



РАНХиГС
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



ИУРР
ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ
И РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

30 сентября 2021 года

№ 18 (217)

Обзор изменений в законодательстве о местном самоуправлении

текущая правовая информация

Москва

В ЭТОМ ВЫПУСКЕ**ДОКУМЕНТ ВЫПУСКА**

Постановление Правительства РФ от 16.09.2021 N 1568 **5**
"Об утверждении общих требований к закреплению за органами государственной власти (государственными органами) субъекта Российской Федерации, органами управления территориальными фондами обязательного медицинского страхования, органами местного самоуправления, органами местной администрации полномочий главного администратора источников финансирования дефицита бюджета и к утверждению перечня главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, местного бюджета"

Постановление Правительства РФ от 07.09.2021 N 1516 **5**
"Об утверждении требований по обеспечению использования при идентификации и аутентификации в рамках предоставления государственных и муниципальных услуг федеральными органами исполнительной власти, органами государственных внебюджетных фондов, исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления федеральной государственной информационной системы "Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме" и региональных государственных информационных систем, обеспечивающих идентификацию и аутентификацию, а также Правил обеспечения взаимодействия федеральной государственной информационной системы "Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме" с иными государственными информационными системами, используемыми исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления при идентификации и аутентификации в рамках предоставления государственных и муниципальных услуг"

Постановление Правительства РФ от 09.09.2021 N 1529 **6**
"Об утверждении Правил заключения без проведения конкурсов или аукционов договоров аренды в отношении государственного или муниципального имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения либо оперативного управления за государственными или муниципальными организациями культуры"

Постановление Правительства РФ от 16.09.2021 N 1569 **7**

"Об утверждении общих требований к закреплению за органами государственной власти (государственными органами) субъекта Российской Федерации, органами управления территориальными фондами обязательного медицинского страхования, органами местного самоуправления, органами местной администрации полномочий главного администратора доходов бюджета и к утверждению перечня главных администраторов доходов бюджета субъекта Российской Федерации, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, местного бюджета"

Постановление Правительства РФ от 18.09.2021 N 1574 **7**

"О внесении изменений в требования к предоставлению в электронной форме государственных и муниципальных услуг"

Постановление Правительства РФ от 18.09.2021 N 1575 **8**

"Об утверждении Правил информационно-технологического взаимодействия информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме"

Постановление Правительства РФ от 22.09.2021 N 1596 **8**

"О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и о признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации"

Приказ Минцифры России от 25.05.2021 N 494 **9**

"Об утверждении перечня угроз безопасности, актуальных при обработке биометрических персональных данных, их проверке и передаче информации о степени их соответствия предоставленным биометрическим персональным данным физического лица в единой информационной системе персональных данных, обеспечивающей обработку, включая сбор и хранение биометрических персональных данных, их проверку и передачу информации о степени их соответствия предоставленным биометрическим персональным данным физического лица, а также актуальных при взаимодействии государственных органов, органов местного самоуправления, индивидуальных предпринимателей, нотариусов и организаций, за исключением организаций финансового рынка, с указанной системой, с учетом оценки возможного вреда, проведенной в соответствии с законодательством Российской Федерации о персональных данных"

Зарегистрировано в Минюсте России 15.09.2021 N 65009.

Письмо Минфина России от 10.09.2021 N 24-03-08/73730 **10**

"О направлении информации по вопросам размещения в единой информационной системе в сфере закупок сведений о договорах, заключенных по результатам закупок товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"

Приказ Минздрава России N 689н, Минтруда России N 440н, МВД России N 509 от 30.06.2021 **10**

"Об утверждении Правил организации деятельности специализированных организаций для оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения"

Зарегистрировано в Минюсте России 13.09.2021 N 64975.

Проект Федерального закона N 1256381-7 **11**
"Об общих принципах организации публичной власти в субъектах
Российской Федерации"

Приложение **12**

Издательские новинки

Обзор подготовлен с использованием материалов государственной системы правовой информации и СПС «Консультант Плюс» сотрудниками Центра местного самоуправления. Гл. редактор Е.В. Луценко.

ДОКУМЕНТ ВЫПУСКА

Постановление Правительства РФ от 16.09.2021 N 1568 "Об утверждении общих требований к закреплению за органами государственной власти (государственными органами) субъекта Российской Федерации, органами управления территориальными фондами обязательного медицинского страхования, органами местного самоуправления, органами местной администрации полномочий главного администратора источников финансирования дефицита бюджета и к утверждению перечня главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, местного бюджета"

Утверждены требования к закреплению за органами власти субъектов РФ и муниципальных образований полномочий главного администратора источников финансирования дефицита бюджета

Так, например, бюджетные полномочия главного администратора источников финансирования дефицита местного бюджета в отношении муниципальных заимствований осуществляются органом местного самоуправления, уполномоченным на осуществление муниципальных заимствований от имени муниципального образования.

