



**РАНХиГС**  
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА  
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



**ИУРР**  
ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ  
И РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

31 декабря 2021 года

№ 22 (221)

## **Обзор изменений в законодательстве о местном самоуправлении**

текущая правовая информация

Москва

**В ЭТОМ ВЫПУСКЕ****ДОКУМЕНТ ВЫПУСКА**

**Федеральный закон от 21.12.2021 N 414-ФЗ** **4**  
**"Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации"**

**Федеральный закон от 21.12.2021 N 424-ФЗ** **4**  
 "О внесении изменений в Федеральный закон "О полиции"

**Распоряжение Правительства РФ от 25.12.2021 N 3866-р** **5**  
 «Об утверждении перечня документов (сведений), размещенных в государственных, муниципальных и иных информационных системах, полученных федеральной государственной информационной системой "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)»

**Постановление Правительства РФ от 24.12.2021 N 2436** **5**  
 "Об утверждении Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансирование дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального, местного значения в рамках федерального проекта "Содействие развитию автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения" государственной программы Российской Федерации "Развитие транспортной системы"

**Постановление Правительства РФ от 24.12.2021 N 2459** **6**  
 О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 8 июня 2011 г. N 451"

**Постановление Правительства РФ от 23.12.2021 N 2399** **6**  
 "Об Экспертном совете при Правительстве Российской Федерации"

**Постановление Правительства РФ от 17.12.2021 N 2347** **7**  
 "О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации "Информационное общество"

**Постановление Правительства РФ от 17.12.2021 N 2342** **7**  
 "О внесении изменений в Положение о Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации и признании утратившим силу отдельного положения постановления Правительства Российской Федерации от 7 ноября 2015 г. N 1209"

**Постановление Правительства РФ от 16.12.2021 N 2335** **8**  
 "О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации

Федерации "Развитие Северо-Кавказского федерального округа"

**Постановление Правительства РФ от 16.12.2021 N 2317** **8**  
 "О внесении изменений в Правила предоставления средств государственной поддержки из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации для поощрения муниципальных образований - победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды"

**Постановление Правительства РФ от 14.12.2021 N 2292** **8**  
 "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 26 марта 2019 г. N 319"

**Постановление Правительства РФ от 11.12.2021 N 2260** **10**  
 "О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации "Развитие культуры"

**Приложение** **11**

**Издательские новинки**

Обзор подготовлен с использованием материалов государственной системы правовой информации и СПС «Консультант Плюс» сотрудниками Центра местного самоуправления. Гл. редактор Е.В. Луценко.

## ДОКУМЕНТ ВЫПУСКА

### **Федеральный закон от 21.12.2021 N 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации"**

#### **Подписан закон о единой системе публичной власти в субъектах РФ**

Закон закрепляет единую структуру региональных органов власти в РФ, принципы их работы и механизм взаимодействия, а также определяет особенности осуществления законодательного процесса и конкретизирует порядок внесения регионами законопроектов в Госдуму РФ.

Систему региональных органов власти составляют: законодательный орган субъекта РФ, высшее должностное лицо и правительство региона, а также иные органы, которые могут создаваться в соответствии с конституцией (уставом) субъекта РФ.

Устанавливается, в частности, что наименованием должности высшего должностного лица в субъекте РФ является "Глава" с дальнейшим указанием наименования субъекта РФ, срок его полномочий составляет 5 лет. Документом также снято ограничение сроков избрания главы субъекта на должность.

Предусмотрено, что Президент РФ вправе вынести предупреждение, объявить выговор высшему должностному лицу субъекта РФ за ненадлежащее исполнение им своих обязанностей. В случае неустранения причин, послуживших основанием для вынесения предупреждения и объявления выговора, глава субъекта может быть отрешен от должности.

Основная часть положений закона вступит в силу с 1 июня 2022 года. Общие положения закона вступают в силу со дня его официального опубликования, а нормы о разграничении полномочий между органами власти субъектов РФ, федеральными органами и органами местного самоуправления - с 1 января 2023 года.

