

Вопрос № 1 к заседанию Совета муниципальных образований на 07.08.2019

«Особенности формирования органами муниципального контроля плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год»

В соответствии с положениями Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее Федеральный закон № 294-ФЗ) прокуратурой области осуществляется работа по формированию плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год.

Правила подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей установлены ст. 9 Федерального закона № 294-ФЗ, постановлением Правительства РФ от 30.06.2010 № 489 (ред. от 28.01.2019).

Включение плановых проверок юридических лиц (их филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) и индивидуальных предпринимателей в проект ежегодного плана органами муниципального контроля осуществляется при соблюдении условий, которые установлены частями 8 - 9 статьи 9, ст. 26.2 Федерального закона № 294-ФЗ.

Перед формированием плана надлежит определять юридических лиц (их филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) и индивидуальных предпринимателей, плановые проверки которых включаются в проект ежегодного плана, с учетом оценки результатов проводимых за последние 3 года внеплановых проверок указанных лиц, анализа состояния соблюдения ими обязательных требований действующего законодательства, а также оценки потенциального риска причинения вреда, связанного с осуществляемой юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем деятельности;

Составление проекта ежегодного плана в письменном виде осуществляется строго по форме, предусмотренной постановлением Правительства РФ от 30.06.2010 № 489 (ред. от 28.01.2019).

Для предоставления проекта плана в органы прокуратуры в электронном виде надлежит воспользоваться размещенным 08.07.2019 в закрытой части ФГИС «Единый реестр проверок» в разделе «Новости» шаблоном плана на 2020 год.

Необходимо обеспечить предоставление в прокуратуру области проектов планов в электронном виде в актуальном шаблоне. Шаблоны планов предыдущих периодов не позволяют загрузить их в ФГИС «ЕРП».

На этапе подготовки плана в заголовке указываются только наименование органа контроля, который подает план на рассмотрение, и год проведения проверок плана.

Остальные данные в заголовке: фамилия и инициалы руководителя органа контроля, утверждающего план, дата утверждения плана – заполняются после утверждения плана при подготовке плана для вывода на печать.

Описание данных типовой форме размещено в закрытой части ФГИС «Единый реестр проверок» в разделе «Новости» 04.06.2019 Руководство пользователя реестра ФГИС ЕРП (241 лист).

Планы проверок, подготовленные на основе форм, выгруженных из систем СПС «Консультант +», «Гарант» и т.п., или форм, разработанных пользователем в Excel самостоятельно, могут быть неверно загружены в ФГИС ЕРП и будут возвращены на доработку либо отклонены в полном объеме.

От одного органа муниципального контроля может быть представлен только один план проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Таким образом, для обеспечения качественной подготовки плана проверок на 2020 год органы муниципального контроля должны иметь доступ к закрытой части ФГИС «Единый реестр проверок», где в режиме реального времени можно получать информацию о ходе работы с планом органами прокуратуры.

Основанием для включения плановой проверки в ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей является истечение трех лет со дня:

1) государственной регистрации юридического лица, индивидуального предпринимателя;

2) окончания проведения последней плановой проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя;

3) начала осуществления юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем предпринимательской деятельности в соответствии с представленным в уполномоченный Правительством Российской Федерации в соответствующей сфере федеральный орган исполнительной власти уведомлением о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности в случае выполнения работ или предоставления услуг, требующих представления указанного уведомления.

Таким образом, на момент формирования плана проверок, а именно предоставления утвержденного плана проверок, то есть на 01.11.2019 должен истечь указанный срок.

При этом надлежит учесть установленную ч. 4.1 ЖК РФ периодичность проверок, а именно истечение одного года со дня:

- начала осуществления деятельности по управлению многоквартирными домами в соответствии с соответствующим уведомлением;

- окончания проведения последней плановой проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя;

- установления или изменения нормативов потребления коммунальных ресурсов.

В соответствии со статьей 26.2 Федерального закона № 294-ФЗ введен мораторий на проведение проверок в отношении субъектов малого бизнеса

В частности, плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого предпринимательства, сведения о которых включены в единый реестр субъектов

малого и среднего предпринимательства, не проводятся с 1 января 2019 года по 31 декабря 2020 года.

