



StratPlan.ru

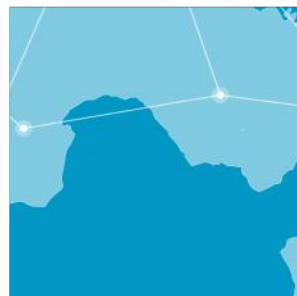


№6
февраль 2022



БИБЛИОТЕКА СТРАТЕГА

новые поступления в eLIBRARY.ru



РЕСУРСНЫЙ ЦЕНТР ПО СТРАТЕГИЧЕСКОМУ ПЛАНИРОВАНИЮ



ВЫПУСК ПОДГОТОВЛЕН ПРИ УЧАСТИИ:



В шестой выпуск бюллетеня «Библиотека стратега: новые поступления», вошли монографии и статьи (с аннотациями), которые размещены в Научной электронной библиотеке eLIBRARY.RU.

Для бюллетеня отобраны работы только российских авторов и собранные только на платформе eLIBRARY.RU. Поиск статей проводился по «ключевым словам»: территориальное планирование, стратегия социально-экономического развития городов и регионов. Всего за январь 2022 года в eLIBRARY.RU размещено около 250 работ по темам стратегического планирования.

Для бюллетеня отобраны 27 наиболее информативных публикаций.

Под аннотацией справа размещен значок , при нажатии на него осуществляется переход на страницу публикации в eLIBRARY.RU. Значок  означает, что в eLIBRARY.RU можно скачать полный текст работы; для этого необходимо зарегистрироваться, пройдя по [ссылке](#).

Полезного чтения.

ТЕОРИЯ, ОБЩИЕ ВОПРОСЫ	5
Региональные траектории социально-экономического развития.....	6
Место и роль стратегического планирования в системе управления социально-экономическим развитием российских регионов.....	6
Основы стратегического планирования регионов и муниципальных образований.....	7
Стратегическое планирование и комплексное развитие территорий : Учебное пособие.....	7
Мониторинг устойчивого развития территории.....	8
Территориальные системы: задачи реорганизации и концептуальные основы их решения в форматах градостроительного планирования.....	8
Пространственное развитие городов России: теория, анализ, моделирование.....	9
Стратегия сбалансированного пространственного развития 2030: от научных обоснований к реализации.....	9
Новый этап в развитии государственной политики в сфере стратегического планирования.....	10
«Основы государственной политики в сфере стратегического планирования»: нерешенные проблемы.....	10
Тенденции развития национальной системы стратегического планирования.....	11
Новации градостроительного законодательства – между инклюзивными и экстрактивными институтами.....	11
РЕГИОНАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ	12
Об организации стратегического планирования в регионе.....	13
Стратегические направления развития депрессивных регионов России: поиск источников прорыва.....	13

Проектирование стратегии технологического развития провинциального региона	14
Перспективы развития Республики Тыва в 2020-е годы.....	14
Анализ содержания «Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года»	15
Муниципальный уровень	16
Комплексная оценка социально-экономического развития региона.....	17
Проблемы стратегического планирования социально-экономического развития муниципальных образований в Российской Федерации.....	17
Стратегические аспекты экономического развития сельских территорий	18
Особенности функционирования внегородских территорий в условиях реализации стратегии пространственного развития России	18
Закономерности развития городов в территориальном пространстве Северо-Западного федерального округа.....	19
«Большой Саров»: о не самых очевидных стратегиях развития моногородов.....	19
Методическое обеспечение стратегического планирования в муниципальных образованиях: опыт Республики Мордовия.....	20
Перспективные направления повышения эффективности разработки и реализации стратегии социально-экономического развития городского округа (на примере Пышминского городского округа).....	20
Оценка качества стратегического планирования в муниципальных районах Республики Саха (Якутия).....	21



ТЕОРИЯ, ОБЩИЕ ВОПРОСЫ

Выпуск 6 (февраль 2022)



Региональные траектории социально-экономического развития / Г.П. Быстрой, А.В. Васильева, Е.В. Васильева [и др.]. – Екатеринбург : Институт экономики Уральского отделения РАН, 2013. – 184 с.

