

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**КОМИТЕТ ПО ФЕДЕРАТИВНОМУ УСТРОЙСТВУ
И ВОПРОСАМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

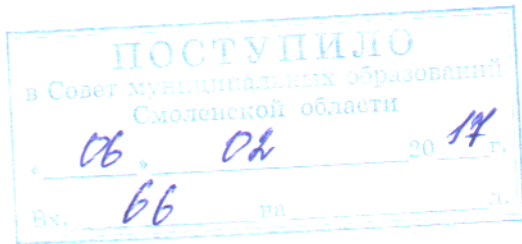
Георгиевский пер., д. 2, Москва, 103265 Тел. 8(495)692-87-94 Факс 8(495)692-32-32 E-mail: clocal@duma.gov.ru

27 число 2017 г.

№ 3.20-25/63

На № 562 от 27 декабря 2016 г.

Заместителю председателя по
юридическим вопросам -
исполнительному секретарю
Совета муниципальных
образований Смоленской
области



Т.П.КАРНЮШИНОЙ

21408, г. Смоленск, пл. Ленина,
д. 1

Уважаемая Татьяна Павловна!

В Комитете Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления рассмотрено обращение Совета муниципальных образований Смоленской области по вопросу эксплуатации газопроводов, находящихся в муниципальной собственности.

Органы местного самоуправления, как органы власти, не являются и не могут являться эксплуатирующими организациями в смысле Федерального закона от 31 марта 1999 года № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» и наличие в их собственности объектов газоснабжения не предопределяет такой их статус.

Согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010 года № 870 «Об утверждении технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления» эксплуатационная (эксплуатирующая) организация - юридическое лицо, осуществляющее эксплуатацию сети газораспределения и сети газопотребления и (или) оказывающее услуги по их техническому обслуживанию и ремонту на законных основаниях; эксплуатация сети газораспределения и сети

газопотребления - использование сети газораспределения и сети газопотребления по назначению, т.е. для транспортировки газа. Согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 17 мая 2002 года № 317 «Об утверждении Правил пользования газом и предоставления услуг по газоснабжению в Российской Федерации» газораспределительная организация - специализированная организация, осуществляющая эксплуатацию газораспределительной системы и оказывающая услуги, связанные с подачей газа потребителям; газораспределительной организацией может быть организация - собственник газораспределительной системы, которая получила газораспределительную систему в процессе приватизации либо создала или приобрела ее на других предусмотренных законодательством Российской Федерации основаниях, или организация, заключившая с собственником газораспределительной системы договор на ее эксплуатацию.

Из этого следует, что собственник газопровода и эксплуатирующая его организация не одно и то же: собственник вправе передать имеющиеся у него сети в пользование и (или) на обслуживание эксплуатационной (эксплуатирующей) организации по договору. Из этого также следует, что эксплуатационной (эксплуатирующей) организацией в сфере газоснабжения является организация, которая непосредственно осуществляет транспортировку газа по газопроводу и (или) техническое обслуживание последнего, т.е. газоснабжающая (газотранспортная, газораспределительная) организация. Органы местного самоуправления не осуществляют передачу газа по газопроводу и не могут считаться эксплуатационными (эксплуатирующими) организациями.

В соответствии с законодательством лицензированию подлежит не владение опасным производственным объектом, а его эксплуатация (см. Постановление Правительства Российской Федерации от 10 июня 2013 года № 492 «О лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности»). При этом в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 1997 года № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных

производственных объектов» к опасным производственным объектам не относятся работающие под давлением природного газа или сжиженного углеводородного газа до 0,005 мегапаскаля включительно сети газораспределения и сети газопотребления (находящиеся в муниципальной собственности газопроводы, как правило, относятся к таким газопроводам низкого давления). Соответственно, лицензированию подлежит деятельность эксплуатационной (эксплуатирующей) организации.

Частью 3 статьи 15 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» прямо запрещается совмещение функций органов местного самоуправления и хозяйствующих субъектов. Соответственно, органы местного самоуправления не могут являться хозяйствующими субъектами – эксплуатационными (газоснабжающими, газотранспортными, газораспределительными) организациями.

Таким образом, предъявление к органам местного самоуправления о получении лицензии на право эксплуатации опасных производственных объектов, если в муниципальной собственности находятся объекты газоснабжения, несмотря на то, что транспортировку газа и техническое обслуживание этих сетей по соответствующим договорам осуществляют иные, газоснабжающие (газотранспортные, газораспределительные) организации, не может быть признано основанным на законе.

В связи с вышеизложенным Комитет направил обращение в Ростехнадзор с просьбой пояснить причины сложившейся практики и пути выхода из создавшейся ситуации.

О результатах рассмотрения обращения Вам будет сообщено дополнительно.

С уважением


Председатель Комитета


А.Н. Диденко