

Протокол № 2
заседания Президиума Ассоциации «Совет
муниципальных образований Смоленской области»
от 5 июня 2023 года

Дата и время проведения:

5 июня 2023 года

14 часов 00 мин.

Место проведения:

*большой зал заседаний Дома Советов
(г. Смоленск, пл. Ленина, д. 1, 3 этаж)*

На заседании Президиума Ассоциации «Совет муниципальных образований Смоленской области» присутствовали:

Члены Президиума:

1. Борисов Андрей Александрович, Глава города Смоленска
2. Дементьев Николай Алексеевич, председатель комитета Смоленской областной Думы по бюджету, налогам и финансам
3. Демидова Инна Васильевна, Глава муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области
4. Егикян Ашот Мушегович, Глава муниципального образования «Холм-Жирковский район» Смоленской области
5. Ивашкин Юрий Иванович, Председатель Ассоциации «Совет муниципальных образований Смоленской области», Глава муниципального образования Руднянский район Смоленской области
6. Матюшова Елена Ивановна, Исполнительный директор Ассоциации «Совет муниципальных образований Смоленской области»
7. Павлюченкова Ольга Николаевна, Глава муниципального образования «Смоленский район» Смоленской области
8. Серенков Константин Николаевич, Председатель Палаты муниципальных районов, городских округов и городских поселений Ассоциации «Совет муниципальных образований Смоленской области», Глава муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области
9. Смашнев Руслан Владимирович, заместитель Губернатора Смоленской области
10. Шайторова Валентина Павловна, и.о. Председателя Палаты сельских поселений Ассоциации «Совет муниципальных образований Смоленской области», Глава муниципального образования Вязьма-Брянского сельского поселения Вяземского района Смоленской области
11. Шишигина Наталья Сергеевна, Глава муниципального образования «Угранский район» Смоленской области

Кворум (в соответствии с пунктом 2 статьи 18 Устава Ассоциации) имеется.

В работе Президиума приняли участие:

Анохин Василий Николаевич, Временно исполняющий обязанности Губернатора Смоленской области

Ахметшин Алмаз Салимович, заместитель Губернатора Смоленской области

Гапеева Анастасия Александровна, заместитель Губернатора Смоленской области

Борисенко Игорь Владимирович, начальник Департамента Смоленской области по внутренней политике

Борисов Николай Игоревич, исполняющий обязанности начальника Департамента Смоленской области по энергетике, энергоэффективности, тарифной политике

Ростовцев Константин Николаевич, начальник Департамента Смоленской области по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству

Никифорова Татьяна Сергеевна, заместитель начальника Департамента Смоленской области по социальному развитию

Поселова Елена Александровна, исполняющий обязанности начальника Главного управления Смоленской области по делам молодежи и гражданско-патриотическому воспитанию

Шелабина Наталья Валерьевна, первый заместитель начальника Департамента Смоленской области по образованию и науке

Тимошенков Игорь Владимирович, Председатель Ревизионной комиссии Ассоциации «Совет муниципальных образований Смоленской области», Председатель Краснинской районной Думы

Тарасюк Валерий Алексеевич, заместитель военного комиссара комиссариата Смоленской области

Вовченко Виталий Владимирович, Председатель Смоленского областного Совета ветеранов

Захаров Владимир Иванович, заместитель Председателя Смоленского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Ветераны боевых действий России»

Полушкина Наталья Иосифовна, руководитель филиала Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защита Отечества» по Смоленской области

Сенькова Лилия Ивановна, руководитель регионального штаба «Комитета семей воинов Отечества» Смоленской области

Председатель заседания: Ивашкин Юрий Иванович, Председатель Ассоциации «Совет муниципальных образований Смоленской области», Глава муниципального образования Руднянский район Смоленской области

Секретарь заседания: Матюшова Елена Ивановна, Исполнительный директор Ассоциации «Совет муниципальных образований Смоленской области»

Ивашкин Ю.И. предложил перейти к формированию и утверждению повестки дня заседания (предложения в повестку были направлены членам Президиума ранее и находятся в раздаточных материалах).

ПОВЕСТКА ДНЯ
заседания Президиума Ассоциации
«Совет муниципальных образований Смоленской области»

1. Рассмотрение концепции (единого подхода) увековечивания памяти погибших в зоне специальной военной операции.