Нормативные правовые акты субъектов РФ и муниципальные правовые акты подлежат приведению в соответствие с настоящим Федеральным законом не позднее 1 января 2023 года.

*Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
21 декабря 2021 года*

### **Федеральный закон от 21.12.2021 N 424-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О полиции"**

#### **Подписан закон о расширении прав полиции**

Согласно закону полиция имеет право:

осуществлять вскрытие транспортного средства, в том числе проникновение в него, в случаях, предусмотренных законодательством, а также, в том числе для спасения жизни граждан, для обеспечения их безопасности или

общественной безопасности при массовых беспорядках и ЧС;

проводить оцепление (блокирование) территорий, жилых помещений, строений и других объектов, в частности, при проведении мероприятий, направленных на обнаружение предметов, изъятых из гражданского оборота или ограниченно оборотоспособных, либо при наличии оснований полагать, что в границах территорий или на объектах готовится, совершается (совершено) преступление;

в границах оцепления (блокирования) осуществлять личный осмотр граждан, находящихся при них вещей (предметов, механизмов, веществ), осмотр транспортных средств и перевозимых грузов.

*Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
21 декабря 2021 года*

***Распоряжение Правительства РФ от 25.12.2021 N 3866-р «Об утверждении перечня документов (сведений), размещенных в государственных, муниципальных и иных информационных системах, полученных федеральной государственной информационной системой "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)"»***

**Утвержден перечень документов (сведений), которые могут быть получены Единым порталом госуслуг от государственных, муниципальных и иных информационных систем**

Отраженные в перечне документы передаются на Единый портал госуслуг для автоматического заполнения интерактивных форм заявлений, размещенных на едином портале.

*Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
28 декабря 2021 года*

***Постановление Правительства РФ от 24.12.2021 N 2436 "Об утверждении Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансирование дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального, местного значения в рамках федерального проекта "Содействие развитию автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения" государственной программы Российской Федерации "Развитие транспортной системы"***

**Установлены условия и порядок предоставления иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов РФ на финансирование дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального, местного значения**

Критерием отбора является участие субъекта РФ в реализации федерального проекта в соответствии с паспортом федерального проекта "Содействие развитию автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения".

Уровень софинансирования расходных обязательств субъекта РФ устанавливается в размере до 100 процентов.

*Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
29 декабря 2021 года*

***Постановление Правительства РФ от 24.12.2021 N 2459 "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 8 июня 2011 г. N 451"***

**В инфраструктуру информационно-технологического взаимодействия информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме, включены новые элементы**

Речь идет о единой цифровой платформе подписания и хранения документов и единой информационной системе персональных данных, обеспечивающей обработку, включая сбор и хранение биометрических персональных данных, их проверку и передачу информации о степени их соответствия предоставленным биометрическим персональным данным физлица.

Настоящее Постановление вступает в силу с 30 декабря 2021 года.

*Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
27 декабря 2021 года*

***Постановление Правительства РФ от 23.12.2021 N 2399 "Об Экспертном совете при Правительстве Российской Федерации"***

**Обновлено положение об Экспертном совете при Правительстве РФ**

Экспертный совет при Правительстве РФ является консультативным органом и создается в целях обеспечения взаимодействия Правительства РФ с экспертным сообществом.

Он уполномочен осуществлять следующие функции:

подготовка предложений и информационно-аналитических материалов по достижению национальных целей развития, реализации национальных проектов, государственных программ, инициатив социально-экономического развития РФ и социально-экономическому развитию федеральных округов и субъектов РФ;

подготовка заключений на разработанные федеральными органами исполнительной власти проекты федеральных законов, актов Президента РФ, Правительства РФ, иные документы и проекты решений Правительства РФ по

поручению Председателя Правительства РФ или Заместителя Председателя Правительства РФ - куратора работы Экспертного совета.

Персональный состав Экспертного совета и координатор Экспертного совета утверждаются Правительством РФ по представлению куратора работы Экспертного совета, которым является Заместитель Председателя Правительства РФ - Руководитель Аппарата Правительства РФ.