Также установлены требования к утверждению перечня главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета субъекта РФ, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования и местного бюджета.

Постановление применяется к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, начиная с бюджетов на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (на 2022 год).

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
20 сентября 2021 года*

Постановление Правительства РФ от 07.09.2021 N 1516 "Об утверждении требований по обеспечению использования при идентификации и аутентификации в рамках предоставления государственных и муниципальных услуг федеральными органами исполнительной власти, органами государственных внебюджетных фондов, исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления федеральной государственной информационной системы "Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и

муниципальных услуг в электронной форме" и региональных государственных информационных систем, обеспечивающих идентификацию и аутентификацию, а также Правил обеспечения взаимодействия федеральной государственной информационной системы "Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме" с иными государственными информационными системами, используемыми исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления при идентификации и аутентификации в рамках предоставления государственных и муниципальных услуг"

Утверждены правила обеспечения взаимодействия Единой системы идентификации и аутентификации с иными информационными системами, используемыми государственными и муниципальными органами власти

Правилами также предусмотрен порядок обеспечения возможности санкционированного доступа к Единому portalу государственных услуг и функций.

Кроме того, установлены требования по обеспечению использования ведомствами федеральной и региональных информационных систем, обеспечивающих идентификацию и аутентификацию.

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
13 сентября 2021 года*

Постановление Правительства РФ от 09.09.2021 N 1529 "Об утверждении Правил заключения без проведения конкурсов или аукционов договоров аренды в отношении государственного или муниципального имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения либо оперативного управления за государственными или муниципальными организациями культуры"

Утверждены правила заключения договоров аренды госимущества, закрепленного за организациями культуры, без проведения конкурсных процедур

Установлено, что организации культуры, у которых имущество находится в хозяйственном ведении или оперативном управлении, могут заключать договоры аренды в отношении такого имущества без проведения конкурсов и аукционов в следующих случаях:

с организациями общественного питания - в целях создания необходимых условий для организации питания посетителей и работников организаций культуры;

с юридическими лицами и ИП, осуществляющими соответствующую целям деятельности организации культуры розничную торговлю сувенирной, издательской и аудиовизуальной продукцией.

Правилами закреплён порядок заключения таких договоров, предусматривающий размещение организацией культуры на своем официальном сайте в сети "Интернет" информации об имуществе и рассмотрение поступивших заявок.

Кроме того, правилами дополнительно предусмотрено, что существенным условием договора является запрет на сдачу в субаренду имущества и его использование в целях, не предусмотренных законодательством о защите конкуренции.

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
13 сентября 2021 года*

***Постановление Правительства РФ от 16.09.2021 N 1569
"Об утверждении общих требований к закреплению за органами
государственной власти (государственными органами) субъекта
Российской Федерации, органами управления территориальными
фондами обязательного медицинского страхования, органами местного
самоуправления, органами местной администрации полномочий главного
администратора доходов бюджета и к утверждению перечня главных
администраторов доходов бюджета субъекта Российской Федерации,
бюджета территориального фонда обязательного медицинского
страхования, местного бюджета"***

Установлены общие требования к закреплению полномочий главного администратора доходов бюджета субъекта РФ, ТФОМС, местного бюджета и утверждению их перечней

Определено, кто может быть включен в перечень главных администраторов доходов соответствующего бюджета, состав сведений, указываемых в перечне, а также перечислены полномочия, подлежащие закреплению.

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
20 сентября 2021 года*

***Постановление Правительства РФ от 18.09.2021 N 1574
"О внесении изменений в требования к предоставлению в электронной
форме государственных и муниципальных услуг"***

Уточнен порядок предоставления в электронной форме государственных и муниципальных услуг

Установлено, в частности, что в случае если административный регламент предоставления государственной услуги предполагает несколько вариантов предоставления услуги соответственно единым порталом, порталом услуг, официальным сайтом обеспечивается возможность получения информации о порядке и сроках предоставления услуги в рамках соответствующего варианта,

при этом определение подходящего для заявителя варианта осуществляется автоматически на основе сведений, указанных заявителем.

В целях записи на прием в орган (организацию) или многофункциональный центр заявителю может обеспечиваться возможность одновременно с такой записью направить запрос о предоставлении услуги и приложенные к нему электронные документы, необходимые для предоставления услуги.

