**Основные положения Федерального закона от 28 июня 2014 года №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»**

В основу Федерального закона №172-Ф3 положен комплексный подход, предусматривающий не только непосредственное регулирование процедуры стратегического планирования на разных уровнях власти, но и определение принципов и задач этой деятельности. Также в нем дается нормативное определение основных понятий, широко используемых в правоприменительной практике. Так, в статье 3 раскрываются такие термины, как:

* стратегическое планирование − деятельность участников стратегического планирования по целеполаганию, прогнозированию планированию и программированию социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, отраслей экономики и сфер государственного и муниципального управления, обеспечения национальной безопасности Российской Федерации. направленная на решение задач устойчивого социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований и обеспечение национальной безопасности Российской Федерации:
* государственное управление − деятельность органов государственной власти по реализации своих полномочий в сфере социально-экономического развития Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации;
* муниципальное управление − деятельность органов местного самоуправления по реализации своих полномочий в сфере социально-экономического развития;
* прогнозирование − деятельность участников стратегического планирования по разработке научно обоснованных представлений о рисках социально-экономического развития, об угрозах национальной безопасности Российской Федерации. о направлениях. результатах и показателях социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;
* планирование − деятельность участников стратегического планирования по разработке и реализации основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации, планов деятельности федеральных органов исполнительной власти и иных планов в сфере социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, направленная на достижение целей и приоритетов социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, содержащихся в документах стратегического планирования, разрабатываемых в рамках целеполагания;
* программирование − деятельность участников стратегического планирования по разработке и реализации государственных и муниципальных программ, направленная на достижение целей и приоритетов социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации. Содержащихся в документах стратегического планирования, разрабатываемых в рамках целеполагания.

Организация и функционирование системы стратегического планирования основываются на целом ряде принципов, к которым статья 7 Федерального закона №172-ФЗ относит единство и целостность, разграничение полномочий, преемственность и непрерывность сбалансированность системы стратегического планирования, результативность и эффективность стратегического планирования, ответственность участников стратегического планирования, прозрачность (открытость) стратегического планирования, реалистичность, ресурсную обеспеченность, измеряемость целей, соответствие показателей целям и программно-целевой принцип. При этом закон не только перечисляет принципы, но и определяет их.

K примеру, принцип единства и целостности означает единство принципов и методологии организации и функционирования системы стратегического планирования, единство порядка осуществления стратегического планирования и формирования отчетности о реализации документов стратегического планирования. Под преемственностью и непрерывностью закон понимает разработку и реализацию документов стратегического планирования, осуществляемую участниками стратегического планирования последовательно с учетом результатов реализации ранее принятых документов стратегического планирования и с учетом этапов реализации документов стратегического планирования. Принцип сбалансированности системы стратегического планирования означает согласованность и сбалансированность документов стратегического планирования по приоритетам, целям, задачам, мероприятиям. показателям, финансовым и иным ресурсам и срокам реализации. Прозрачность (открытость) стратегического планирования означает, что документы стратегического планирования, за исключением документов или их отдельных положений, в которых содержится информация, относящаяся к государственной, коммерческой. служебной и иной охраняемой законом тайне, подлежат официальному опубликованию. Принцип ресурсной обеспеченности подразумевает, что при разработке и утверждении (одобрении) документов стратегического планирования, разрабатываемых в рамках планирования и программирования, должны быть определены источники финансового и иного ресурсного обеспечения мероприятий, предусмотренных этими документами, в пределах ограничений, определяемых документами стратегического планирования, разрабатываемыми в рамках прогнозирования.

В качестве основных задач стратегического планирования статья 8 Федерального закона №172-ФЗ определяет:

* координация государственного и муниципального стратегического управления и мер бюджетной политики;
* определение внутренних и внешних условий, тенденций, ограничений, диспропорций, дисбалансов, возможностей¸ включая финансовые, социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, отдельных отраслей и сфер государственного и муниципального управления, обеспечения национальной безопасности Российской Федерации;
* определение приоритетов социально-экономической политики, целей и задач социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, отдельных отраслей и сфер государственного и муниципального управления, обеспечения национальной безопасности Российской Федерации;
* выбор путей и способов достижения целей и решения задач социально-экономической политики Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, обеспечивающих наибольшую эффективность использования необходимых ресурсов;
* формирование и проведение комплекса мероприятий, обеспечивающих достижение целей и решение задач социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации;
* определение ресурсов для достижения целей и решения задач социально-экономической политики и социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации;
* координация действий участников стратегического планирования и мероприятий, предусмотренных документами стратегического планирования, по срокам их реализации, ожидаемым результатам и параметрам ресурсного обеспечения;
* организация мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования;
* научно-техническое, информационное. ресурсное и кадровое обеспечение стратегического планирования;
* создание условий, обеспечивающих вовлечение граждан и хозяйствующих субъектов в процесс стратегического планирования.

Как уже говорилось выше, Федеральный закон №l72-ФЗ регулирует процесс стратегирования на всех уровнях публичной власти, в том числе относит к полномочиям органов местного самоуправления (статья 6):1) определение долгосрочных целей и задач муниципального управления и социально-экономического развития муниципальных образований, согласованных с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;2) разработку, рассмотрение, утверждение (одобрение) и реализацию документов стратегического планирования по вопросам. отнесенным к полномочиям органов местного самоуправления;3) мониторинг и контроль реализации документов стратегического планирования. утвержденных (одобренных) органами местного самоуправления.

Полномочия органов местного самоуправления в сфере стратегического планирования могут быть предусмотрены и другими федеральными законами, а также муниципальными нормативными правовыми актами.

Ключевым элементом стратегирования является разработка документов стратегического планирования. На муниципальном уровне (согласно части 5 статьи 11 Федерального закона №172-Ф3) к ним относятся:l) стратегия социально-экономического развития муниципального образования;2) план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования;3) прогноз социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный или долгосрочный;4) бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период;5) муниципальная программа.

При этом. исходя из части 2 статьи 39, стратегия социально-экономического развития муниципального образования и план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования по решению органов местного самоуправления могут разрабатываться. утверждаться (одобряться) и реализовываться в муниципальных районах и городских округах. Обязательными являются документы стратегического планирования необходимые для обеспечения бюджетного процесса в муниципальных районах и городских округах, разрабатываемые, утверждаемые (одобряемые) и реализуемые в соответствии C Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Согласно статьям 12 и 13 Федерального закона №172-Ф3 все документы стратегического планирования подлежат обязательной государственной регистрации в федеральном государственном реестре документов стратегического планирования. а также вынесению общественное обсуждение, форма, порядок и сроки которого в отношении документов муниципального планирования определяются органами местного самоуправления. Кроме того, проекты этих документов подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за их разработку, а также на общедоступном информационном ресурсе стратегического планирования в Интернете.

В целях повышения эффективности функционирования системы стратегического планирования статья 40 Федерального закона №172-Ф3 предусматривает необходимость мониторинга реализации документов стратегического планирования, осуществляемого на основе комплексной оценки основных содержащихся в них социально-экономических и финансовых показателей. На уровне муниципальных образований результаты мониторинга отражаются в ежегодном отчете главы муниципального образования. главы местной администрации о результатах своей деятельности либо о деятельности местной администрации и иных подведомственных главе муниципального образования органов местного самоуправления, сводном годовом докладе о ходе реализации и об оценке эффективности реализации муниципальных программ.

В завершение следует отметить, что Федеральный закон №172-Ф3 не предусматривает резкого перехода к новому регулированию в сфере стратегического планирования. До 1 января 2015 года должен быть разработан план подготовки предусмотренных законом документов стратегического планирования, содержащий сроки разработки и утверждения (одобрения) документов стратегического планирования.

Затем до 1 января 2016 года будет осуществляться разработка нормативных правовых актов, определяющих порядок разработки и корректировки документов стратегического планирования, а также осуществления мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования. Также к указанному сроку должен быть создан федеральный государственный реестр документов стратегического планирования.

Наконец, со дня вступления в силу Федерального закона №172-ФЗ до 1 января 2017 года должны быть разработаны документы, предусмотренные планом подготовки документов стратегического планирования, а также приведены в соответствие действующие документы стратегического планирования, принятые до вступления закона в силу.

Материал подготовлен на основе статьи опубликованной в журнале «Муниципальная Россия» №6(52)/2014