Аналогичное постановление Правительства РФ от 27 мая 2019 года N 668 признано утратившим сил.

*Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
24 декабря 2021 года*

***Постановление Правительства РФ от 17.12.2021 N 2347 "О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации "Информационное общество"***

**В новой редакции изложены условия и порядок распределения и предоставления субсидий бюджетам субъектов РФ на софинансирование их расходных обязательств, возникающих при реализации мероприятий по поддержке региональных проектов в сфере информационных технологий**

Региональным проектом является реализация субъектами РФ мероприятий по модернизации ведомственных информационных систем с целью оказания массовых социально значимых услуг (сервисов) органов исполнительной власти субъектов РФ, муниципальных услуг органов местного самоуправления и услуг бюджетных учреждений в электронном виде с применением машиночитаемых цифровых административных регламентов.

Субсидии предоставляются по следующим направлениям:

обеспечение информационного взаимодействия ведомственной информационной системы с функционалом конструктора цифровых регламентов федеральной государственной информационной системы "Федеральный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)" в части получения сведений о цифровых регламентах, участвующих в предоставлении региональных услуг;

доработка ведомственной информационной системы в целях модернизации процессов предоставления региональных услуг с применением цифровых регламентов в автоматизированном виде.

Приводятся, в числе прочего, критерии отбора субъектов РФ для предоставления субсидии и порядок ее расчета.

*Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
23 декабря 2021 года*

***Постановление Правительства РФ от 17.12.2021 N 2342 "О внесении изменений в Положение о Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации и признании утратившим силу отдельного положения постановления***



***Правительства Российской Федерации от 7 ноября 2015 г. N 1209"*****Актуализированы полномочия Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации**

Внесены поправки в целях приведения Положения о Министерстве в соответствие с действующим законодательством, в том числе в связи с введением института типового проектирования.

Также, в том числе Минстрой России уполномочен устанавливать индикативные показатели для федерального государственного строительного надзора, индикативные показатели для федерального государственного контроля за деятельностью национальных объединений саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства.

*Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
22 декабря 2021 года*

***Постановление Правительства РФ от 16.12.2021 N 2335 "О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации "Развитие Северо-Кавказского федерального округа"*****Актуализирована госпрограмма РФ "Развитие Северо-Кавказского федерального округа"**

Программа дополнена оценкой текущего состояния социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа.

Кроме того, программой определены:

задачи государственного управления и обеспечения национальной безопасности РФ и способы их эффективного решения;

задачи, определенные в соответствии с национальными целями развития РФ;

задачи обеспечения достижения показателей социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа, входящего в состав приоритетных территорий, уровень которых должен быть выше среднего уровня по РФ, а также иные задачи в сферах реализации комплексных программ.

Обновленная редакция программы также содержит приложения, закрепляющие правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа.

Настоящее Постановление вступает в силу с 1 января 2022 года, за исключением положения, для которого установлен иной срок вступления его в силу.

*Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
22 декабря 2021 года*

***Постановление Правительства РФ от 16.12.2021 N 2317 "О внесении***

**Центр местного самоуправления**

**т. (499) 956-9804**

**[www.131fz.ranepa.ru](http://www.131fz.ranepa.ru)**



***изменений в Правила предоставления средств государственной поддержки из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации для поощрения муниципальных образований - победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды"***

**Обновлены правила предоставления субсидий для реализации в муниципальных образованиях проектов создания комфортной городской среды**

Субсидия представляется в целях софинансирования в полном объеме расходных обязательств субъектов РФ, возникающих при поощрении победителей конкурса, для реализации проектов создания комфортной городской среды, представленных участниками конкурса.

Проект представляется в составе конкурсной заявки и содержит описание одной или нескольких взаимосвязанных общественных территорий населенного пункта, комплекса мероприятий по их благоустройству, а также описание прогнозируемого развития общественной территории населенного пункта в случае реализации проекта.

Новыми положениями предусмотрена возможность приема предложений от населения на предмет выбора общественной территории, на которой будет реализовываться проект.