Органом (организацией), предоставляющими услугу, может быть обеспечена возможность автоматизированного принятия решения в отношении результата предоставления услуги в порядке, предусмотренном административным регламентом.

Настоящее Постановление вступает в силу по истечении 6 месяцев со дня его официального опубликования, за исключением отдельных положений, вступающих в силу с 1 декабря 2021 г.

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
22 сентября 2021 года*

***Постановление Правительства РФ от 18.09.2021 N 1575
"Об утверждении Правил информационно-технологического
взаимодействия информационных систем, используемых для
предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной
форме"***

**Утвержден порядок информационно-технологического
взаимодействия информационных систем, используемых для
предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной
форме**

Приведен, в числе прочего, перечень информационных систем, участвующих в реализации информационного взаимодействия, определены функции органов и организаций, являющихся участниками межведомственного информационного взаимодействия в электронной форме, установлены способы информационного взаимодействия при предоставлении государственных и муниципальных услуг исполнительными органами государственной власти субъектов РФ, а также местными администрациями и иными органами местного самоуправления.

Настоящее Постановление вступает в силу по истечении 6 месяцев со дня его официального опубликования.

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
22 сентября 2021 года*

***Постановление Правительства РФ от 22.09.2021 N 1596
"О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской
Федерации и о признании утратившими силу некоторых актов и"***

отдельных положений актов Правительства Российской Федерации"

Внесены изменения в отдельные акты Правительства РФ, регламентирующие осуществление транспортного контроля (надзора)

Закреплено, что Ространснадзор России осуществляет функции по государственному контролю (надзору) за реализацией органами исполнительной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления полномочий в сфере автомобильного транспорта, городского наземного электрического транспорта и дорожного хозяйства.

Установлена периодичность проведения при осуществлении государственного контроля в области торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта таких контрольных мероприятий, как рейдовый осмотр, документарная проверка и выездная проверка. При высоком, значительном и среднем риске она составляет 1 раз в 2 года, 1 раз в 3 года и 1 раз в 5 лет соответственно.

Отдельные изменения коснулись правительственных актов, закрепляющих полномочия Минтранса России, а также регламентирующих порядок проведения государственного контроля на отдельных видах транспорта.

Кроме того, ряд актов по вопросам транспортного надзора признан утратившим силу, среди таких - постановление Правительства Российской Федерации от 19 марта 2013 г. N 236 "О федеральном государственном транспортном надзоре".

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
27 сентября 2021 года*

***Приказ Минцифры России от 25.05.2021 N 494
"Об утверждении перечня угроз безопасности, актуальных при
обработке биометрических персональных данных, их проверке и передаче
информации о степени их соответствия предоставленным
биометрическим персональным данным физического лица в единой
информационной системе персональных данных, обеспечивающей
обработку, включая сбор и хранение биометрических персональных
данных, их проверку и передачу информации о степени их соответствия
предоставленным биометрическим персональным данным физического
лица, а также актуальных при взаимодействии государственных
органов, органов местного самоуправления, индивидуальных
предпринимателей, нотариусов и организаций, за исключением
организаций финансового рынка, с указанной системой, с учетом оценки
возможного вреда, проведенной в соответствии с законодательством
Российской Федерации о персональных данных"
Зарегистрировано в Минюсте России 15.09.2021 N 65009.***

Определен перечень угроз безопасности, актуальных при обработке, проверке биометрических персональных данных и передаче информации о степени их соответствия данным в единой информационной системе персональных данных

К таким угрозам, в частности, относятся:

угроза нарушения целостности (подмены, удаления) биометрических персональных данных, нарушения конфиденциальности (компрометации) биометрических персональных данных, нарушения достоверности биометрических персональных данных (внесения фиктивных биометрических персональных данных);

угрозы нарушения целостности (подмены, удаления), нарушения конфиденциальности (компрометации) информации о степени соответствия при передаче информации о степени соответствия в процессе идентификации физического лица;

угроза нарушения целостности (подмены, удаления) информации о степени соответствия при обработке информации о степени соответствия;

угроза нарушения конфиденциальности (компрометации) информации о степени соответствия при обработке информации в процессе аутентификации.

Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
16 сентября 2021 года

Письмо Минфина России от 10.09.2021 N 24-03-08/73730 "О направлении информации по вопросам размещения в единой информационной системе в сфере закупок сведений о договорах, заключенных по результатам закупок товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"

Минфин напоминает об изменениях, вступающих в силу с 1 октября 2021 г., в части требований к ежемесячному размещению сведений в единой информационной системе в сфере закупок

В числе прочего предусмотрено ежемесячное (не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным) формирование и размещение сведений по форме, предусмотренной постановлением Правительства РФ от 27 мая 2021 г. N 814.