Монография посвящена вопросам социально-экономической дифференциации регионов России, факторам ее определяющим, сценариям развития. Представлены результаты анализа региональных траекторий социально-экономического развития. Раскрываются отдельные аспекты моделирования социально-экономических процессов и обоснованы механизмы сглаживания социально-экономической дифференциации регионов России. Полученные результаты могут быть использованы органами государственной власти при разработке стратегий социально-экономического развития.

Трубин Н.С. Место и роль стратегического планирования в системе управления социально-экономическим развитием российских регионов / Н.С. Трубин // Современные научные исследования и инновации. – 2022. – № 1(129).

Статья посвящена обзору становления норм отечественного законодательства, регулирующих стратегическое планирование в системе управления социально-экономическим развитием российских регионов.



Ресурсный центр
по стратегическому
планированию



StratPlan.ru



Пьянкова С.Г. Основы стратегического планирования регионов и муниципальных образований / С.Г. Пьянкова. – Екатеринбург: Уральский государственный экономический университет, 2018. – 159 с.

Учебное пособие содержит конспект лекций, в котором освещены теоретические вопросы регионального и муниципального развития, методические и методологические аспекты становления и совершенствования стратегического планирования на уровне регионов и муниципальных образований (стратегическое планирование территорий, методика и методология регионального и муниципального управления, стратегическое управление регионом), а также методические указания по выполнению контрольных и практических работ и тематические кейсы.

Для магистрантов, обучающихся по направлениям 38.04.01 «Экономика», 38.04.04 «Государственное и муниципальное управление», 38.04.04 «Региональное и муниципальное регулирование рыночной экономики», а также студентов бакалавриата, обучающихся по направлению 38.03.01 «Экономика».



Лозгачева Т.М. Стратегическое планирование и комплексное развитие территорий : Учебное пособие / Т.М. Лозгачева. – Нижний Новгород : ФГБОУ ДПО «Нижегородский региональный институт управления и экономики агропромышленного комплекса», 2021. – 110 с.

Учебное пособие написано в соответствии с требованиями ФГОС ВПО «Государственное и муниципальное управление» с учетом рекомендаций научного сообщества и практиков, а также путем обобщения нескольких источников. Дисциплина «Региональное управление и территориальное планирование» представляет собой область знаний, опирающуюся на изучение системы стратегического государственного управления в Российской Федерации, ее нормативно-правовую базу, определение и требования к структуре муниципального управления, определение сельских территорий и механизмов достижения их устойчивого развития в рамках программы «Комплексного развития сельских территорий». Учебное пособие представляет научно-практический интерес для обучающихся экономических специальностей вузов, слушателей второго высшего образования и курсов повышения квалификации.



Чувашова М.Н. Мониторинг устойчивого развития территории / М.Н. Чувашова // Вопросы региональной экономики. – 2021. – № 4(49). – С. 135-142.

В статье предлагаются рекомендации по мониторингу устойчивого развития территории для органов власти. Основная цель предлагаемого мониторинга связана с проведением исследований по социально-экономическому и экологическому развитию и планированию территорий с целью достижения устойчивого развития и повышения межрегиональной и внутрирегиональной пространственной связанности. Предложен алгоритм государственного мониторинга устойчивого развития территории. Результаты мониторинга могут быть использованы региональными властями для формулирования положений по достижению устойчивого развития территории в рамках формирования Стратегии социально-экономического развития региона.



Юшкова Н.Г. Территориальные системы: задачи реорганизации и концептуальные основы их решения в форматах градостроительного планирования / Н.Г. Юшкова // Вестник ТГАСУ. – 2022. – Т. 24. – № 1. – С. 121-136.

В работе выявлена и охарактеризована тенденция распространения специальных объектов градостроительной деятельности: они способны выполнять особые функции драйверов развития территориальных систем, приводить к повышению качества жизни и региональной среды обитания человека. Степень насыщения ими систем расселения во многом зависит как от базовых региональных условий, так и от готовности конкретных территорий реализовать градостроительные инициативы. Использованные в рамках работы методы исследования позволили обосновать стадии трансформации систем расселения и установить характеристики изменения их состояния, базовые принципы перспективного формирования градостроительных элементов, иерархию их размещения, планировочные формы организации, режимы функционирования, виды перспективной модификации для удлинения периодов их жизненного цикла. Сформулированы направления совершенствования методологии разработки градостроительных решений, определяемые подчиненностью их содержания характерным этапам эволюции системы регионального планирования.



