**П Р О Т О К О Л № 7**

**VII Съезда Совета муниципальных образований Смоленской области**

**г. Смоленск 28 апреля 2011 года**

**Присутствовали:**

учредители – 342 человека

**Приглашенные:**

Губернатор Смоленской области **Антуфьев Сергей Владимирович**;

Председатель Смоленской областной Думы **Мишнёв Анатолий Иванович;** заместитель полномочного представителя Президента РФ в ЦФО **Самойлов Сергей Николаевич.**

**Председатель: Балалаев Вячеслав Ефимович**

**Повестка дня:**

 1. Выступление Губернатора Смоленской области  **Сергея Владимировича Антуфьева**.

 2. О реализации Федерального закона “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации” на территории Смоленской области и деятельности Совета муниципальных образований Смоленской области в 2010 году.

 **Докладчик:**

 **Вячеслав Ефимович Балалаев** – председатель Совета муниципальных образований Смоленской области, Глава муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области.

 **Содокладчики:**

 **Муханов Виктор Петрович-**председатель Палаты муниципальных районов и городских округов Совета муниципальных образований Смоленской области, глава Администрации муниципального образования «Новодугинский район Смоленской области».

**Бетева Галина Юрьевна -**  председатель Палаты городских поселений Совета муниципальных образований Смоленской области, Глава муниципального образования Дорогобужского городского поселения Дорогобужского района Смоленской области;

**Анна Владимировна Андреенкова -** председатель Палаты сельских

поселений Совета муниципальных образований Смоленской области,Глава

 муниципального образования Лысовского сельского поселения

 Починковского района Смоленской области.

3. Отчет Ревизионной комиссии Совета об итогах финансово-хозяйственной деятельности Совета муниципальных образований Смоленской области в 2008 году.

**Докладчик:**

**Князев Петр Васильевич** – заместитель председателя ревизионной комиссии Совета муниципальных образований Смоленской области, Глава муниципального образования «ЕСычевский район» Смоленской области.

 4. Выступление **Сергея Николаевича Самойлова** – заместителя полномочного представителя Президента РФ в ЦФО.

1. Принятие решений:

- об утверждении отчета о деятельности Совета за 2010 год;

- об утверждении отчета Ревизионной комиссии Совета об итогах финансово-хозяйственной деятельности Совета в 2010году;

* об утверждении размера и порядка уплаты членских взносов в Совет муниципальных образований Смоленской области в 2011 году.
* об изменениях в Устав Совета муниципальных образований Смоленской области.

**Докладчик:**

**Вячеслав Ефимович Балалаев -** председатель Совета муниципальных образований Смоленской области, Глава муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области.

Для организации работы и ведения протокола Съезда Совета муниципальных образований Смоленской области, избран секретариат из трех человек в составе:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Николаева**Лариса Михайловна | - |  Глава Дроздовского сельского поселения Сафоновского района Смоленской области |
|  **Васильева**Ольга Ивановна | - | Глава муниципального образования Медведевского сельского поселения Темкинского района Смоленской области |
| **Персидский**Вячеслав Михайлович | - | Глава муниципального образования Томского сельского поселения Холм-Жирковского района Смоленской области |

Для подсчета голосов избрана счетная комиссия из трех человек в составе:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  **Минченко**Антонина Ивановна  | - | Глава муниципального образования Заозерского сельского поселения Велижского района Смоленской области |
|  **Шевелева**Валентина Петровна  | - | Глава муниципального образования Каменского сельского поселения Кардымовского района Смоленской области |
|  **Степанищев**Александр Николаевич | - |  Глава муниципального образования Костыревского сельского поселения Рославльского района Смоленской области |

Решения Съезда принимаются открытым голосованием.

1. **СЛУШАЛИ:**

 **Антуфьева Сергея Владимировича** – Губернатора Смоленской области.

С.В. Антуфьев отметил, что особое внимание нужно уделить работе над местными бюджетами, которая не должна заканчиваться с их утверждением.«Эта работа требует как от депутатов, так и от чиновников четкого и ясного понимания первоочередных нужд жителей муниципального образования, осознания ответственности за решения, принимаемые в условиях ограниченности финансовых ресурсов. Расходы должны быть предельно рациональны, а наполняемость бюджета - максимально эффективной», - подчеркнул Губернатор.

