

СОГЛАШЕНИЕ

о взаимодействии и сотрудничестве прокуратуры Смоленской области и Ассоциации «Совета муниципальных образований Смоленской области»

г. Смоленск

«2» ноября 2020 г.

Прокуратура Смоленской области (далее - Прокуратура) в лице прокурора Смоленской области Карапетяна Сергея Эдуардовича, с одной стороны, и Ассоциация «Совет муниципальных образований Смоленской области» (далее Совет) в лице и.о. председателя Совета Демидовой Инны Васильевны, с другой стороны, именуемые в дальнейшем Стороны, руководствуясь федеральными законами от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», Уставом Ассоциации «Совет муниципальных образований Смоленской области», исходя из общей заинтересованности в укреплении правовой основы организации местного самоуправления, придавая важное значение вопросам повышения эффективности деятельности Прокуратуры и Совета в деле развития местного самоуправления в Смоленской области, в целях предупреждения и пресечения нарушений закона, содействия созданию благоприятных правовых условий осуществления местного самоуправления в Смоленской области, эффективной реализации прав граждан на местное самоуправление и повышение его правовой культуры, улучшения обмена информацией и обеспечения в этом необходимого взаимодействия заключили настоящее Соглашение о нижеследующем.

Статья 1. Предмет Соглашения

Предметом настоящего Соглашения является взаимодействие сторон в сфере правовых основ организации и совершенствования деятельности местного самоуправления в Смоленской области, осуществления совместных мер, направленных на повышение качества принимаемых органами местного самоуправления нормативных правовых актов, расширения сложившихся форм сотрудничества с органами местного самоуправления, использования правовых, информационных, аналитических, методических и организационных ресурсов при планировании и реализации совместных мероприятий.

Стороны заинтересованы в долгосрочном сотрудничестве и взаимодействии в интересах развития муниципальных образований Смоленской области.

Стороны намериваются совместными и согласованными усилиями проводить работу, направленную:

- на создание муниципальной нормативной правовой базы, позволяющей эффективно реализовывать на территории области положения Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», иных федеральных законов и

нормативных правовых актов Российской Федерации, иных законов и нормативных правовых актов Смоленской области, регулирующих полномочия органов местного самоуправления:

- на устранение несоответствий действующему законодательству на стадии проектов муниципальных нормативных правовых актов;
- на предупреждение незаконной правоприменительной практики органов местного самоуправления;
- на своевременное выявление и пресечение фактов необоснованного вмешательства в деятельность органов местного самоуправления;
- на информирование органов местного самоуправления о практике прокурорского надзора в сфере исполнения законодательства о местном самоуправлении и муниципальном контроле;
- на обеспечение правового просвещения населения Смоленской области и взаимодействия с общественностью в целях преодоления правового нигилизма, повышения правовой культуры населения.

Статья 2. Формы взаимодействия

В целях реализации настоящего Соглашения Стороны используют следующие формы взаимодействия:

1.1. Обмен (по мере необходимости) информацией о состоянии законности в деятельности органов местного самоуправления;

1.2. Совместное обсуждение по инициативе одной из Сторон проблемных вопросов применения действующего законодательства в сфере местного самоуправления, обмен опытом работы по защите прав муниципальных образований;

1.3. Сотрудничество по вопросам совершенствования законодательства, регламентирующего деятельность органов местного самоуправления, приведения его в соответствие с общепринятыми принципами и нормами международного права, а также выработки предложений о внесении изменений и дополнений в федеральное и региональное законодательство, муниципальные нормативные правовые акты;

1.4. Взаимодействие по вопросам обеспечения надлежащего исполнения органами местного самоуправления требований Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»;

1.5. Направление в средства массовой информации совместных информационных сообщений о принятых мерах по защите прав муниципальных образований;

1.6. Оказание консультативной помощи органам местного самоуправления по вопросам юридического просвещения и повышения профессиональной квалификации их представителей в сфере нормотворчества и правоприменительной практики при решении вопросов местного значения и осуществлении функций муниципального контроля;

1.7. Осуществление совместных мероприятий в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан, формирование высокого уровня правовой культуры населения, традиции безусловного уважения к закону, правопорядку и суду, добропорядочности и добросовестности как преобладающей модели социального поведения, так и на преодоление правового нигилизма в обществе;