Манаева И.В. Пространственное развитие городов России: теория, анализ, моделирование / И.В. Манаева, С.Н. Растворцева. – Белгород : Белгородский государственный национальный исследовательский университет, 2021. – 196 с.

Герцберг Л.Я. Стратегия сбалансированного пространственного развития 2030: от научных обоснований к реализации / Л.Я. Герцберг // Academia. Архитектура и строительство. – 2021. – № 4. – С. 5-12.

В монографии определена сущность города и разработан категориальный аппарат. Рассмотрены теоретические основы пространственного развития территорий в отечественной и зарубежной литературе. Авторами разработана система типологизации городов России. Особое внимание уделено закономерностям развития системы российских городов: изучены иерархизация и поляризация городов в границах федеральных округов, проведен анализ факторов размещения отраслей промышленности в территориальном пространстве Российской Федерации и условий социально-экономического неравенства городов. Предложен методический инструментарий стратегирования пространственного развития городов России.

Рассматривается ряд вопросов, связанных с реализацией Стратегии сбалансированного пространственного развития РФ 2030: политика искусственного увеличения численности населения агломераций и крупных городов, планируемое уплотнение агломераций за счет размещения поселков с типовой коттеджной застройкой для переселения населения из депрессивных поселений, создание единого института пространственного планирования. Рассмотрен первый этап реализации стратегических инициатив (2022–2024). Значительное внимание уделяется анализу трех путей концентрации населения: переселение в агломерации 5 млн жителей из депрессивных малых поселений; стирание административных границ МО, формирование агломераций на договорной основе. Отмечается, что количественный рост агломерации не всегда приводит к положительным качественным результатам. Эффективность агломераций повышается благодаря притоку специалистов высокой квалификации, а основу планируемого к переселению населения составляют пожилые, малообеспеченные возрастные группы с низкой квалификацией. Увеличение агломераций на договорной основе не всегда подкрепляется наличием тесных повседневных связей. Ресурсные обоснования планируемой стратегии недостаточны. Стратегия одобрена чиновниками, однако не получила необходимого обсуждения в научной среде.



Ресурсный центр
по стратегическому
планированию

StratPlan.ru



Иванов О.Б. Новый этап в развитии государственной политики в сфере стратегического планирования / О.Б. Иванов, Е.М. Бухвальд // ЭТАП: экономическая теория, анализ, практика. – 2021. – № 6. – С. 7-23.

Несмотря на то, что после принятия №172-ФЗ о стратегическом планировании прошло уже более 7 лет, говорить о том, что такое планирование вышло на необходимый качественный уровень, обеспечивающий эффективное функционирование системы государственного и муниципального управления в стране, пока не приходится. Между идеей стратегического планирования в РФ и ее практической реализацией оказались существенные преграды как объективного, так и субъективного характера. К объективным факторам, безусловно, следует отнести влияние санкций и пандемии COVID-19. К проблемам субъективного плана можно отнести высокую инерционность всей системы государственного и муниципального управления, неурегулированность многих составляющих экономико-правового механизма федеративных отношений. Большое значение в данной сфере приобретает такой вновь принятый документ, как утвержденные Указом Президента от 08.11.2021 г. №633 «Основы государственной политики в сфере стратегического планирования в РФ». В статье дается сравнительный анализ новых инициатив и направлений их влияния на практику государственного управления.



Бухвальд Е.М. Основы государственной политики в сфере стратегического планирования: нерешенные проблемы / Е.М. Бухвальд // Вестник Института экономики РАН. – 2022. – № 1. – С. 32-49.

В статье предпринята попытка проанализировать ряд основных положений принятого в ноябре 2021 г. документа «Основы государственной политики в сфере стратегического планирования». Исходной посылкой его подготовки стало намерение восполнить те очевидные пробелы и неясности, изначально обозначившиеся в федеральном законе № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации». Принятию «Основ государственной политики в сфере стратегического планирования» предшествовала большая работа целого ряда научных коллективов и экспертного сообщества в целом. Однако, как показано в статье, итоговый вариант этого документа существенно разошелся с предварительными наработками: он имеет не только расхождения с федеральным законом № 172-ФЗ, в т. ч. по ряду значимых позиций, но, главное, не формирует четких представлений о его целевой функции, о том, что конкретно он должен уточнить или чем дополнить практику стратегического планирования в стране.



