**Обзор изменений в региональном законодательстве**

**о местном самоуправлении**

*текущая информация октябрь 2022 года*

Областной закон **«О внесении изменения в статью 3 областного закона «О выборах Губернатора Смоленской области» от** **27.10.2022** № **136-з** принят в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» и исключает из части 3 статьи 3 областного закона от 28 июня 2012 года № 33-з «О выборах Губернатора Смоленской области» положение, запрещающее замещать должность Губернатора Смоленской области более двух сроков подряд, так как Федеральным законом от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» не предусмотрено ограничение сроков избрания одного и того же лица на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации. ВСТУПЛЕНИЕ В СИЛУ: **07.11.2022**

Областной закон **«О внесении изменений в областной закон «Об административно-территориальном устройстве Смоленской области» от 7.10.2022** № **129-з** направлен на внесение изменений в областной закон от 19 декабря 2019 года № 139-з «Об административно-территориальном устройстве Смоленской области» (далее – областной закон № 139-з) в части включения в перечень населенных пунктов, входящих в состав Угранского района, административно-территориальной единицы (населенного пункта) – деревни Новая Лука, образованной постановлением Смоленской областной Думы от 30 июня 2022 года № 422 «Об образовании административно-территориальной единицы Смоленской области и о присвоении ей наименования как географическому объекту». В соответствии с Федеральным законом от 18 декабря 1997 года № 152-ФЗ «О наименованиях географических объектов» и на основании предложения Смоленской областной Думы распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 сентября 2022 года № 2501-р деревне, образованной в Знаменском сельском поселении Угранского района Смоленской области, присвоено наименование «Новая Лука». ВСТУПЛЕНИЕ В СИЛУ: **07.11.2022**

Областной закон **«О внесении изменений в областной закон «О наделении статусом муниципального района муниципального образования «Угранский район» Смоленской области, об установлении границ муниципальных образований, территории которых входят в его состав, и наделении их статусом сельских поселений» от 27.10.2022 № 130-з** направлен на внесение изменений в областной закон от 28 декабря 2004 года № 136-з «О наделении статусом муниципального района муниципального образования «Угранский район» Смоленской области, об установлении границ муниципальных образований, территории которых входят в его состав, и наделении их статусом сельских поселений» в части дополнения перечня населенных пунктов, входящих в состав Знаменского сельского поселения Угранского района Смоленской области, административно-территориальной единицей – деревней Новая Лука, образованной постановлением Смоленской областной Думы от 30 июня 2022 года № 422 «Об образовании административно-территориальной единицы Смоленской области и о присвоении ей наименования как географическому объекту». В соответствии с Федеральным законом от 18 декабря 1997 года № 152-ФЗ «О наименованиях географических объектов» и на основании предложения Смоленской областной Думы распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 сентября 2022 года № 2501-р деревне, образованной в Знаменском сельском поселении Угранского района Смоленской области, присвоено наименование «Новая Лука». ВСТУПЛЕНИЕ В СИЛУ: **07.11.2022**

Областной закон **«О внесении изменений в областной закон «О бюджетном процессе в Смоленской области» от 27.10.2022** № **137-з** принят на основании проекта федерального закона № 201622-8 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2023 году» (далее – проект федерального закона), внесенного Правительством Российской Федерации 28 сентября 2022 года в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации. Проектом федерального закона предлагается приостановить с 1 января 2023 года до 1 января 2024 года действие пункта 3 статьи 1102 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), согласно которому программа государственных гарантий Российской Федерации, государственных гарантий субъекта Российской Федерации, муниципальных гарантий в валюте Российской Федерации является приложением к соответствующему закону (решению) о бюджете. Проектом федерального закона также предлагается признать утратившим силу пункт 5 статьи 1701 БК РФ, в соответствии с которым бюджетный прогноз (проект бюджетного прогноза, проект изменений бюджетного прогноза) Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования на долгосрочный период (за исключением показателей финансового обеспечения государственных (муниципальных) программ) представляется в законодательный (представительный) орган одновременно с проектом закона (решения) о соответствующем бюджете. Областной закон принят с учетом положений проекта федерального закона и предполагает приостановление действия и признание утратившими силу аналогичных норм областного закона от 28 мая 2008 года № 65-з «О бюджетном процессе в Смоленской области». В соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» и Уставом Смоленской области понятие «орган исполнительной власти» заменяется понятием «исполнительный орган». Областной закон принят также в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» и постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2005 № 806 «Об утверждении Правил разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества и внесении изменений в Правила подготовки и принятия решений об условиях приватизации федерального имущества». Так понятие «план приватизации государственного имущества Смоленской области на очередной календарный год и плановый период» заменяется понятием «план (программа) приватизации государственного имущества Смоленской области на плановый период», а понятие «отчет о выполнении областного прогнозного плана приватизации государственного имущества Смоленской области за прошедший год» заменяется понятием «отчет о результатах приватизации государственного имущества Смоленской области за прошедший год». ВСТУПЛЕНИЕ В СИЛУ: **27.10.2022**