Докладчик:

Борисенко И.В., начальник Департамента Смоленской области по внутренней политике

Выступающие:

Гапеева А.А., заместитель Губернатора Смоленской области

Романова Е.А., начальник Департамента Смоленской области по социальному развитию

2. О проблемах реализации полномочий органов местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области в сфере водоснабжения и водоотведения в поселениях Смоленской области

Докладчик:

Ивашкин Ю.И., Председатель Ассоциации «Совет муниципальных образований Смоленской области», Глава муниципального образования Руднянский район Смоленской области

3. О назначении даты проведения XVIII Съезда Ассоциации «Совет муниципальных образований Смоленской области».

Докладчик:

Ивашкин Ю.И., Председатель Ассоциации «Совет муниципальных образований Смоленской области», Глава муниципального образования Руднянский район Смоленской области

4. О проекте отчета о деятельности Ассоциации «Совет муниципальных образований Смоленской области» за период 2022 года.

Докладчик:

Матюшова Е.И., Исполнительный директор Ассоциации «Совет муниципальных образований Смоленской области»

5. О проекте отчета о деятельности Ревизионной комиссии за 2022 год и проекте заключения по годовому бухгалтерскому балансу Ассоциации «Совет муниципальных образований Смоленской области»

Докладчик:

Тимошенков И.В., Председатель Ревизионной комиссии Ассоциации «Совет муниципальных образований Смоленской области», председатель Краснинской районной Думы

6. Разное.

Ивашкин Ю.И. предложил принять данную повестку дня в целом.

ГОЛОСОВАЛИ: «за» – 11, «против» – 0, «воздержались» – 0

Решение принято.

Повестка дня утверждается.

1. По первому вопросу повестки дня – о концепции (едином подходе) увековечивания памяти погибших в зоне специальной военной операции заслушали информацию начальника Департамента Смоленской области по внутренней политике *Игоря Владимировича Борисенко*, который доложил, что по поручению Временно исполняющего обязанности Губернатора Смоленской области В.Н. Анохина Департаментом Смоленской области по внутренней политике совместно с Главным управлением Смоленской области по делам молодежи и гражданско-патриотическому воспитанию (далее – Главное управление) и Департаментом Смоленской области по социальному развитию в целях унифицированного подхода в решении вопроса по увековечиванию памяти погибших в зоне специальной военной операции разработаны и предлагаются следующие мероприятия: создание в школах, в которых обучались герои СВО, «Уголков памяти Героев»; присвоение юнармейским отрядам и военно-патриотическим организациям имен героически погибших участников СВО; создание в муниципальных образованиях «Аллеи Памяти»; проведение уроков мужества; создание в учреждениях культуры «Стен Памяти». И.В. Борисенко попросил членов Президиума Ассоциации поддержать данную концепцию.

В обсуждении по первому вопросу выступили:

Анохин В.Н., Временно исполняющий обязанности Губернатора Смоленской области, который отметил, что при решении данного вопроса должен быть базовый подход. На первом этапе предлагается в обязательном порядке создавать Уголки Памяти внутри школы и (или) организации. На втором этапе (по итогам завершения СВО) сформировать список всех погибших и их имена увековечить на гранитной плите, которую разместить на школе. На третьем этапе (также по итогам завершения СВО) заложить Аллеи Памяти, открыть Стелы Памяти героям боевых действий.

Ивашкин Ю.И., Председатель Ассоциации «Совет муниципальных образований Смоленской области», Глава муниципального образования Руднянский район Смоленской области (далее – Председатель Ассоциации), отметил, что позиция, высказанная Врио Губернатором Смоленской области В.Н. Анохиным, созвучна с теми мыслями и идеями, которые члены Президиума Ассоциации уже обсуждали на заседании 8 сентября 2022 года. Но теперь она приобрела более конкретные формы. Председатель Ассоциации предложил в ближайшее время провести *рабочее совещание*, на котором определить механизмы реализации мероприятий в рамках концепции по увековечиванию памяти погибших, исходя из опыта муниципалитетов. Сегодня под руководством глав районов и поселений данная работа выстраивается на территории каждого муниципального образования. Во многих школах уже оформлены Уголки Памяти. По итогам работы *рабочего совещания* предложения будут представлены на рассмотрение Врио Губернатора Смоленской области В.Н. Анохина. Поручения, озвученные Врио Губернатора Смоленской области по увековечиванию памяти погибших на сегодняшнем

заседании будут оформлены в виде решения Президиума Ассоциации. При этом акцентировал внимание на то, чтобы в этой работе муниципалитеты не бросались в крайности.

Ганеева А.А., заместитель Губернатора Смоленской области проинформировала участников заседания о работе Главного управления и поставила определенные задачи перед муниципалитетами. В соответствии с поручением Временно исполняющего обязанности Губернатора Смоленской области Анохина В.Н. Главное управление приступило к разработке проекта методических рекомендаций по оформлению Уголков Памяти. Но в связи с тем, что уже во многих школах Уголки Памяти созданы или находятся в стадии создания, внесла предложение в течение 2-3 недель провести рабочее совещание с участием представителей Главного управления.