Москвитина Н.А. Тенденции развития национальной системы стратегического планирования / Н.А. Москвитина // *Общественные финансы.* – 2021. – № 42. – С. 50-65.

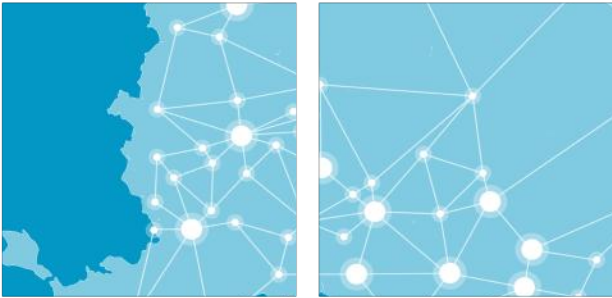
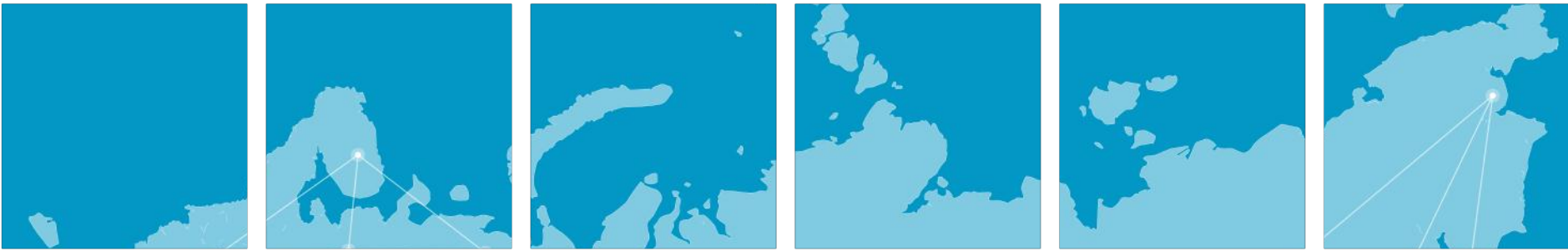
В статье приведена систематизация основных негативных и позитивных тенденций развития системы стратегического планирования в Российской Федерации на основе анализа научных источников и отдельных документов стратегического планирования на федеральном и региональном уровнях. В качестве одной из негативных тенденций выявлена неспособность стратегии отвечать на внешние шоки и вызовы, что требует от системы стратегического планирования определения основных факторов, при которых стратегия неспособна в дальнейшем отвечать целям и задачам государственного управления («факторы угасания»). Исходя из анализа международного и российского опыта стратегического планирования, определены факторы угасания документов стратегического планирования.



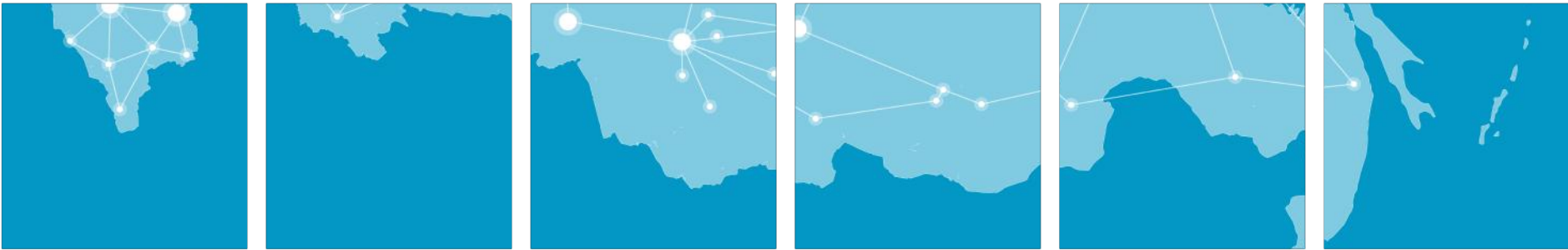
Макаров А.В. Новации градостроительного законодательства – между инклюзивными и экстрактивными институтами / А.В. Макаров // *ЭКО.* – 2022. – № 2(572). – С. 93-114.