Областной закон **«О внесении изменений в областной закон «О налоговых льготах» от** **27.10.2022** №  **128-з** принят в целях оказания поддержки организациям, участвующим в реализации мероприятий по догазификации населенных пунктов Смоленской области, а также обеспечения стабильных условий деятельности налогоплательщиков. Так, устанавливается на 2022 – 2025 годы налоговая льгота по налогу на имущество газораспределительным организациям в отношении газораспределительных сетей, введенных в эксплуатацию на территории Смоленской области в период с 1 января 2022 года по 31 декабря 2025 года в рамках реализации мероприятий по догазификации населенных пунктов Смоленской области. Установление данной налоговой льготы направлено на снижение налоговой нагрузки на газораспределительные организации и создание условий для обеспечения населения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства. В связи с принятием областного закона снижение налоговых поступлений в областной бюджет в 2022 году составит 7,0 млн. рублей, за весь период предоставления налоговой льготы – 26,9 млн. рублей. Учитывая социальную направленность услуг образования, увеличение доли электромобилей в общем количестве транспортных средств, что, в свою очередь, будет способствовать улучшению экологической обстановки в регионе, областным законом предусматривается продление периода действия на 2023 –2025 годы следующих налоговых льгот:

- освобождение от уплаты налога на имущество организаций, осуществляющих свою деятельность на территории Смоленской области, в отношении имущества, переданного в безвозмездное пользование областным государственным общеобразовательным организациям. Размер прогнозируемых выпадающих доходов областного бюджета от предоставления указанной налоговой льготы составит 10,0 млн. рублей ежегодно;

- освобождение от уплаты транспортного налога организаций и физических лиц в отношении автомобилей, оснащенных только электрическим двигателем (электрическими двигателями). Размер прогнозируемых выпадающих доходов областного бюджета от предоставления указанной налоговой льготы составит 0,2 млн. рублей ежегодно. В рамках реализации налоговых полномочий субъектов Российской Федерации, предусмотренных Налоговым кодексом Российской Федерации, и в связи с принятием Федерального закона от 28 июня 2022 года № 211-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» продлевается на 2023 год налоговая льгота по налогу на прибыль организаций для общественных организаций инвалидов, среди членов которых инвалиды и их законные представители составляют не менее 80 процентов, а также организаций (если среднесписочная численность инвалидов среди их работников составляет не менее 50 процентов, а доля их заработной платы в фонде оплаты труда – не менее 25 процентов), уставный капитал которых полностью состоит из вкладов указанных общественных организаций, и организаций, единственным собственником имущества которых являются указанные общественные организации инвалидов. Размер прогнозируемых выпадающих доходов областного бюджета от предоставления указанной налоговой льготы составит 0,1 млн. рублей. Также продлевается на 2023 – 2025 годы период действия ставки налога на прибыль организаций в размере 0 процентов в части налога, подлежащего зачислению в областной бюджет, организациям, которым присвоен статус регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами в соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления». Указанная налоговая ставка применяется к прибыли регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами от деятельности в рамках договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами. Размер прогнозируемых выпадающих доходов областного бюджета от предоставления указанной налоговой льготы составит 19,7 млн. рублей ежегодно. Кроме того, признается утратившей силу часть 13 статьи 2 областного закона от 30 ноября 2011 года № 114-з «О налоговых льготах» (устанавливает налоговую льготу в виде снижения размера ставки транспортного налога), которая была введена на 2022 год в целях поддержки крупнейших грузоперевозчиков региона в условиях санкционного давления со стороны недружественных иностранных государств. ВСТУПЛЕНИЕ В СИЛУ: **01.01.2023**