1. **СЛУШАЛИ:**

 **Балалаева Вячеслава Ефимовича** – Председателя Совета муниципальных образований Смоленской области, Главу муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области с отчетом о реализации Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» на территории Смоленской и деятельности Совета муниципальных образований Смоленской области в 2010 году.

 **ВЫСТУПИЛИ:**

**Содокладчики:**

**В.В. Муханов** - Глава Администрации муниципального образования «Новодугинский район» Смоленской области.

Докладчик сказал, что важным вопросом в настоящий момент является взаимоотношение муниципального района и поселений, расположенных на его территории.

Администрация района считает, что каждое поселение должно максимально исполнять свои полномочия.

Ежегодно с поселениями заключаются соглашения о передаче части полномочий с учетом ресурсной базы и кадрового потенциала каждого конкретного поселения. Район берет на себя только те полномочия, которые трудно исполнимы для поселений.

Свои полномочия в сфере культуры поселения выполняют самостоятельно.

Исходя из возможностей отдельных поселений, сегодня можно рассматривать вопрос передачи полномочий и с уровня района на уровень поселений.

Важным направлением своей деятельности администрация района считает координацию действий поселений, оказание им помощи в организации и проведении крупных мероприятий.

В настоящий момент нерешенной остается самая актуальная проблема финансового обеспечения тех полномочий, которые сегодня имеют район и поселения.

**Г.Ю.Бетева -**  председатель Палаты городских поселений

Совета муниципальных образований Смоленской области, Глава муниципального образования Дорогобужского городского поселения Дорогобужского района Смоленской области.

 Г.Ю. Бетева сказал, что правление Палаты городских поселений муниципальных образований Смоленской области работало над мобилизацией всех ветвей власти по повышению благосостояния жителей Смоленской области.

 Опыт за эти годы по реализации закона № 131-ФЗ очень велик, но он бы был еще больше, если все не отвлекались на совершенствование законодательной базы. Неоднократно ежегодно мы вносим изменения в наши правоустанавливающие документы, а затем налаживаем межмуниципальные отношения.

 Жесткий контроль за соблюдением законодательства осуществляют контролирующие органы, порой дела доходят до суда. Считаю, что работники поселений законопослушные люди, им главное вовремя подсказать, а они приведут все документы в рамки закона.

 Очень сказалось на обеспечение наших полномочий секвестирование бюджета, проведенное в марте т.г. Хорошо, если наши доходы позволят выполнить все наши полномочия, в том числе и благоустройство.

 В 2010 году состоятся выборы в поселениях области. Нам всем нужно подумать о повышении материального вознаграждения главам поселений. Полномочий у них очень много, таким должно быть и вознаграждение, иначе с подбором кадров будут трудности.

 **Андреенкова Анна Владимировна** - председатель Палаты сельских поселений Совета муниципальных образований Смоленской области,Глава муниципального образования Лысовского сельского поселения Починковского района Смоленской области.

 А.В. Андреенкова сказала, что по мере реализации Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» все более актуальней становится проблема финансового обеспечения муниципальных образований Смоленской области.

 Далее был сделан отчет о проделанной работе Палаты сельских поселений Смоленской области. Особое внимание было уделено вопросу делегирования полномочий по осуществлению регистрационного учета граждан РФ по месту пребывания и месту жительства.

 А.В. Андреенкова сказала, что главный смысл муниципальной реформы состоит в том, чтобы приблизить власть к людям, дать им возможность получить для их жизни услуги шаговой доступности, для этого необходимо тесное сотрудничество и взаимопонимание глав сельских поселений, руководителей районов и областной Администрации. Будущее села в развитии малого и среднего бизнеса, привлечение инвесторов.

1. **СЛУШАЛИ:**

 **Князева Петра Васильевича** – заместителя председателя Ревизионной комиссии Совета муниципальных образований Смоленской области, Главу муниципального образования «Сычевский район» Смоленской области с отчетом Ревизионной комиссии Совета об итогах финансово-хозяйственной деятельности Совета муниципальных образований Смоленской области в 2010 году (отчет прилагается).