1.8. Проведение совместных мероприятий (совещаний, семинаров, научно-практических конференций, «круглых столов» и др.) по вопросам повышения уровня правовой подготовки выборных должностных лиц, лиц, замещающих муниципальные должности, муниципальных служащих, осуществления мониторинга правоприменения, правотворческой деятельности и правоприменительной практики;

1.9. Создание рабочих групп (в случае необходимости) и проведение рабочих встреч для координации совместной деятельности и реализации мероприятий по выполнению настоящего Соглашения;

1.10. В целях реализации настоящего Соглашения по согласованию Сторон могут использоваться другие, не противоречащие законодательству Российской Федерации, формы взаимодействия по вопросам деятельности органов местного самоуправления и защиты их прав.

Статья 3. Порядок взаимодействия и обязанности Сторон

3.1. Стороны в лице уполномоченных ими лиц обеспечивают взаимодействие в соответствии с настоящим Соглашением.

Уполномоченными Сторон по осуществлению взаимодействия являются: от Прокуратуры первый заместитель, заместители прокурора области, начальники отделов прокуратуры области, старшие помощники и помощники прокурора области, городские, районные, межрайонные и специализированные прокуроры, от Совета — заместитель Председателя совета -исполнительный секретарь.

3.2. Прокуратура в целях реализации настоящего Соглашения:

- в соответствии с организационно-распорядительными документами Генеральной прокуратуры Российской Федерации и прокурора области обеспечивает активное участие прокурорских работников в нормотворческой деятельности органов местного самоуправления путем: проведения правовой экспертизы проектов муниципальных нормативных правовых актов; направления предложений в планы нормотворческой деятельности; информирования о необходимости принятия или приведения в соответствие с изменениями федерального и областного законодательства муниципальных нормативных правовых актов; внесения в порядке нормотворческой инициативы, закрепленной в уставах муниципальных образований, проектов муниципальных нормативных правовых актов; направления модельных нормативных правовых актов; участия в заседаниях органов местного самоуправления, их комитетов, комиссий, рабочих групп по вопросам разработки и принятия нормативных правовых актов, а также использования иных форм нормотворческой деятельности;

- оказывает содействие в формировании муниципальной нормативной правовой базы области, устранении пробелов в муниципальном нормотворчестве;

- осуществляет надзор за соответствием муниципальных нормативных правовых актов федеральному законодательству, обеспечивает проведение в соответствии с законодательством правовой и антикоррупционной экспертиз муниципальных нормативных правовых актов;

- ежегодно информирует Совет о практике прокурорского надзора за исполнением законодательства о местном самоуправлении;

- по запросу Совета оказывает правовую помощь в вопросах разработки и правоприменения нормативных правовых актов;

- информирует Совет (по мере необходимости) о возникающих проблемах при взаимодействии с органами местного самоуправления муниципальных образований области;

- по приглашению Совета принимает участие в семинарах, конференциях, совещаниях и иных мероприятиях, проводимых Советом для органов местного самоуправления;

- организывает совместные мероприятия и принимает участие в организуемых Советом и органами местного самоуправления мероприятиях в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан, формирования высокого уровня правовой культуры населения, в том числе совместных проведения лекций, бесед, выступлений, публикации материалов с разъяснением законодательства и практики правоприменения в средствах массовой информации, в проведении тематических, общественных, культурных, спортивных и иных мероприятий;

- совместно с Советом участвует в подготовке информационных материалов по актуальным вопросам в сфере муниципального нормотворчества и правоприменения;

- осуществляет иные формы взаимодействия в рамках предоставленных полномочий.