Областной закон **«О внесении изменения в статью 8 областного закона «О транспортном налоге» от 27.10.2022 №**  **127-з** принят в целях приведения областного закона от 27.11.2002 № 87-з «О транспортном налоге» (далее – областной закон) в соответствие с Федеральным законом от 14.07.2022 № 263-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации». Указанным Федеральным законом, вступающим в силу с 01.01.2023, в статью 363 Налогового кодекса Российской Федерации вносится изменение, согласно которому понятие «Уплата транспортного налога» заменено понятием «Уплата (перечисление) транспортного налога». В связи с этим вносится соответствующее изменение в статью 8 областного закона. ВСТУПЛЕНИЕ В СИЛУ: **01.01.2023**

Областной закон **«О внесении изменений в статьи 2 и 4 областного закона «О налоге на имущество организаций» от 27.10.2022 № 126-з** принят в целях приведения областного закона от 27.11.2003 № 83-з «О налоге на имущество организаций» (далее – областной закон) в соответствие с Налоговым кодексом Российской Федерации (в редакции Федерального закона от 14.07.2022 № 263-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации»). Так признается утратившей силу часть 5 статьи 2 областного закона, которой устанавливались дифференцированные налоговые ставки в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база в отношении которых определялась как кадастровая стоимость, площадь которых не превышала 50 квадратных метров. В связи с этим в отношении данных объектов недвижимого имущества будут применяться налоговые ставки, установленные частью 3 статьи 2 областного закона. Кроме того, переносится срок подачи налоговой декларации по итогам налогового периода налогоплательщиками на 25 марта года, следующего за истекшим налоговым периодом. ВСТУПЛЕНИЕ В СИЛУ: **01.01.2023**

Областной закон **«О внесении изменений в областной закон «О межбюджетных отношениях в Смоленской области» от 27.10.2022 №**  **125-з**  
принят в связи с необходимостью совершенствования механизмов правового регулирования отношений, возникающих в процессе межбюджетного регулирования в Смоленской области, а также в связи с необходимостью приведения областного закона от 29 сентября 2005 года № 87-з «О межбюджетных отношениях в Смоленской области» (далее – областной закон) в соответствие с Федеральным законом от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» и Уставом Смоленской области, а также Федеральным законом от 30 декабря 2021 года № 446-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»). Так вносится изменение в наименование экономического показателя, характеризующего налоговую базу по земельному налогу, который входит в репрезентативную систему налогов, в части приведения наименования данного показателя в соответствие с федеральным законодательством. При расчете налогового потенциала поселений по земельному налогу на очередной финансовый год и плановый период применяется налоговая база по данным Управления Федеральной налоговой службы по Смоленской области исходя из кадастровой стоимости земельных участков, по которым предъявлен налог к уплате, с учетом налоговых вычетов. Федеральным законом «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» с 1 сентября 2022 года установлен целевой характер использования экологических платежей, в том числе платы за негативное воздействие на окружающую среду, которые будут расходоваться на мероприятия, связанные с природоохранной деятельностью, в связи с чем норматив отчислений от неналогового дохода – платы за негативное воздействие на окружающую среду – в бюджеты муниципальных районов и городских округов Смоленской области исключается. В связи с изменениями данных Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Смоленской области о протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципальных образований Смоленской области также вносится изменение в приложение 8 к областному закону в части, касающейся установления размеров дифференцированных нормативов отчислений в бюджеты муниципальных образований Смоленской области, органы местного самоуправления которых решают вопросы местного значения в сфере дорожной деятельности, от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации. В соответствии с проектом федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2023 году» действие абзаца третьего статьи 10 областного закона приостановливается с 1 января 2023 года до 1 января 2024 года. ВСТУПЛЕНИЕ В СИЛУ: **01.01.2023**

Областной закон **«О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» от 27.10.2022 № 124-з** устанавливает: в 2022 году: - доходы в сумме – 62 828 151,0 тыс. рублей; - расходы в сумме – 65 089 771,2 тыс. рублей; - дефицит в сумме – 2 261 620,2 тыс. рублей; в 2023 году: - доходы в сумме – 59 953 559,7 тыс. рублей; - расходы в сумме – 59 814 436,6 тыс. рублей; - профицит в сумме – 139 123,1 тыс. рублей; в 2024 году: - доходы в сумме – 63 877 769,4 тыс. рублей; - расходы в сумме – 63 522 395,5 тыс. рублей; - профицит в сумме – 355 373,9 тыс. рублей. ВСТУПЛЕНИЕ В СИЛУ: **27.10.2022**

