



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНФИН РОССИИ)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Ильинки, д. 9, Москва, 109097  
телефон: 112008  
факс: +7 (495) 625-08-89

Заместителю председателю  
Комитета Государственной  
Думы Федерального Собрания  
Российской Федерации по  
бюджету и налогам

Н.С. Максимовой

18.03.2015 № 01-02-03/06-14114

На № \_\_\_\_\_

Уважаемая Надежда Сергеевна!

Министерство финансов Российской Федерации в связи с Вашим письмом от 10 марта 2015 г. № 3.7-15/173/27409 рассмотрело обращение Первого заместителя Руководителя фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации М.Л.Шаккума о внесении изменений в статью 62 Бюджетного кодекса Российской Федерации, предусматривающих перераспределение с уровня муниципальных районов на уровень сельских поселений части поступлений от продажи и передачи в аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков, и сообщает.

В соответствии с пунктом 16 статьи 1 Федерального закона от 29 ноября 2014 г. № 383-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» (далее – Закон № 383-ФЗ) в статью 62 Бюджетного кодекса Российской Федерации внесены изменения, предусматривающие передачу с 1 января 2015 года в бюджеты муниципальных районов из бюджетов сельских поселений в полном объеме доходов от продажи и передачи в аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков.

До 1 января 2015 года поступления доходов от распоряжения указанными земельными участками, расположенными в границах сельских поселений, зачислялись в бюджеты сельских поселений и в бюджет муниципального района по нормативам 50 процентов.

Перераспределение на федеральном уровне доходных источников между бюджетами сельских поселений и бюджетами муниципальных районов произошло в целях обеспечения муниципальных районов финансовыми

ресурсами для решения вопросов районного и межпоселенческого значения в связи с передачей им с 1 января 2015 года большинства наиболее «затратных» вопросов местного значения от сельских поселений (в коммунальной сфере и сфере дорожной деятельности, обеспечения граждан жилыми помещениями, организации транспортного обслуживания населения, использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, особо охраняемых природных территорий местного значения, организации ритуальных услуг и содержания мест захоронения, проведения аварийно-спасательных работ).

По данным финансовых органов субъектов Российской Федерации объем расходов по переданным полномочиям составляет 45% от объема расходных обязательств сельских поселений (в условиях 2013 года 90,7 млрд. рублей).

Передача вышеуказанных неналоговых поступлений из бюджетов сельских поселений в бюджеты муниципальных районов по нормативу 50% (по оценке за 2014 год в объеме 10,2 млрд. рублей) была вызвана недостаточностью объемов перераспределяемых между бюджетами поступлений от уплаты налога на доходы физических лиц по нормативу 8% (или в объеме 20,1 млрд. рублей) и 20% от единого сельскохозяйственного налога (или в объеме 0,5 млрд. рублей), а также поступлений от уплаты акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории Российской Федерации, и государственной пошлины на транспорт, зачисляемых в доходы муниципальных районов при условии решения органами местного самоуправления муниципальных районов вопросов дорожной деятельности в сельских поселениях (в объеме 11,7 млрд. рублей).

В настоящее время отсутствуют иные альтернативные доходные источники, подходящие для перераспределения налоговых и (или) неналоговых поступлений с уровня сельского поселения на уровень муниципального района в целях финансового обеспечения переданных муниципальному району полномочий.

При этом отмечаем, что Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлен различный перечень вопросов местного значения между сельскими и городскими поселениями, в связи с чем проведение аналогии идентичности доходных источников бюджетов указанных муниципальных образований является некорректным.

Полномочия по распоряжению земельными участками на территории сельских поселений, государственная собственность на которые не разграничена, с 1 марта 2015 года являются полномочиями органов местного самоуправления сельских поселений при наличии утвержденных ими правил землепользования и застройки. В этой связи установленное Законом № 383-ФЗ зачисление доходов от продажи и передачи в аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков в бюджеты муниципальных районов вместо бюджетов сельских поселений будет стимулировать органы местного самоуправления к переводу земельных



участков в муниципальную собственность и способствовать скорейшему завершению разграничения собственности на такие земельные участки, расширению налогооблагаемой базы и поступлений по земельному налогу в доходы бюджетов сельских поселений, и в целом повышению налогового потенциала.

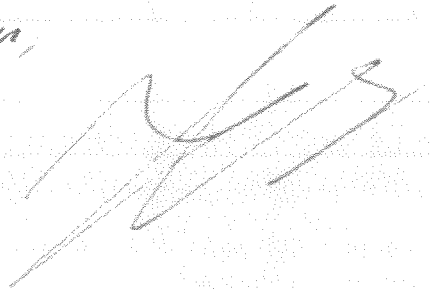
Отмечаем, что собственные доходы местных бюджетов формируются не только за счет поступлений от налоговых и неналоговых доходов, но и за счет межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) из бюджетов других уровней бюджетной системы. К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления муниципальных районов относится выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений путем предоставления дотаций из регионального и районного фондов выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований.

Такая финансовая поддержка увеличивает объем собственных доходов местных бюджетов и не препятствует самостоятельности органов местного самоуправления. При этом осуществление выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации является обязанностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления муниципальных районов.

Учитывая изложенное, предложение о внесении изменений в статью 62 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части сохранения за бюджетами сельских поселений поступлений от продажи и передачи в аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков не поддерживается.

К рассмотрению указанного предложения возможно вернуться не ранее 2016 года с учетом практики реализации внесенных в Бюджетный кодекс Российской Федерации изменений и результатов мониторинга исполнения бюджетов муниципальных районов и сельских поселений за 2015 год.

*С уважением,*



Л.В. Горнин