю (надзору) за соблюдением законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (утв. ФАС России)

**Проект Федерального закона № 1070395-7 10**

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с введением нового вида муниципального образования - муниципального округа»

**Проект Федерального закона N 1100997-7 10**

"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части упрощения и оптимизации порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации"

**Приложение 12**  
**Издательские новинки**

Обзор подготовлен с использованием материалов государственной системы правовой информации и СПС «Консультант Плюс» сотрудниками Центра местного самоуправления. Гл. редактор Е.В. Луценко.

**ДОКУМЕНТ ВЫПУСКА**

***Постановление Правительства РФ от 16.01.2021 N 9 "О внесении изменений в Положение о федеральной государственной информационной системе "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)"***

**На базе Единого портала государственных и муниципальных услуг (функций) будет реализована возможность проведения в заочной форме общих собраний собственников помещений в многоквартирном доме**

Для проведения общего собрания собственников помещений в заочной форме с использованием единого портала обеспечиваются, в числе прочего:

возможность вынесения вопросов на голосование собственником помещений при условии регистрации инициатора в единой системе идентификации и аутентификации в установленном законодательством порядке путем размещения сообщения в электронной форме на едином портале;

возможность информирования о проведении общего собрания собственников помещений, а также об итогах его проведения;

возможность голосования и принятия решений по вопросам, поставленным на голосование, при условии подтверждения в автоматическом режиме информации о праве собственности намеревающихся принять участие в голосовании собственников помещения в многоквартирном доме в соответствии с данными из федеральной системы ведения Единого реестра и при соблюдении условия наличия регистрации в единой системе идентификации и аутентификации в установленном законодательством РФ порядке;

возможность формирования протокола общего собрания собственников помещений на основании решений, принятых по вопросам, поставленным на голосование, в заочной форме с использованием единого портала;

взаимодействие с государственной информационной системой жилищно-коммунального хозяйства, в том числе в целях размещения сообщений о проведении общего собрания, принятых решениях, итогах голосования, и прочее.

*Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
21 января 2021 года*

***Указ Президента РФ от 14.01.2021 N 22 "О внесении изменений в Положение о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. N 1313"***

**Расширен перечень осуществляемых Минюстом России полномочий в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния**

Согласно внесенным изменениям, Минюст России, в числе прочего:

осуществляет контроль за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов РФ переданных полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния;

согласовывает назначение на должность руководителя органа исполнительной власти субъекта РФ, осуществляющего организацию деятельности по государственной регистрации актов гражданского состояния на территории субъекта РФ;

устанавливает требования к содержанию и формам отчетности об осуществлении переданных полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния, а также к порядку представления такой отчетности;

вносит Президенту РФ предложения об изъятии у органов государственной власти субъектов РФ переданных полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния в случае их неисполнения или ненадлежащего исполнения, а также в иных случаях, установленных федеральными законами.

Кроме того, Минюст России имеет право:

направлять обязательные для исполнения предписания об устранении выявленных нарушений по результатам контроля за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов РФ переданных полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния;

направлять обязательные для рассмотрения представления об отстранении от должности и (или) о привлечении к дисциплинарной ответственности, в том числе об освобождении от занимаемой должности, должностных лиц органов исполнительной власти субъектов РФ, ответственных за неисполнение или ненадлежащее исполнение переданных полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния.

Настоящий Указ вступает в силу со дня его подписания.

*Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
14 января 2021 года*

***Постановление Правительства РФ от 14.01.2021 N 3  
"О внесении изменений в пункты 1 и 2 перечня документов, необходимых  
для государственной регистрации права собственности Российской  
Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального  
образования на земельный участок при разграничении государственной  
собственности на землю"***

**Скорректирован перечень документов, необходимых для государственной регистрации права собственности РФ, субъекта РФ или муниципального образования на земельный участок при разграничении государственной собственности на землю**

Изложены в новой редакции пункты 1 и 2 указанного перечня, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 14.04.2016 N 307.

Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
15 января 2021 года

**Поручение Правительства РФ от 20.01.2021  
"О решениях по итогам заседания президиума Координационного совета  
при Правительстве по борьбе с распространением новой коронавирусной  
инфекции"**

**Руководители субъектов РФ обязаны осуществлять личный контроль за проведением вакцинации населения от новой коронавирусной инфекции на территориях субъектов РФ**

Особое внимание должно быть уделено вопросам обеспечения безопасности персональных данных при использовании портала государственных и муниципальных услуг для решения задач по уведомлению граждан о результатах тестирования на наличие возбудителя новой коронавирусной инфекции COVID-19, а также для записи населения на вакцинацию против указанной инфекции.

Документ опубликован  
на официальном сайте  
Правительства РФ  
<http://www.government.ru>  
21 января 2021 года

**Постановление Правительства РФ от 23.01.2021 N 39  
"О внесении изменений в пункты 18, 26(4) и 26(8) Положения о мерах по  
обеспечению исполнения федерального бюджета и приостановлению  
действия отдельных положений некоторых актов Правительства  
Российской Федерации"**

**Правительство разрешило в 2021 году предусматривать увеличенные размеры авансовых платежей по госконтрактам**

Главные распорядители и подведомственные им получатели средств федерального бюджета вправе предусматривать в заключаемых ими в 2021 году договорах (государственных контрактах) о поставке товаров (работ, услуг) авансовые платежи в размере, не превышающем 50 процентов суммы договора (государственного контракта), но не более лимитов бюджетных обязательств, доведенных до них в установленном порядке на указанные цели.

В случае предоставления в 2021 году субсидии, иного межбюджетного трансферта в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих из договоров (госконтрактов) о выполнении работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов государственной собственности субъекта РФ (муниципальной собственности), авансовые платежи могут составлять до 90 процентов суммы соответствующего договора, в случае осуществления казначейского сопровождения указанных авансовых платежей.

Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
27 января 2021 года

**Приказ Генпрокуратуры России от 14.01.2021 N 6  
"Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства  
в сфере закупок"**

**Прокуратура усилит надзор за законностью нормативных правовых актов в сфере закупок, в том числе за их соответствием законодательству о противодействии коррупции**

Также, в частности, прокурорам субъектов РФ, приравненным к ним военным и иным специализированным прокурорам, прокурору комплекса "Байконур" поручено в пределах компетенции, в числе прочего:

при осуществлении проверок исполнения бюджетного законодательства в обязательном порядке проверять законность и обоснованность закупок, а также наличие выделенных (запланированных) на эти цели бюджетных средств органами государственной власти всех уровней и органами местного самоуправления;

проводить проверки соблюдения заказчиками требований к ценообразованию, нормированию закупаемых товаров, работ и услуг, пресекая средствами прокурорского надзора закупки товаров, работ, услуг с избыточными потребительскими свойствами, а также являющихся предметами роскоши, в соответствии с законодательством;

тщательно проверять реальность исполнения заключенных и оплаченных государственных и муниципальных контрактов;

уделять внимание исполнению законов, регулирующих применение типовых контрактов, типовых условий контрактов, а также осуществлению закупок на сумму свыше 1 млрд. рублей.

Указание Генерального прокурора Российской Федерации от 10.11.2009 N 355/7 "Об усилении прокурорского надзора за исполнением законодательства в сфере размещения заказов" признано утратившим силу.

Документ опубликован  
на официальном сайте  
Генпрокуратуры России  
<https://epp.genproc.gov.ru/>  
14 января 2021 года

**Приказ Минэкономразвития России от 18.11.2020 N 754  
"Об утверждении формы заявки на присоединение к экспериментальному  
правовому режиму в сфере цифровых инноваций, перечня прилагаемых к  
ней документов, порядка направления, порядка и сроков ее рассмотрения,  
порядка направления претенденту мотивированного отказа в  
присоединении к экспериментальному правовому режиму в сфере  
цифровых инноваций, формы заключения регулирующего органа и состава  
содержащихся в нем сведений"**  
Зарегистрировано в Минюсте России 19.01.2021 N 62133.