Областной закон **«О внесении изменений в статьи 3 и 6 областного закона «О дополнительных мерах поддержки семей, имеющих трех и более детей, на территории Смоленской области» от 27.10.2022 №**  **138-з** принят в целях реализации пункта 2.4 протокола заседания Совета при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе от 15 апреля 2022 года. Так, исключается критерий нуждаемости при установлении права на дополнительные меры поддержки семей, имеющих трех и более детей, а также предусматривается право лиц, родивших (усыновивших) третьего, четвертого или последующих детей начиная с 1 января 2023 года, на дополнительные меры поддержки семей, имеющих трех и более детей, при рождении (усыновлении) указанных детей в отношении каждого ребенка. Кроме того, с 1 января 2023 года установливается областной материнский (семейный) капитал для лиц, родивших (усыновивших) третьего ребенка, в размере 163 300 рублей, для лиц, родивших (усыновивших) четвертого или последующих детей, в размере 100 000 рублей на каждого ребенка. ВСТУПЛЕНИЕ В СИЛУ: **01.01.2023**

Областной закон **«О внесении изменений в отдельные областные законы» от 27.10.2022 № 134-з** принят в целях реализации подпункта «в» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам совещания с членами Правительства Российской Федерации 9 сентября 2020 г. от 10.10.2020 № Пр-1648, касающегося поэтапного перевода в электронный формат массовых социально значимых государственных и муниципальных услуг, и в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» и Федеральным законом от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации». Так, вносятся изменения в областные законы от 26.11.2015 № 150-з «О порядке и условиях предоставления ветеранам труда, ветеранам военной службы меры социальной поддержки в виде компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг на территории Смоленской области» (далее – областной закон № 150-з), от 26.11.2015 № 151-з «О порядке и условиях предоставления инвалидам Великой Отечественной войны, инвалидам боевых действий, участникам Великой Отечественной войны, бывшим несовершеннолетним узникам концлагерей, гетто, других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны, меры социальной поддержки в виде компенсации расходов на оплату потребленной электроэнергии, используемой для коммунально-бытовых нужд, на территории Смоленской области», от 26.11.2015 № 152-з «О порядке и условиях предоставления реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, меры социальной поддержки в виде компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг на территории Смоленской области» (далее – областной закон № 152-з), от 18.12.2020 № 193-з «О порядке и условиях предоставления многодетным семьям меры социальной поддержки в виде компенсации расходов на оплату коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Смоленской области». Предусматривается направление учреждением или многофункциональным центром межведомственного запроса о представлении сведений о предоставлении (непредоставлении) аналогичных мер социальной поддержки (в случае если гражданин прибыл из другого субъекта Российской Федерации). Также устанавливаются дополнительные основания для отказа в назначении и выплате, а также в возобновлении выплаты компенсаций расходов, предусмотренных вышеперечисленными областными законами. Кроме того, дополняется перечень документов, представляемых гражданином или его представителем для назначения и выплаты компенсаций, предусмотренных областным законом № 150-з и областным законом № 152-з, договором поставки бытового газа в баллонах и документами, подтверждающими его приобретение (в случае отсутствия центрального газоснабжения). ВСТУПЛЕНИЕ В СИЛУ: **07.11.2022**

Областной закон **«О внесении изменения в статью 2 областного закона «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в Смоленской области» от 27.10.2022 № 133-з** направлен на приведение пункта 13 статьи 2 областного закона от 31.01.2008 № 6-з «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в Смоленской области» (далее – областной закон) в соответствие с Федеральным законом от 14.07.2022 № 309-ФЗ «О внесении изменения в статью 155.1 Семейного кодекса Российской Федерации». Так, из пункта 13 статьи 2 областного закона исключается указание на вид организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по завершении пребывания в которой исполнение обязанностей опекуна или попечителя ребенка, не достигшего возраста восемнадцати лет, возлагается на органы опеки и попечительства. ВСТУПЛЕНИЕ В СИЛУ: **07.11.2022**