 **4. СЛУШАЛИ:**

 **Самойлова** **Сергея Николаевича** – заместителя полномочного представителя Президента РФ в ЦФО.

 С.Н. Самойлов ответил на острые вопросы делегатов съезда и отметил, что федеральные власти ведут активный мониторинг ситуации деятельности муниципальных властей, чтобы оперативно реагировать на сигналы с мест и совершенствовать процесс местного самоуправления в регионах.

**5. СЛУШАЛИ:**

**Вячеслава Ефимовича Балалаева** – Председателя Совета муниципальных образований Смоленской области, Главу муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области с предложениями о принятии решений:

- об утверждении отчета о деятельности Совета за 2010 год;

- об утверждении отчета Ревизионной комиссии Совета об итогах финансово-хозяйственной деятельности Совета в 2010 году;

 - об утверждении размера и порядка уплаты членских взносов в Совет муниципальных образований Смоленской области в 2011 году.

(решения прилагаются)

* об изменениях в Устав Совета муниципальных образований Смоленской области.

**РЕШИЛИ:**

 - Принять решение об отчете деятельности Совета муниципальных образований Смоленской области за 2010 год и признать работу Совета удовлетворительной.

 Голосовали: «за» - единогласно.

* Принять решение об отчете Ревизионной комиссии Совета муниципальных образований Смоленской области об итогах финансово-хозяйственной деятельности Совета в 2010 году.

Голосовали: «за» - единогласно.

- Принять решение об утверждении размера и порядка уплаты членских взносов в Совет муниципальных образований Смоленской области в 2011 году.

1. Установить членские взносы на 2011 год в размере:

 - для городских округов (г. Смоленск, муниципальное образование «город Десногорск») - в размере **88 000 тысяч** рублей;

* для муниципальных образований - Вяземский, Гагаринский, Дорогобужский, Сафоновский, Рославльский, Ярцевский районы – в размере **70 000** рублей;
* для муниципальных образований - Руднянский, Смоленский, Починковский районы – в размере **55 000** рублей;
* для муниципальных образований - Велижский, Демидовский, Духовщинский, Ельнинский, Краснинский, Монастырщинский, Сычевский, Шумячский районы – в размере - **42 000** рублей;
* для муниципальных образований - Глинковский, Ершичский, Кардымовский, Новодугинский, Темкинский, Угранский, Холм-Жирковский, Хиславичский районы – в размере **27 000** рублей.
* для городских поселений Смоленской области с численностью населения до 10 тысяч человек – **14 000** рублей, с численностью населения свыше 10 тысяч человек – **28 000** рублей;
* для сельских поселений Смоленской области с численностью населения до 1 тысячи человек – **1 300** рублей, с численностью населения свыше 1 тысячи человек – **7 000** рублей.

 2. Установить, что перечисление членских взносов членами Совета муниципальных образований Смоленской области осуществляется на расчетный счет Совета в срок до 1 июня 2011 года на основании выставленных счетов.

Голосовали: «за» - единогласно.

Принять решение о внесении изменений в Устав Совета муниципальных образований Смоленской области.

 1. Внести в Устав Совета муниципальных образований Смоленской области, утвержденный на I Съезде Совета (в редакции Решения II Съезда от 27.04.2007) следующие изменения:

1) подпункт 2.3.1 пункта 2.3 раздела 2 изложить в следующей редакции:

«2.3.1. Содействие развитию местного самоуправления в Смоленской области.»;

2) пункт 3.2 раздела 3 изложить в следующей редакции:

«3.2. Совет может осуществлять предпринимательскую и иную приносящую доход деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых он создан и соответствует указанным целям, при условии, что такая деятельность указана в учредительных документах Совета.»;

3) в разделе 4:

а) пункт 4.1 изложить в следующей редакции:

«4.1. Учредителями Совета являются муниципальные образования Смоленской области в соответствии с Учредительным договором.