Разъяснены особенности формирования информации, подлежащей включению в раздел 4 Сведений.

Документ является
разъяснением

Приказ Минздрава России N 689н, Минтруда России N 440н, МВД России N 509 от 30.06.2021 "Об утверждении Правил организации деятельности специализированных организаций для оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения"
Зарегистрировано в Минюсте России 13.09.2021 N 64975.

Установлен порядок организации деятельности "вытрезвителей"

Правила организации деятельности таких специализированных

организаций утверждены в целях реализации Федерального закона от 29.12.2020 N 464-ФЗ.

В частности, органам власти субъекта РФ при создании специализированных организаций рекомендуется определять требования к организационной структуре таких организаций и их руководству, правилам внутреннего распорядка и организации хозяйственно-бытового обслуживания специализированных организаций и находящихся в них лиц, а также требования к зданиям и помещениям организаций, их укреплённости и оснащению инженерно-техническими средствами охраны и наблюдения, обеспечению охраны организаций и находящихся в них лиц, организации пропускного режима.

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
13 сентября 2021 года*

Проект Федерального закона N 1256381-7 "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации"

Предлагается установить единый подход в наименовании органов государственной власти в субъектах РФ

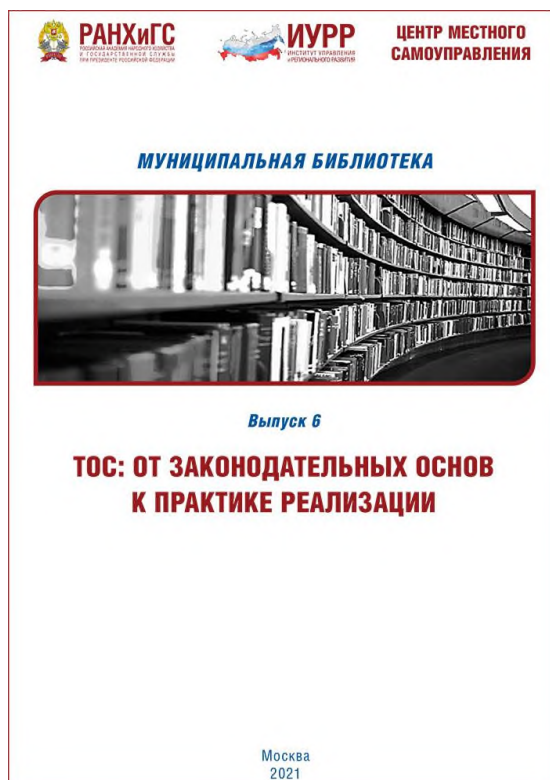
Законопроект закрепляет единую структуру региональных органов власти в РФ, принципы их работы и механизм взаимодействия, а также определяет особенности осуществления законодательного процесса и конкретизирует порядок внесения регионами законопроектов в Госдуму РФ.

Устанавливается, в частности, что наименованием должности высшего должностного лица в субъекте РФ является Глава субъекта, срок полномочий которого составляет 5 лет. Также предусматривается отмена ограничения сроков избрания Главы субъекта на должность.

Действующий в настоящее время Федеральный закон от 6 октября 1999 года N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" предлагается признать утратившим силу с 1 января 2023 года.

*Полный пакет документов
на сайте <https://sozd.duma.gov.ru>
Внесен в ГД 27.09.2021
Сбор предложений до 31.10.2021*

ИЗДАТЕЛЬСКИЕ НОВИНКИ



Муниципальная библиотека

Выпуск № 6. Территориальное общественное самоуправление: от законодательных основ к практике реализации

Выпуск посвящен вопросам организации и деятельности ТОС как инструмента реализации инициативы граждан, вовлечения населения в осуществление местного самоуправления, содействующий развитию хозяйственной сферы решения местных вопросов. Детально рассмотрена правовая природа и сущность общественного самоуправления, история его развития и принципы существования. Авторами выпуска раскрыты отличия института ТОС от иных объединений граждан. Внимание уделено структуре и органам рассматриваемого института. Представлена пошаговая инструкция по созданию территориального общественного самоуправления. Не обошли стороной разработчики выпуска и финансовые аспекты деятельности ТОС. Также в выпуске отмечены существующие проблемы реализации деятельности ТОС и направления его развития в видимой перспективе. Отдельная работа произведена над судебными кейсами, которые отражают практическую проблематику, связанную с созданием и функционированием ТОС.