Второе направление, над которым работает Главное управление – разработка совместно с Союзом дизайнеров России и представителями по Смоленской области типового проекта «Аллея Героев», который может быть трансформирован на все муниципальные образования. До 30 июня определить в муниципалитетах те площадки, те места, где по итогам завершения СВО могут быть созданы Аллеи Памяти, с пониманием того, что там же будут размещены скульптуры. Подготовленную информацию направить в Главное управление. Представители Главного управления и дизайнеры постараются проехать в каждое муниципальное образование и посмотреть площадки. Объем пока не установлен, но это должно быть то место, куда могли бы приходить родственники погибших.

Анохин В.Н., Врио Губернатора Смоленской области внес предложение по возможности выбирать площадки рядом (в продолжение) с теми местами, где уже расположен или планируется в этом году военно-мемориальный объект увековечивания памяти погибших. В качестве конкретных примеров на основании посещения районов назвал: захоронение воинов, погибших в годы ВОВ рядом с храмом в г. Починок, мемориал в с. Глинка и т.д.

Ивашкин Ю.И., Председатель Ассоциации «Совет муниципальных образований Смоленской области» проинформировал участников заседания, что специалистами Администрации Руднянского района подготовлена презентация по увековечиванию памяти погибших на территории Руднянского района в формате фотоальбома, который будет передан в Главное управление. Аналогичные презентации по возможности будут представлены и другими муниципальными образованиями.

Демидова И.В., Глава муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, сказала, что в городах осуществляется точечная застройка. Подыскать новые места сложно. В этом году предусмотрена посадка Аллеи Памяти ветеранов боевых действий – афганцев. Участники СВО это ведь тоже ветераны боевых действий. Наиболее целесообразно было бы делать увековечивание памяти погибших в едином комплексе.

Никифорова Татьяна Сергеевна, заместитель начальника Департамента Смоленской области по социальному развитию сообщила, что Департамент Смоленской области по социальному развитию поддерживает концепцию увековечивания памяти погибших и в свою очередь готов оказывать помощь, как

Главному управлению, так и муниципальным образованиям в реализации мероприятий данной концепции.

Поступили вопросы:

1) от *Ивашкина Ю.И.* – подход к решению поставленной задачи понятен, но требует уточнения механизм решения вопроса, связанного с правовым статусом такой категории участников СВО, как ЧВК «Вагнер»?

По данному вопросу мнение высказали:

Смашнев Р.В., заместитель Губернатора Смоленской области.

Анохин В.Н., Врио Губернатора Смоленской области внес предложение в связи с тем, что Администрация Президента Российской Федерации решение данного вопроса оставляет на уровне региона, отразить в протоколе поручение Департаменту Смоленской области по внутренней политике проработать практику регионов по неурегулированным позициям правового статуса бойцов ЧВК «Вагнер» в месячный срок.

2) от *Борисова А.А.* – жители г. Смоленска (в том числе подлежащие мобилизации) выезжают на работу в другие регионы (как правило, в г. Москва) и оттуда призываются. В случае летального исхода кто осуществляет все затраты на захоронение, обустройство места захоронения и т.п.?

По данному вопросу мнение высказали:

Анохин В.Н., Врио Губернатора Смоленской области. Все выплаты осуществляются по месту регистрации данного гражданина. Возможно решение вопроса только посредством инициативного обращения.

Ивашкин Ю.И. предложил прекратить обсуждение вопроса. Также напомнил членам Президиума Ассоциации, что проекты решений по рассматриваемым вопросам находятся в раздаточных материалах.

Обсудив вопрос о концепции (едином подходе) увековечивания памяти погибших в зоне специальной военной операции

Президиум Ассоциации РЕШИЛ:

1. Одобрить концепцию (единого подхода) увековечивания памяти погибших в зоне специальной военной операции.

2. Провести заседание рабочей группы по выработке методических рекомендаций по увековечению на территории Смоленской области памяти погибших при защите Отечества (*распоряжение от 21.11.2022 № 1717-р/адм*) в части определения основных механизмов реализации мероприятий, предусмотренных концепцией по увековечиванию памяти погибших, исходя из опыта муниципалитетов.

3. Рекомендовать исполнительным органам Смоленской области (Департамент Смоленской области по внутренней политике, Главное управление Смоленской области по делам молодежи и гражданско-патриотическому воспитанию, Департамент Смоленской области по социальному развитию, Департамент Смоленской области по образованию) оказывать содействие муниципалитетам по

реализации мероприятий увековечивания памяти погибших в зоне специальной военной операции.

4. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области

1) в рамках концепции осуществлять поэтапно следующие мероприятия:

- создание в школах, в которых обучались герои СВО, «Уголков памяти Героев», представляющих из себя памятные экспозиции с фотографиями Героев и краткими сведениями о них;

- присвоение юнармейским отрядам и военно-патриотическим организациям имен героически погибших участников СВО;

- создание в муниципальных образованиях Смоленской области именных «Аллей Памяти», в которых будут установлены стелы с именами погибших в зоне СВО;

- проведение уроков мужества, на которых будет рассказано о земляках-героях и их героических поступках в зоне СВО;

- создание в учреждениях культуры муниципальных образований «Стен Памяти», представляющих собой большие планшеты, на которых будут размещены фотографии земляков, погибших в зоне СВО.

2) определить в муниципалитетах площадки (места), где по итогам завершения СВО могут быть созданы Аллеи Памяти, с пониманием того, что там же будут размещены скульптуры. Информацию направить в Главное управление в срок до 30 июня 2023 года.

5. В соответствии с поручением Врио Губернатора Смоленской области В.Н. Анохина рекомендовать Департаменту Смоленской области по внутренней политике в месячный срок проработать практику регионов по неурегулированным позициям правового статуса бойцов ЧВК «Вагнер».

ГОЛОСОВАЛИ: «за» – 11, «против» – 0, «воздержались» – 0

Решение принято единогласно.

2. По второму вопросу повестки дня – о проблемах реализации полномочий органов местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области в сфере водоснабжения и водоотведения в поселениях Смоленской области слушали *Ивашкина Ю.И.*, Председателя Ассоциации «Совет муниципальных образований Смоленской области», Главу муниципального образования Руднянский район Смоленской области В своем выступлении он отметил, что как показывает практика данный вопрос неоднократно обсуждался на различных уровнях публичной власти региона. В рамках рассмотрения вопроса было отмечено текущее неудовлетворительное положение водно-канализационного хозяйства поселений, обусловленное рядом ключевых проблем. Но до сегодняшнего дня проблема водоснабжения большинства муниципалитетов Смоленской области остается системной и требует для решения совместных усилий и денежных ресурсов.

В обсуждении по второму вопросу выступили:

Борисов Н.И., исполняющий обязанности начальника Департамента Смоленской области по энергетике, энергоэффективности, тарифной политике. Указанную тему обсуждаем не первый год. Провели серию совещаний. К сожалению, предложенные варианты решения проблемы в муниципалитетах воплощены не были. Сегодня единственный вариант – передача полномочий на уровень района. Концессионеры на территорию поселений заходить не хотят. На территории районов найти компетентного руководителя предприятия очень сложно.

Анохин В.Н., Врио Губернатора Смоленской области. Вопрос очень сложный. В жестких условиях современного рынка предприятия в сфере ЖКХ поселений часто оказываются под угрозой банкротства. Отсутствуют кадры. С целью сохранения производственных мощностей поселений необходима консолидация предприятий на уровне района. При этом к решению проблемы подходить дифференцированно. В малочисленных населенных пунктах (численность населения 10-20 чел) решать вопрос посредством устройства колодцев или бурления скважин. В наиболее крупных районах учитывая специфику поселений – создание двух и более предприятий. В целях развития системы водоснабжения и (или) водоотведения главы районов должны четко знать сегодняшнюю ситуацию о наличии и состоянии объектов в сфере водоснабжения. В связи с чем, первейшая задача органов местного самоуправления составить схемы водоснабжения и (или) водоотведения поселений (в целом по соответствующему району) и городских округов. А затем уже планировать поэтапно, что нужно сделать. Готовы финансово поддержать. На уровень области консолидировать не будем.

Смашнев Р.В., заместитель Губернатора Смоленской области. Согласно норме проекта федерального закона о местном самоуправлении в системе публичной власти предусматривается одноуровневая система. Поэтому целесообразно уже сейчас начинать работу по консолидации отдельных сфер, чтобы потом не догонять.

Серенков К.Н., Председатель Палаты муниципальных районов, городских округов и городских поселений Ассоциации «Совет муниципальных образований Смоленской области», Глава муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области. Все столкнутся с решением поставленных задач. Дорогобужский район уже этим занимается. Но сегодня мы не можем понять, как забрать ставки и деньги по воде в бюджете поселения?