От имени муниципального образования полномочия учредителя Совета осуществляют руководители представительного и исполнительно-распорядительного органов муниципального образования либо уполномоченные ими лица.»;

б) в пункте 4.2:

абзац третий изложить в следующей редакции:

«Членов Совета (муниципальные образования) представляют руководители представительных и исполнительно-распорядительных органов муниципальных образований либо уполномоченные ими лица.»;

в) пункт 4.11 изложить в следующей редакции:

«4.11. Член Совета вправе по своему усмотрению выйти из состава Совета по окончании финансового года. В этом случае член Совета несет субсидиарную ответственность по обязательствам Совета пропорционально своему взносу в течение двух лет с момента выхода.»;

г) пункт 4.13 изложить в следующей редакции:

«4.13. Решение об исключении члена из состава Совета принимается Съездом Совета по представлению Председателя Совета. Исключенный член Совета несет субсидиарную ответственность по обязательствам Совета пропорционально своему взносу в течение двух лет с момента исключения из состава Совета.»;

4) в разделе 6:

а) дополнить пунктом 6.51 и подпунктами 6.51.1, 6.51.2, 6.51.3, 6.51.4, следующего содержания:

«6.51. К исключительной компетенции Съезда Совета относится решение следующих вопросов:

6.51.1. Утверждение Устава, внесение в него изменений.

6.51.2. Определение приоритетных направлений деятельности Совета, принципов формирования и использования его имущества, утверждение годовых и перспективных программ и планов деятельности Совета и отчетов об их исполнении.»;

6.51.3. Избрание и досрочное прекращение полномочий Председателя Совета в случае, предусмотренном пунктом 6.17.2 настоящего Устава, избрание и досрочное прекращение полномочий Президиума Совета, Ревизионной комиссии Совета, назначение и прекращение полномочий Исполнительного секретаря Совета.

6.51.4. Реорганизация и ликвидация Совета.»;

б) в пункте 6.6:

- слова «исключительной» исключить;

- подпункты 6.6.1, 6.6.2, 6.6.3, 6.6.4, 6.6.10 признать утратившими силу;

- в подпункте 6.6.5 слова «(сметы)» исключить;

- дополнить подпунктом 6.6.15 следующего содержания:

«6.6.15. Съезд Совета осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством Российской Федерации и настоящим Уставом.»;

 в) пункты 6.7 и 6.8 изложить в следующей редакции:

«6.7. По вопросам указанным в пунктах 6.51.1, 6.51.2, 6.51.3, 6.51.4 настоящего Устава, решение считается принятым, если за него проголосовало не менее двух третей от общего числа голосов членов Совета, присутствующих на Съезде Совета.

6.8. По иным вопросам, находящимся в компетенции Совета решение принимается большинством голосов членов Совета присутствующих на Съезде Совета. »;

г) в пункте 6.9 слова «Съездом Совета,» исключить;

д) пункт 6.10 признать утратившим силу;

е) в пункте 6.12 цифры «6.10» заменить цифрами «6.8»;

ж) подпункт 6.21.8 пункта 6.21 изложить в следующей редакции:

 «6.21.8. Утверждает финансовый план (смету расходов) на содержание и обеспечение деятельности органов управления Совета, работников Совета.»;

з) в подпункте 6.28.3 пункта 6.28:

абзац второй изложить в следующей редакции:

«Членами Палаты являются руководители представительного и исполнительно-распорядительного органов муниципального образования соответствующей категории либо уполномоченные ими лица.»;

дополнить абзацем третьим следующего содержания:

«В случае если в муниципальном районе образована местная администрация, на которую возложено исполнение полномочий местной администрации поселения, являющегося административным центром муниципального района, членами Палаты городских поселений Смоленской области или Палаты сельских поселений Смоленской области являются главы муниципальных образований – поселений, являющихся административным центром муниципального района, и руководитель исполнительно-распорядительного органа муниципального района, в состав которого входит данное поселение, либо уполномоченные ими лица.»;

и) подпункт 6.36.10 пункта 6.36 изложить в следующей редакции:

«6.36.10. Осуществляет разработку и представляет на рассмотрение Президиума Совета проекты штатного расписания Совета и финансового плана (сметырасходов) на содержание и обеспечение деятельности органов управления Совета, работников Совета.»;

5) пункт 8.1 раздела 8 дополнить подпунктом 8.8.1 следующего содержания:

«8.8.1. Решение о преобразовании Совета принимается всеми членами Совета, заключившими Учредительный договор.».

2. Поручить Исполнительному секретарю Совета муниципальных образований Смоленской области (Курош И.А.) зарегистрировать изменения в Устав Совета муниципальных образований Смоленской области в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ **В.Е. Балалаев**

Секретариат:

 **\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_Л.М. Николаева**

 \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**О.И. Васильева**

 **\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_В.М. Персидский**