В срок до 1 октября года, предшествующего году проведения плановых проверок, органы прокуратуры вносят предложения руководителям органов государственного контроля (надзора) об устранении выявленных замечаний и о проведении при возможности в отношении отдельных юридических лиц, индивидуальных предпринимателей совместных плановых проверок.

При этом следует иметь ввиду, что в соответствии со ст. 13 Федерального закона № 294-ФЗ Срок проведения каждой из проверок, предусмотренных статьями 11 и 12 настоящего Федерального закона, не может превышать двадцать рабочих дней.

Срок проведения каждой из предусмотренных статьями 11 и 12 настоящего Федерального закона проверок в отношении юридического лица, которое осуществляет свою деятельность на территориях нескольких субъектов Российской Федерации, устанавливается отдельно по каждому филиалу, представительству, обособленному структурному подразделению юридического лица, при этом общий срок проведения проверки не может превышать шестьдесят рабочих дней.

Таким образом, в каждом случае необходимо рассматривать вопрос о согласовании проведения совместных проверок с иными органами контроля.

Подробная информация об отклоненных проверках содержится в возвращаемых органам контроля в срок до 01 октября в электронном виде проектах планов в разделе «Отказ по одному из предусмотренных оснований».

По отклоненным проверкам какие-либо изменения в направляемый Вам Excel – файл проекта плана не вносятся (строка по отклоненной проверке не удаляется).

План проверок дорабатывается с учетом предложений о проведении совместных проверок, указанных в направляемых органам контроля Excel – файлах. Изменения в части указания органа контроля, с которым проверка проводится совместно и даты начала проверки, а также корректировка цели проведения проверки (в случае необходимости) вносятся в возвращаемый органам контроля проект плана в электронном виде.

С целью надлежащей работы в ФГИС «Единый реестр проверок» органам муниципального контроля необходимо в качестве связанных организаций в личном кабинете указать районную прокуратуру и прокуратуру Смоленской области. Соответственно межгоррайпрокурорам в личном кабинете ЕРП необходимо в качестве связанных организаций указать наименование органа муниципального контроля.

Обращаю внимание, что работа системы позволяет отследить все вносимые в нее изменения и данные сотрудника, их производившего.

От качества подготовки проектов плана органами контроля, а также продуктивности взаимодействия между органами муниципального контроля и межгоррайпрокурорами зависит состояние законности в данной сфере.

## Ответы на часто задаваемые вопросы.

1. В случае если на территории муниципального образования осуществляют деятельность преимущественного субъекты малого предпринимательства, необходимо применять законодательство, устанавливающее мораторий на проведение плановых проверок в отношении таковых. Обязательным условием является наличие информации о них в Едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства, размещенном на официальном сайте ФНС России в сети Интернет.

Имеет место мнение о неспособности реализовать полномочия по осуществлению муниципального земельного контроля в связи с тем, что преимущественно землепользователями являются субъекты малого предпринимательства.

Действительно исходя из действующего федерального законодательства роль органов муниципального контроля при проведении проверок в отношении субъектов малого предпринимательства уходит на второй план.

Однако, органы государственного земельного надзора планируют проведение проверок с учетом риск-ориентированного подхода, в связи с чем надлежащее взаимодействие с органами надзора позволит органам местного самоуправления поддерживать состояние законности в сфере земельных правоотношении на должном уровне.

2. Инструкция по заполнению информации в Единый реестр проверок размещена в закрытой части ФГИС «Единый реестр проверок» 04.06.2019 под названием Руководство пользователя реестра ФГИС ЕРП (241 лист).

3. Проведение проверок в отношении предприятий находящихся в стадии ликвидации не противоречит требованиям федерального законодательства.

Вместе с тем следует иметь ввиду, что постановлением Правительства РФ от 30.06.2010 № 489 (ред. от 28.01.2019) предусмотрены основания для внесения изменений в план путем исключения проверки, в том числе в связи с невозможностью проведения плановой проверки деятельности юридического лица вследствие его ликвидации, невозможностью проведения проверки индивидуального предпринимателя вследствие прекращения физическим лицом деятельности в качестве индивидуального предпринимателя.