Информация о сроках приема предложений от населения для голосования будет публиковаться в средствах массовой информации и размещаться на официальном сайте муниципального образования.

*Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
28 декабря 2021 года*

***Постановление Правительства РФ от 14.12.2021 N 2292 "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 26 марта 2019 г. N 319"***

**Актуализирован порядок размещения сведений в единой информационной системе жилищного строительства**

Определено, что в указанной системе должны быть размещены все разрешения на строительство объектов капитального строительства жилого назначения, в отношении которых застройщиками не получены разрешения на ввод в эксплуатацию.

Органом регистрации прав в системе должна быть размещена информация в отношении каждого введенного в эксплуатацию или незавершенного строительством многоквартирного дома или жилого дома блокированной застройки, строительство которых осуществляется (осуществлялось) без привлечения денежных средств участников долевого строительства.

Также закреплены перечни сведений, которые необходимо размещать в системе Минстрою России, субъектам РФ, унитарным некоммерческим организациям в организационно-правовой форме фонда, а также конкурсным управляющим в делах о банкротстве.

Настоящее Постановление вступает в силу с 1 марта 2022 года.

*Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
16 декабря 2021 года*

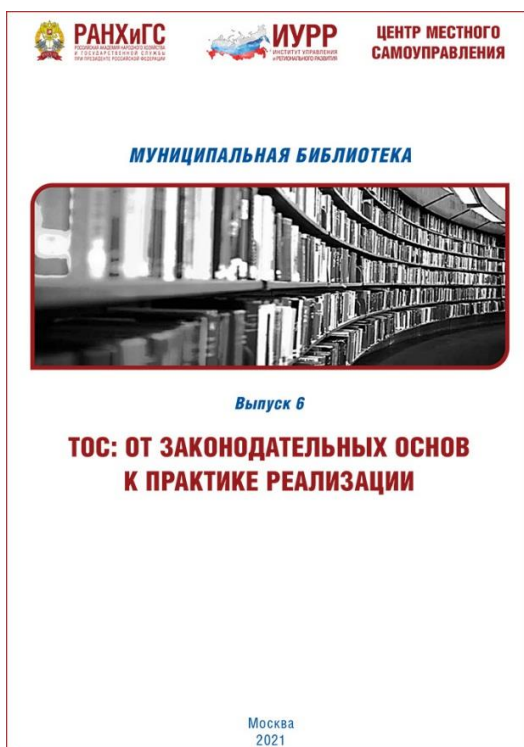
***Постановление Правительства РФ от 11.12.2021 N 2260  
"О внесении изменений в государственную программу Российской  
Федерации "Развитие культуры"***

**Обновлен порядок предоставления и распределения субсидий  
муниципальным театрам в малых населенных пунктах**

Новая редакция Правил предоставления и распределения субсидий бюджетам субъектов РФ на поддержку творческой деятельности муниципальных театров в населенных пунктах с численностью населения до 300 тыс. человек, предусматривает возможность направления предоставленных средств, в том числе на укрепление материально-технической базы муниципальных театров.

*Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
16 декабря 2021 года*

## ИЗДАТЕЛЬСКИЕ НОВИНКИ



## Муниципальная библиотека

**Выпуск № 6. Территориальное общественное самоуправление: от законодательных основ к практике реализации**

Выпуск посвящен вопросам организации и деятельности ТОС как инструмента реализации инициативы граждан, вовлечения населения в осуществление местного самоуправления, содействующий развитию хозяйственной сферы решения местных вопросов. Детально рассмотрена правовая природа и сущность общественного самоуправления, история его развития и принципы существования. Авторами выпуска раскрыты отличия института ТОС от иных объединений граждан. Внимание уделено структуре и органам рассматриваемого института. Представлена пошаговая инструкция по созданию территориального общественного самоуправления. Не обошли стороной разработчики выпуска и финансовые аспекты деятельности ТОС. Также в выпуске отмечены существующие проблемы реализации деятельности ТОС и направления его развития в видимой перспективе. Отдельная работа произведена над судебными кейсами, которые отражают практическую проблематику, связанную с созданием и функционированием ТОС.