**С 28 января 2021 года вступает в силу порядок направления, порядок и сроки рассмотрения заявки на присоединение к экспериментальному правовому режиму в сфере цифровых инноваций"**

Утверждены вступающие в силу с указанной даты:

форма заявки, перечень документов, прилагаемых к ней;

порядок направления, порядок и сроки рассмотрения заявки, порядок направления претенденту мотивированного отказа в присоединении к экспериментальному правовому режиму в сфере цифровых инноваций;

форма заключения регулирующего органа на заявку и состав содержащихся в нем сведений.

Приказ разработан в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 N 258-ФЗ "Об экспериментальных правовых режимах в сфере цифровых инноваций в Российской Федерации".

*Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
19 января 2021 года*

***Письмо Минпромторга России от 23.12.2020 N 101618/12  
"О постановлениях Правительства Российской Федерации, действующих  
в рамках статьи 14 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О  
контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для  
обеспечения государственных и муниципальных нужд"***

**Рассмотрен вопрос, касающийся запретительных и ограничительных мер, действующих в сфере госзакупок**

Разъяснены особенности применения постановлений Правительства РФ от 30.04.2020 N 616 "Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства" и от 10.07.2019 N 878 "О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. N 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации" в отношении продукции, классифицируемой кодом 26.51.44.000 "Приборы и аппаратура для телекоммуникаций" Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008).

*Документ является  
разъяснением по  
конкретному запросу*



**Приказ Росстата от 19.01.2021 N 7 "Об утверждении формы федерального статистического наблюдения с указаниями по ее заполнению для организации Министерством просвещения Российской Федерации федерального статистического наблюдения за выявлением и устройством детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей"**

**Обновлена форма ФСН N 103-РИК "Сведения о выявлении и устройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей"**

Утверждена годовая форма федерального статистического наблюдения N 103-РИК "Сведения о выявлении и устройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" с указаниями по ее заполнению для сбора и обработки данных в системе Минпросвещения России и введена в действие с отчета за 2021 год.

Форму предоставляют, в том числе, органы местного самоуправления, наделенные полномочиями по осуществлению опеки и попечительства над несовершеннолетними гражданами; территориальные органы, созданные органами исполнительной власти субъекта РФ, на которые возложены функции по осуществлению опеки и попечительства над несовершеннолетними гражданами.

С введением в действие указанной формы признан утратившим силу аналогичный Приказ Росстата от 29.01.2020 N 38.

*Документ опубликован  
на официальном сайте  
Росстата России  
<https://rosstat.gov.ru/>  
22 января 2021 года*

**"Перечень нормативно-правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении ФАС России мероприятий по государственному контролю (надзору) за соблюдением законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"**  
**(утв. ФАС России)**

**Установлен перечень актов, оценка соблюдения обязательных требований которых оценивается при проведении ФАС России мероприятий по госконтролю (надзору) за соблюдением законодательства в сфере госзакупок**

Перечень содержит, в частности, гиперссылки на текст нормативного правового акта на официальном интернет-портале правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)); реквизиты структурных единиц нормативного правового акта, содержащих обязательные требования; категории лиц, обязанных соблюдать установленные нормативным правовым актом обязательные требования; виды экономической деятельности лиц, обязанных соблюдать установленные нормативным правовым актом обязательные требования, в соответствии с ОКВЭД.

*Документ опубликован  
на официальном сайте  
ФАС России*

<https://fas.gov.ru>

29 января 2021 года

***Проект Федерального закона № 1070395-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с введением нового вида муниципального образования - муниципального округа»***

**О введении нового вида муниципального образования – муниципальный округ**

Законопроект подготовлен в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», которым введен новый вид муниципального образования – муниципальный округ.

Проектом федерального закона предлагается внести корреспондирующие изменения в части установления правовых основ деятельности муниципальных округов.

Изменения вносятся в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», а также в ряд «отраслевых» федеральных законов, регулирующих отношения в сферах защиты от чрезвычайных ситуаций, мобилизационной подготовки, безопасности дорожного движения, регистрации актов гражданского состояния, противодействия коррупции.

21 января данный законопроект был одобрен Правительством РФ.