Развитие городов требует крайне аккуратного законодательного регулирования – должны быть созданы инклюзивные институты, обеспечивающие общественное согласие, учет и согласование интересов общества, бизнеса и государства при реализации градостроительных проектов, защиту прав местных жителей и собственников. В статье анализируется проблема инклюзивности градостроительного законодательства и его правоприменения как с точки зрения общих принципов территориального планирования, так и применительно к новому закону о комплексном развитии территории. Данный механизм был предложен как для реновации аварийного и ветхого жилья, так и для застройки нежилых территорий, промышленных зон. Показаны сложившиеся высокие риски экстрактивного характера при реализации комплексного развития территорий, предложены меры по совершенствованию градостроительных институтов, направленные на необходимое повышение защиты прав жителей и собственников.





РЕГИОНАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ



Выпуск 6 (февраль 2022)



Дубовой А.Д. Об организации стратегического планирования в регионе / А.Д. Дубовой // Теория и практика управления: ответы на вызовы цифровой экономики, Москва, 03 декабря 2021 года. – Москва: Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова, 2021. – С. 39-44.

В статье рассматриваются актуальные вопросы разработки стратегии развития региона. Делается акцент на основных положениях стратегии и технологии ее разработки на примере Севастополя. Показаны основные отраслевые индикаторы, выделены цели и критерии исполнения стратегии долгосрочного развития.

Жигалов В.М. Стратегические направления развития депрессивных регионов России: поиск источников прорыва / В.М. Жигалов // Проблемы современной экономики. – 2021. – № 4(80). – С. 140-144.

В статье выделены стратегические направления развития депрессивных регионов России, направленные на поиск источников прорыва и повышения устойчиво низкого уровня социально-экономического развития. На примере двух регионов, Псковской и Новгородской области, по результатам проведенного анализа показателей и проектов стратегий социально-экономического развития предлагаются рекомендации в области повышения стратегической устойчивости.



Белокур О.С. Проектирование стратегии технологического развития провинциального региона / О.С. Белокур, Г.С. Цветкова // Вестник Поволжского государственного технологического университета. Серия: Экономика и управление. – 2021. – № 3(51). – С. 18-33.

Обоснована актуальность фокусированного развития социально-экономической системы провинциального региона. На основе корреляционного анализа, расчета коэффициентов локализации и производительности труда определены ключевые приоритеты и отрасли специализации провинциального региона, способные выступить драйверами технологического развития. Разработана модель стратегии технологического развития региона на основе стейкхолдер-анализа и концепции сбалансированных показателей.

Ховалыг О.С.-Д. Перспективы развития Республики Тыва в 2020-е годы / О.С.-Д. Ховалыг // Актуальные вопросы функционирования экономики Алтайского края. – 2021. – № 13. – С. 37-44.

В статье рассматривается Стратегия социально-экономического развития Республики Тыва до 2020 и 2030 г., которые определяют социально-экономическую политику республики. Транспортная ограниченность Республики Тыва не дает в полной мере использовать экономический, геополитический и инфраструктурный потенциал, поэтому строительство железных дорог окажет значительное влияние на дальнейшее развитие; кроме того, развитие бюджетообразующих областей и переход к экономической модели индустриальной и инновационной направленности.



Мельков С.А. Анализ содержания «Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года» / С.А. Мельков, Н.С. Савина // ГосРег: государственное регулирование общественных отношений. – 2021. – № 4(38). – С. 252-258.

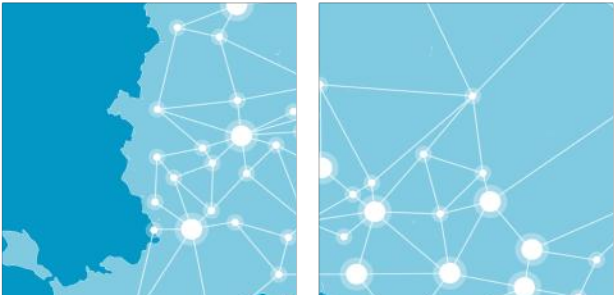
Анализ содержания «Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года» (далее – Стратегия) проведен по определенным автором пяти критериям. Определены следующие проблемы региона, которые недостаточно раскрываются в Стратегии: проблемы транспортной логистики; низкая степень переработки природных ресурсов; отток населения из региона; нехватка кадрового обеспечения на предприятиях; недостаточная адаптация и подготовка региона для принятия туристов; нехватка квалифицированных специалистов на предприятиях региона.