Обсудив вопрос о проблемах реализации полномочий органов местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области в сфере водоснабжения и водоотведения в поселениях Смоленской области

Президиум Ассоциации РЕШИЛ:

Информацию Председателя Ассоциации «Совет муниципальных образований Смоленской области» **Ивашкина Ю.И.**, исполняющего обязанности начальника Департамента Смоленской области по энергетике, энергоэффективности, тарифной политике **Борисова Н.И.** о проблемах реализации полномочий органов местного самоуправления сельских поселений в сфере водоснабжения и водоотведения принять к сведению.

2. Поручить Исполнительному директору Ассоциации Е.И. Матюшовой подготовить и направить в адрес Администрации Смоленской области обращение о

предоставлении из областного бюджета дополнительной субсидии организациям, осуществляющим деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения на территориях поселений Смоленской области.

ГОЛОСОВАЛИ: «за» – 11, «против» – 0, «воздержались» – 0
Решение принято единогласно.

3. По третьему вопросу – о проведении XVIII Съезда Ассоциации «Совет муниципальных образований Смоленской области» информацию представил Председатель Ассоциации «Совет муниципальных образований Смоленской области», Глава муниципального образования Руднянский район Смоленской области *Ю.И. Ивашкин*.

Заслушав информацию *Ю.И. Ивашкина* по данному вопросу,

Президиум Ассоциации РЕШИЛ:

1. Провести XVIII Съезд Ассоциации «Совет муниципальных образований Смоленской области» 9 июня 2023 года в конференц-зале комплекса «Парк Звезд».

2. Поручить Председателю Ассоциации и аппарату Ассоциации «Совет муниципальных образований Смоленской области» обеспечить подготовку и проведение XVIII Съезда Ассоциации «Совет муниципальных образований Смоленской области».

ГОЛОСОВАЛИ: «за» – 11, «против» – 0, «воздержались» – 0
Решение принято.

4. По четвертому вопросу – о проекте отчета о деятельности Ассоциации «Совет муниципальных образований Смоленской области» за период 2022 года заслушали выступление Исполнительного директора Ассоциации «Совет муниципальных образований Смоленской области» *Е.И. Матюшовой*.

По итогам выступления *Е.И. Матюшовой* по данному вопросу,

Президиум Ассоциации РЕШИЛ:

1. Информацию Исполнительного директора Ассоциации «Совет муниципальных образований Смоленской области» *Матюшовой Е.И.* о проекте отчета о деятельности Ассоциации «Совет муниципальных образований Смоленской области» за 2022 год принять к сведению.

2. Предложить проект отчета о деятельности Ассоциации «Совет муниципальных образований Смоленской области» за 2022 год для рассмотрения и утверждения XVIII Съезду Ассоциации «Совет муниципальных образований Смоленской области».

3. Поручить организацию исполнения настоящего решения Исполнительному директору Ассоциации «Совет муниципальных образований Смоленской области» *Матюшовой Е.И.*

ГОЛОСОВАЛИ: «за» – 11, «против» – 0, «воздержались» – 0
Решение принято.

5. По пятому вопросу – о проекте отчета о деятельности Ревизионной комиссии за 2022 год и проекте заключения по годовому бухгалтерскому балансу Ассоциации «Совет муниципальных образований Смоленской области» проинформировал Председатель Ревизионной комиссии Ассоциации «Совет муниципальных образований Смоленской области», Председатель Краснинской районной Думы *И.В. Тимошенко*.

По итогам выступления *И.В. Тимошенко* о проекте отчета о деятельности Ревизионной комиссии Ассоциации «Совет муниципальных образований Смоленской области» за 2022 год и проекте заключения по годовому бухгалтерскому балансу Ассоциации «Совет муниципальных образований Смоленской области»,

Президиум Ассоциации РЕШИЛ:

1. Информацию Председателя Ревизионной комиссии Ассоциации «Совет муниципальных образований Смоленской области» *Тимошенко И.В.* по проекту отчета о деятельности Ревизионной комиссии Ассоциации «Совет муниципальных образований Смоленской области» за 2022 год и проекту заключения по годовому бухгалтерскому отчету Ассоциации «Совет муниципальных образований Смоленской области» принять к сведению.

2. Предложить проект отчета о деятельности Ревизионной комиссии Ассоциации «Совет муниципальных образований Смоленской области» и заключение по годовому бухгалтерскому отчету Ассоциации «Совет муниципальных образований Смоленской области» для рассмотрения и утверждения XVIII Съезду Ассоциации «Совет муниципальных образований Смоленской области».

ГОЛОСОВАЛИ: «за» – 11, «против» – 0, «воздержались» – 0
Решение принято.

Председатель заседания

Ю.И. Ивашкин

Секретарь заседания

Е.И. Матюшова