Таким образом, необходимо оценить целесообразность включения проверки ликвидируемой организации в план.

В план включаются только проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющих статус действующих по данным ФНС России.

4. Проведение плановой проверки в отношении земельного участка, находящегося в залоге у банка не противоречит требованиям федерального законодательства с учетом положений о запрете на проведение проверок в отношении субъектов малого предпринимательства.

В соответствии с ч. 1 ст. 346 ГК РФ залогодатель, у которого остается

предмет залога, вправе пользоваться, если иное не предусмотрено договором и не вытекает из существа залога, предметом залога в соответствии с его назначением, в том числе извлекать из него плоды и доходы.

5. Вопрос разграничения муниципальных видов контроля от аналогичных видов государственного контроля (надзора) относится к компетенции федерального законодательства.

В частности, земельный контроль осуществляется в отношении объектов земельных отношений, расположенных на поднадзорной территории (ст. 72 Земельного кодекса РФ и в областном законе от 08.07.2015 № 102-з (ред. от 28.10.2016) «О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Смоленской области».

Порядок взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор (далее - федеральные органы государственного земельного надзора), с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль установлен постановлением Правительства РФ от 26.12.2014 № 1515.

В целях недопущения проведения в отношении одного юридического лица или одного индивидуального предпринимателя федеральными органами государственного земельного надзора и органами муниципального земельного контроля проверок исполнения одних и тех же обязательных требований, планы муниципальных проверок согласовываются с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор – Росреестром.

Проекты ежегодных планов муниципальных проверок до их утверждения направляются органами муниципального земельного контроля на согласование в территориальные органы федеральных органов государственного земельного надзора до 1 июня года, предшествующего году проведения соответствующих проверок.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, включенные в согласованный территориальным органом федерального органа государственного земельного надзора проект ежегодного плана муниципальных проверок, не могут быть включены в ежегодный план проведения плановых проверок соблюдения требований земельного законодательства Российской Федерации, разрабатываемый данным территориальным органом федерального органа государственного земельного надзора.

Что касается лесного контроля, то муниципальный лесной контроль осуществляется в соответствии со ст. 84 Лесного кодекса Российской Федерации в отношении лесных участков, находящихся в муниципальной собственности.

Согласно ч.1.1. ст. 20 ЖК РФ под муниципальным жилищным контролем понимается деятельность органов местного самоуправления по проведению проверок соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, установленных в отношении ~~муниципального жилищного фонда~~ муниципального жилищного фонда федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации в области жилищных отношений, а также муниципальными правовыми актами.

Что касается муниципального контроля в сфере благоустройства, то в соответствии со ст. 14 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к полномочиям муниципальных районов относится, помимо прочего, утверждение правил благоустройства территории поселения, осуществление контроля за их соблюдением и т.д.

В соответствии с ч.1 ст. 17.1 Федерального закона № 131-ФЗ органы местного самоуправления организуют и осуществляют муниципальный контроль за соблюдением требований, установленных муниципальными правовыми актами, принятыми по вопросам местного значения, а в случаях, если соответствующие виды контроля отнесены федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления, также муниципальный контроль за соблюдением требований, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации.

К отношениям, связанным с осуществлением муниципального контроля, организацией и проведением проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, применяются положения Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Согласно ст. 6 Федерального закона № 294-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления, осуществляющих муниципальный контроль, относятся:

1) организация и осуществление муниципального контроля на соответствующей территории. Перечень видов муниципального контроля и органов местного самоуправления, уполномоченных на их осуществление, ведется в порядке, установленном представительным органом муниципального образования;

2) разработка административных регламентов осуществления муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности, разработка в соответствии с типовыми административными регламентами, утверждаемыми уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, административных регламентов осуществления регионального государственного контроля (надзора), полномочиями по осуществлению которого наделены органы местного самоуправления. Разработка и принятие указанных административных регламентов осуществляются в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации;

Таким образом, контроль за соблюдением правил благоустройства надлежит осуществлять в соответствии с нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, соответствующих требованиям федерального законодательства.