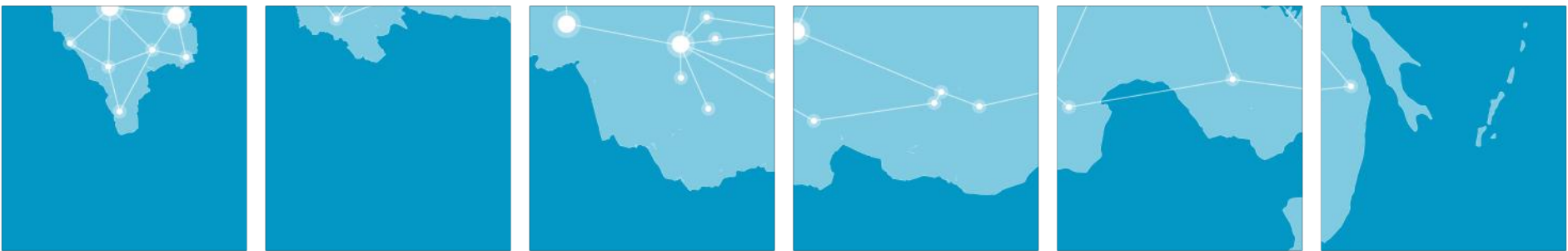
Ресурсный центр
по стратегическому
планированию

StratPlan.ru





Муниципальный уровень



Выпуск 6 (февраль 2022)



Доменко Ю.Ю. Комплексная оценка социально-экономического развития региона / Ю.Ю. Доменко // Вопросы региональной экономики. – 2021. – № 4(49). – С. 39-46.

Проводится исследование по оценке социально-экономического развития региона через анализ имеющегося и используемого потенциала муниципальных образований. Проводимый анализ позволяет определить особенности муниципальных образований и принятия на их территориях соответствующих видов стратегий социально-экономического развития.

Бурянина О.А. Проблемы стратегического планирования социально-экономического развития муниципальных образований в Российской Федерации // Научный ежегодник Центра анализа и прогнозирования. – 2021. – № 1(5). – С. 93-98.

Статья посвящена исследованию состояния стратегического планирования в муниципальном образовании, выявлению основных проблем и противоречий.



Крутикова В.В. Стратегические аспекты экономического развития сельских территорий / В.В. Крутикова, Д.О. Смирнов, Ю.В. Чичунова // Наука и Образование. – 2021. – Т. 4. – № 4.

Лылов А.С. Особенности функционирования внегородских территорий в условиях реализации стратегии пространственного развития России / А.С. Лылов // ЭТАП: экономическая теория, анализ, практика. – 2021. – № 6. – С. 51-60.

Специфика сельских территорий Российской Федерации исторически определяет проблемы их социально-экономического развития. В статье представлен анализ неоднородных муниципальных территорий, имеющих в составе преимущественно сельские и городские территории. Стратегия их развития более динамична, нежели чисто сельских муниципальных образований.

Исследование вопросов функционирования внегородских территорий в контексте пространственного стратегического управления является актуальным не только в свете совершенствования государственной политики и разработки специализированного методологического аппарата, но и в контексте приобретения конкурентных преимуществ в развитии креативной экономики и качественного достижения целей национального развития. В первую очередь это касается цифровой трансформации отраслей экономики, организации которых локализованы в сельских (внегородских) территориях. В статье представлены результаты исследования особенностей функционирования внегородских территорий в условиях реализации стратегии пространственного развития России. Автор рассматривает особенности в экономике и управлении, а также в социальной, культурологической и общественнополитической сферах. Результатом исследования стали предложения по совершенствованию пространственного управления в отношении внегородских территорий.



Вавулин К.Е. Закономерности развития городов в территориальном пространстве Северо-Западного федерального округа / К.Е. Вавулин, Е.В. Малая // Градостроительство. – 2021. – № 3-4(73-74). – С. 80-84.

Файков Д.Ю. «Большой Саров»: о не самых очевидных стратегиях развития моногородов / Д.Ю. Файков, Д.Ю. Байдаров // Проблемы развития территории. – 2022. – Т. 26. – № 1. – С. 10-26.

Актуальной градостроительной проблемой является интенсивный рост отдельных городов-миллионников на фоне опустынивания периферийных территорий перспективного развития (малых и средних городов). Данная тенденция обосновывает необходимость определения уникального вектора развития для каждого малого и среднего города на основе научно обоснованных подходов в рамках разработки региональной политики и стратегии.