*Полный пакет документов  
на сайте <https://sozd.duma.gov.ru>  
Внесен в ГД 08.12.2020*

***Проект Федерального закона N 1100997-7 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части упрощения и оптимизации порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации"***

**В Госдуму внесен законопроект об упрощении и оптимизации порядка осуществления госзакупок**

Законопроектом, в том числе:

предусмотрено комплексное совершенствование порядка определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), способов такого определения, осуществляемых процедур (в числе прочего, исключаются двухэтапные конкурсы, конкурсы с ограниченным участием, запросы предложений, которые носят избыточный характер и частично дублируют процедуру проведения открытого конкурса);

закрепляются положения, направленные на совершенствование информационного обеспечения контрактной системы в сфере закупок и организации документооборота в контрактной системе в сфере закупок;

уточняется регулирование вопросов проведения общественного обсуждения закупок;

предусматривается введение "универсальной стоимостной предквалификации", устанавливающей возможность допуска к участию в закупках стоимостью свыше 20 млн. рублей только участников, имеющих успешный опыт исполнения контракта, заключенного в соответствии с Законом о контрактной системе независимо от предмета закупки в объеме исполненных обязательств в размере не менее 20 процентов от начальной (максимальной) цены контракта;

вводятся положения о рейтинге деловой репутации участников закупки;

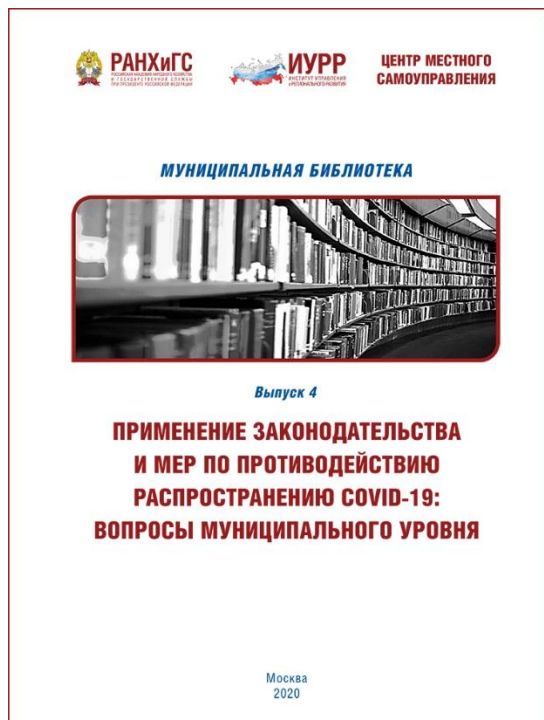
упрощаются требования к порядку создания и осуществления деятельности комиссии заказчика по осуществлению закупок;

предусматриваются положения, направленные на учет особенностей заключения и исполнения контрактов жизненного цикла;

совершенствуется порядок предоставления независимых гарантий в качестве обеспечения заявок на участие в закупках, обеспечение исполнения контракта, гарантийных обязательств, порядок осуществления контроля в сфере закупок, процедуры обжалования в сфере закупок.

*Полный пакет документов  
на сайте <https://sozd.duma.gov.ru>  
Внесен в ГД 26.01.2021*

## ИЗДАТЕЛЬСКИЕ НОВИНКИ



## Муниципальная библиотека

**Выпуск № 4. Применение законодательства и мер по противодействию распространения COVID-19: вопросы муниципального уровня**

В выпуске на основе действующего законодательства и анализа судебной практики рассматриваются вопросы, связанные с применением законодательства и мер по противодействию распространения новой коронавирусной инфекции, возникающие на муниципальном уровне. Указанная тематика проанализирована через призму множества направлений, а именно гражданского, административного, уголовного и трудового законодательства. В частности, рассмотрены отдельные практические случаи, связанные с режимом труда органов государственной власти и органов местного самоуправления. Приведен перечень практических ситуаций, с которыми столкнулись граждане в период пандемии и пути их разрешения, со ссылкой на конкретные ответы, которые давали органы власти. Представлен конкретный судебный кейс, который наглядно показывает, какие проблемы могут возникнуть при обращении в суд в связи с распространением COVID-19.