3.3. Совет в целях реализации настоящего Соглашения:

- оказывает содействие к своевременному направлению членами Совета в городские, районные и межрайонные прокуратуры всех принимаемых ими нормативных правовых актов и их проектов для проведения правовой и антикоррупционной экспертиз;

- доводит до членов Совета и Прокуратуры информационные и методические рекомендации по вопросам применения законодательства о местном самоуправлении, действующего в Смоленской области;

- осуществляет мониторинг эффективности реализации федеральных и областных законов по вопросам развития местного самоуправления на территории области;

- направляет в Прокуратуру предложения о необходимости совершенствования действующего федерального и областного законодательства в сфере местного самоуправления;

- анализирует возникающие проблемы при проведении органами государственного контроля (надзора) проверок органов местного самоуправления, муниципальных предприятий, учреждений и информирует о фактах неправомерного вмешательства в деятельность муниципальных органов, предъявления заведомо невыполнимых требований, необоснованного привлечения к ответственности должностных лиц и органов местного самоуправления в качестве юридических лиц;

- по полугодиям до 5 числа месяца, следующего за отчетным, сообщает в прокуратуру о проблемах взаимодействия органов местного самоуправления муниципальных образований с городскими, районными и межрайонными прокурорами и о положительном опыте такого взаимодействия при реализации ими предусмотренных законодательством полномочий;

- при наличии соответствующих материалов и (или) сведений информирует Прокуратуру о фактах: необоснованных проверок деятельности органов местного самоуправления; истребования из органов местного самоуправления без соответствующего обоснования информации, опубликованной в общедоступных источниках, размещенной на официальных сайтах в сети Интернет или ранее предоставленной указанными органами, а также направления дублирующих запросов одновременно в несколько органов местного самоуправления одного муниципального образования; немотивированного или по формальным основаниям принятия мер прокурорского реагирования, в том числе по отмене (изменению) уже исполненных правовых актов, особенно когда подобные действия могут повлечь нарушение прав граждан (с приложением соответствующих материалов);

- по итогам полугодия и года обобщает сведения, представляемые членами Совета по формированию муниципальной нормативной правовой базы, информирует Прокуратуру к 1 августа и 1 февраля о состоянии нормативного правового регулирования вопросов местного значения, наличии правовых пробелов, мерах, принимаемых муниципальными образованиями, направленными на их устранение;

- по запросу Прокуратуры представляет иную информацию;

- приглашает представителей Прокуратуры на публичные слушания, семинары, конференции, совещания и иные мероприятия, организуемые Советом или его членами по вопросам нормотворчества, применения органами местного самоуправления действующего законодательства;

- организовывает совместные мероприятия и принимает участие в организуемых Прокуратурой мероприятиях в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан, формирования высокого уровня правовой

культуры населения, в том числе совместных проведениях лекций, бесед, выступлений, публикации материалов с разъяснением законодательства и практики правоприменения в средствах массовой информации, в проведении тематических общественных, культурных, спортивных и иных мероприятий;

- обеспечивает участие членов Совета в межведомственных совещаниях по проблемам взаимодействия Прокуратуры и органов местного самоуправления;

- совместно с Прокуратурой участвует в подготовке модельных нормативных правовых актов органов местного самоуправления, информационных материалов по актуальным вопросам в сфере муниципального нормотворчества и правоприменения;

- осуществляет иные формы взаимодействия в рамках предоставленных полномочий.

3.4. Стороны осуществляют взаимный обмен информацией, справочными и аналитическими материалами по вопросам, входящим в их компетенцию и представляющим взаимный интерес, не содержащих сведений, составляющих государственную и иную охраняемую законом тайну, а также иных сведений конфиденциального характера, имеющих ограничения в распространении в соответствии с законодательством.

3.5. Взаимообмен документами осуществляется Сторонами на бумажных носителях и (или) в электронном виде.

Статья 4. Вступление в силу, срок действия и порядок расторжения Соглашения

4.1. Настоящее Соглашение вступает в силу со дня его подписания.

4.2. Настоящее Соглашение заключено на неопределенный срок и может быть расторгнуто по инициативе одной из Сторон, но не ранее чем через 30 календарных дней после письменного уведомления об этом другой Стороны.

4.3. Внесение изменений и дополнений в Соглашение осуществляется по взаимному согласию Сторон и оформляется дополнительным соглашением, которое является неотъемлемой частью настоящего Соглашения и вступает в силу со дня подписания.

Настоящее Соглашение составлено и подписано в двух экземплярах, имеющих одинаковую юридическую силу. У каждой из Сторон находится один экземпляр Соглашения.

Прокурор Смоленской области

старший советник юстиции

С.Э.Карапетян

«02» ноября 2020 года

И.о. председателя Совета муниципальных образований Смоленской области

И.В.Демидова

«02» ноября 2020 года