Статья посвящена исследованию возможных стратегий и принципов развития моногородов. В ходе эмпирического анализа зафиксировано постепенное распространение новых стратегий и принципов развития и диверсификации экономики моногорода, которые мы назвали «не самыми очевидными». К ним относятся необходимость учета особенностей социального контракта при проектировании стратегий развития, переход градообразующих функций с предприятия на холдинг; диверсификация экономики моно-города за счет диверсификации деятельности градообразующего предприятия и градообразующего холдинга; возможность диверсификация экономики моногорода путем развития науки и образования, необходимость масштабного, целенаправленного государственного участия в таком процессе; наличие опасности перехода функций управления городом с органов местного самоуправления на градообразующее предприятие или градообразующий холдинг. В качестве кейса выбран город Саров, имеющий статус ЗАТО. Для получения объективных результатов проанализировано социально-экономическое развитие Сарова, проведено его сравнение с другими закрытыми городами, иными моногородами, ситуацией в зарубежных странах.



Ресурсный центр
по стратегическому
планированию

StratPlan.ru



Тишкина Т.М. Методическое обеспечение стратегического планирования в муниципальных образованиях: опыт Республики Мордовия / Т.М. Тишкина // Российский экономический интернет-журнал. – 2021. – № 4.

Соколов В.В. Перспективные направления повышения эффективности разработки и реализации стратегии социально-экономического развития городского округа (на примере Пышминского городского округа) // Современные научные исследования и инновации. – 2022. – № 1(129).

Формирование системы стратегического планирования в каждом субъекте Российской Федерации требует формирования и систематической актуализации нормативного правового и методического сопровождения. В предлагаемом исследовании обоснована значимость методических рекомендаций в процессе разработки стратегических документов развития муниципалитетов, проведен их анализ в Республике Мордовия. Выявлены спорные аспекты нормативного документа, проблемы процесса стратегического планирования на муниципальном уровне, обоснованы предложения по его совершенствованию.

В статье рассмотрен опыт по разработке и реализации стратегии социально-экономического развития Пышминского городского округа, приведены рекомендации по совершенствованию механизма повышения эффективности разработки и реализации стратегии социально-экономического развития городского округа.



Филиппова Ю.А. Оценка качества стратегического планирования в муниципальных районах Республики Саха (Якутия) / Ю.А. Филиппова // Регионалистика. – 2021. – Т. 8. – № 6. – С. 38-52.

Выполнена оценка качества стратегического планирования по 26 муниципальным районам Республики Саха (Якутия), включающая анализ структуры и содержания действующих стратегий социально-экономического развития; нормирование темпов роста показателей экономики и социальной сферы. В результате определены типы стратегического планирования социально-экономического развития муниципалитетов региона с акцентом на различиях в их территориальной привлекательности (наличии «точек роста» и перспектив развития населенных пунктов), что, с точки зрения автора, необходимо учитывать при стратегическом планировании на региональном уровне.



«Библиотека стратега: новые поступления» – ежемесячное издание, приложение к бюллетеню «Новости стратегического планирования» Ресурсного центра по стратегическому планированию (РЦСП) при Леонтьевском центре.

РЦСП содействует укреплению связей специалистов и накоплению информации о стратегическом планировании, обеспечивает работу сайтов StratPlan.ru и «[Регионы и города – стратеги](#)», осуществляет научно-методическую поддержку ежегодного [Форума стратегов](#).

Координационный совет РЦСП



**Карелина Ирина
Анатольевна**

Генеральный директор
ЗАО «МЦСЭИ «Леонтьевский
центр»



**Крыловский Алексей
Борисович**

Президент AV Group



**Лебедева Наталья
Александровна**

Председатель правления
АССЭТ

Жихаревич Борис Савельевич
Директор РЦСП

Герасимова Ольга Андреевна
Редактор сайта РЦСП

Лебедева Наталья Александровна
Редактор бюллетеня НСП

Ефремов Андрей Георгиевич
Технический редактор бюллетеня НСП

Рябкова Юлия Алексеевна
Редактор приложения к бюллетеню НСП
«Библиотека стратега»

Для управления подпиской на получение бюллетеня НСП (вместе с приложением) и/или новостной рассылки пройдите на сайт StratPlan.ru

Ждем ваших откликов и новостей по адресу StratPlanNews@leontief.ru